

上海市奉贤区人民代表大会 常务委员会公报

2022 年

第4、5号(总第175、176号)

目 录

上海市奉贤区六届人大常委会召开第四次会议·····	(1)
上海市奉贤区六届人大常委会第四次会议议程·····	(1)
上海市奉贤区人大常委会代表资格审查委员会关于李政代表的代表资格的审查报告 ·····	(1)
上海市奉贤区人大常委会代表资格审查委员会关于区六届人大代表变动情况的报告 ·····	(2)
上海市奉贤区人民代表大会常务委员会公告·····	(2)
上海市奉贤区六届人大常委会组成人员出席第四次会议情况·····	(3)
上海市奉贤区六届人大常委会召开第五次会议(扩大)·····	(3)
上海市奉贤区六届人大常委会第五次会议议程·····	(8)
政府工作报告·····	(9)
关于2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告·····	(17)
关于2022年上半年预算执行情况的报告·····	(23)
关于奉贤区2021年财政决算的报告·····	(30)
关于2021年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告·····	(36)
区六届人大一次会议以来的代表建议、批评和意见办理工作情况报告·····	(63)
关于奉贤区2021年财政决算的审查结果报告·····	(65)
关于区六届人大一次会议以来的代表建议、批评和意见办理工作情况报告的审议意见 ·····	(67)
上海市奉贤区人民代表大会常务委员会关于批准奉贤区2021年财政决算的决议 ·····	(69)
上海市奉贤区六届人大常委会组成人员出席第五次会议(扩大)情况·····	(69)
上海市奉贤区六届人大常委会组成人员第五次会议(扩大)发言(询问)情况·····	(70)
上海市奉贤区六届人大常委会第五次会议(扩大)审议意见函·····	(70)

上海市奉贤区六届人大常委会召开第四次会议

7月26日下午,区六届人大常委会召开第四次会议,区人大常委会主任张培荣主持会议。会议审议了关于补选代表的代表资格的审查报告及代表变动情况报告。副主任包蓓英、马建根、盛梅娟、唐瑛及28位常委会委员

参加会议。区人民政府副区长顾耀明,区人民法院院长叶伟为,区人民检察院检察长李剑军,区监察委员会及区政府办有关负责同志,区人大机关其他区管领导干部列席会议。

上海市奉贤区六届人大常委会第四次会议议程

(2022年7月26日上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第四次会议通过)

- 一、审议关于补选代表的代表资格的审查报告;
- 二、审议代表变动情况报告。

上海市奉贤区人大常委会代表资格审查委员会

关于李政代表的代表资格的审查报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第四次会议上

区人大常委会代表资格审查委员会主任委员 盛梅娟

奉贤区人大常委会:

上海市奉贤区人民代表大会常务委员会在相关选区依法补选李政同志为上海市奉贤区第六届人民代表大会代表。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》及《上海市罢免和补选各级人

民代表大会代表程序的规定》,上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会于2022年7月19日对李政代表的代表资格进行了审查,其代表资格有效,现提请区人大常委会确认后,予以公告。

以上报告,请予审议。

上海市奉贤区人大常委会代表资格审查委员会

关于区六届人大代表变动情况的报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第四次会议上

区人大常委会代表资格审查委员会主任委员 盛梅娟

奉贤区人大常委会：

上海市奉贤区第六届人民代表大会代表名额总数为260名，现实有代表252名。代表变动情况如下：

根据《上海市罢免和补选各级人民代表大会代表程序的规定》的有关规定，由相关选区补选产生了1名区人大代表：南桥镇代表组李政代表。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会

和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，1名代表资格终止：金汇镇代表组陈永刚代表调离本行政区域，其代表资格终止。

现在，上海市奉贤区第六届人民代表大会实有代表252名。

以上报告，请予审议。

上海市奉贤区人民代表大会常务委员会公告

(2022年7月26日上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第四次会议通过)

上海市奉贤区人民代表大会常务委员会在相关选区依法补选李政同志为上海市奉贤区第六届人民代表大会代表。上海市奉贤区人民代表大会常务委员会同意代表资格审查委员会的报告，确认代表资格有效。

依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，上海市奉贤区第六届人民代表大会代表陈永刚的代表资格终止。

现在，上海市奉贤区第六届人民代表大会实有代表252名。

特此公告。

上海市奉贤区六届人大常委会组成人员 出席第四次会议情况

出席人员名单：

张培荣	包蓓英	马建根	盛梅娟	唐 瑛	卫 平
马永明	王玉玮	王惠平	邢东波	刘 杭	孙美红
李庆红	李佩军	吴 钧	吴雪莲	何晓红	沈春梅
陈秀华	周 瑛	周 斌	周 德	钟荣华	施才明
洪 萍	秦专斌	夏 林	钱引芳	徐菊英	翁恺宁
韩璐霞	蔡国平	薛 永			

缺席人员名单：李秀玲

列席会议情况：

- 1、一府一委两院：区政府(顾耀明)、区监察委(胡卫雯)、区法院(叶伟为)、区检察院(李剑军)
- 2、有关其他局级领导干部：陆建国
- 3、区政府职能部门及有关单位：区政府办

上海市奉贤区六届人大常委会召开第五次会议(扩大)

7月26-27日,上海市奉贤区六届人大常委会召开第五次会议(扩大),区人大常委会主任张培荣主持会议。会议听取和审议了政府上半年工作情况、上半年国民经济和社会发展规划执行情况、上半年预算执行情况、2021年财政决算(草案)、2021年预算执行和其他财政收支审计报告、代表建议办理工作情况等六个报告。

关于政府上半年工作情况报告,代表们在评议中对区政府上半年工作表示肯定。代表们认为:今年上半年,特别是3月以来,面对空

前严峻复杂的新一波疫情,区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下,坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神,坚持人民至上、生命至上,坚持“动态清零”总方针不动摇,坚决遏制疫情扩散蔓延,在全市率先实现社会面清零,率先恢复正常生产生活秩序,在打赢大上海保卫战中体现了奉贤担当,作出了应有贡献。

代表们认为,面对疫情严重冲击,区政府坚持统筹推进疫情防控和经济社会发展,加快经济恢复重振,稳住全区经济基本盘,城市建

设和管理不断提升,乡村振兴战略深入推进,人民生活继续改善,营商环境持续优化。这是全区上下在极端困难的情况下,凝心聚力、攻坚克难、共同奋斗的结果,来之不易。

针对下半年政府工作,代表们主要在以下方面提出建议:

一、关于抓好常态化疫情防控方面。一要**加强基层建设**。代表们指出,要通过系列化的培训,进一步提升居委干部的沟通能力、组织能力、执行能力。重视发挥社区志愿者作用,进一步激发主动性、积极性。**有代表建议**,要通过政府购买服务方式,引入第三方开展全员筛查,减轻基层工作压力。**代表们建议**,各部门要共同努力,协同帮助村居委摸清底数,全面掌握村居的基本信息,建议区人口办和社区云平台的信息能够实现数据信息的共享。二要**关注重点人群、场所**。**代表们建议**,在关注60岁以上老年人新冠疫苗接种率的基础上重视学生群体,为九月份开学后的常态化疫情防控工作做好准备,出台更具有操作性的办法。**代表们认为**,要加大对沿街商铺、餐饮等重点场所的经营者、工作人员核酸检测情况的监督力度,严防疫情反弹。企业、施工单位等人员密集单位要继续落实疫情防控工作制度,做好员工体温监测、消毒等防疫措施。三要**抓实常态化防控**。**代表们建议**,要提前谋划,将平战结合机制和医院自身发展融合发展,推动建设互联网诊疗,确保全区各区域都有条件和能力应对突发疫情。**代表们指出**,要加大对医疗卫生和科学教育事业的资源投入和政策倾斜力度,加强科技人才和团队的培养体系建设,大力扶持如公共安全等新产业、新业态和相关专业机构的发展。**有代表建议**,要充分发挥乡村医生在农村应对突发公共卫生事件中的专业

指导作用,使其为基层防疫工作提供专业力量和基本医疗服务保障。**有代表认为**,要明确目标导向,加强接种疫苗的科学宣传,减少负面影响,构建免疫屏障,制定常态化机制。**有代表指出**,要加强对疫情防控财政资金的事前、事中、事后全程监管。

二、关于稳住经济大盘方面。**代表们建议**,要加大助企纾困政策落实力度,特别是提高扶持中小微企业发展的针对性和有效性,有效落实各项减税降费和纾困惠企政策,加大财政贴息、融资担保等政策供给力度,着力为广大市场主体纾困解难。**代表们指出**,实体经济是奉贤经济高质量发展的基础,要瞄准“双碳”目标,推进绿色转型,积极引导实体企业转型升级,抓紧出台关于我区主导产业的支持政策,加大对关键环节、重点细分领域的扶持力度,抢抓数字经济新赛道,着力打造独有的特色产业品牌。积极推动在奉高校与企业的联动,加强专业与产业对接,形成奉贤发展合力。**代表们认为**,要用好专项债券等政策性金融工具,围绕“四新四大”重点发展任务扩大有效投资。**代表们建议**,要强化消费对经济发展的牵引带动作用,积极引进知名消费品牌、发展夜间经济,探索发展户外休闲等新兴产业,全力促进消费回升,着力打造南上海消费之城。**有代表提出**,要整合优化产业链,统筹产运销储,提高抗风险能力。

三、关于新城建设方面。**代表们认为**,奉贤新城发展正处于历史上的重要时期,要明确发展定位,找准发展特色,抢抓机遇,精准发力,打造特色产业,加快浦江岸线的规划开发,努力打造有温度、有内涵的奉贤新城。**有代表指出**,要着力解决交通短板,加快推进奉贤新城交通枢纽选址和立项,加快轨交15号线南

延伸专项规划编制,深化奉贤线、南枫线等区域线选线规划研究,打造高质量综合交通体系。要完善内部交通体系,加快东西部交通联动发展,切实提升群众出行便利性和满意度。有代表建议,要加快推进文化、体育、医疗、旅游等公共配套设施建设,提前谋划布局养老院、月子会所、停车场等周边服务产业链。引入科技馆、体育公园等高品质资源,加大公共设施建设和推进力度,满足市民美好生活需求。有代表认为,要加强数字化建设,聚焦数字江海产城融合区的主战场,推进全业务全产业链的数字化转型,打造数字化产业链,通过实施数字化战略助推新城建设。有代表建议,积极利用新城现有资源如奉贤博物馆、九棵树艺术中心等,打造文化集聚地,培育文化产业新亮点,并可以和学校充分联动,帮助学生扩展视野、陶冶情操,使优质资源得到有效放大。

四、关于保障和改善民生方面。一要加强**医疗服务保障**。有代表建议,对15岁-45岁适龄女性接种HPV疫苗给予一定比例的费用补贴,并加大对接种宫颈癌疫苗和宫颈癌的科普宣传。有代表认为,疫情防控常态化下合理调整长护险服务的时长,不要因为上传核酸凭证等事项而影响了提供服务的时长。**代表们建议**,平衡东西部医疗资源配置,加快建设社区卫生服务中心血透治疗的仪器和设备,为有需求的老百姓提供更加便捷的治疗。有必要建设区级康复医院,专门用于术后病人的修养复健。二要**努力打造人民满意的教育**。有代表们认为,要坚持学前教育公益普惠基本方向,健全普惠性学前教育资源配置、师资队伍建设、经费投入与成本分担等方面保障机制,提升学前教育公共服务水平。有代表提出,加大乡镇学校教育的投入,同步改善办学条件,增

强师资力量。进一步促进教育公平与质量提升,推动义务教育优质均衡发展,助推优质教育资源更多惠及农村中小学和薄弱学校。有代表建议,要加快推进规划中学校所在地块的动拆迁工作,缓解适龄学生就近入学难的问题。三要**关注解决群众的“急难愁盼”**。有代表提出,农村日间照料站和睦邻四堂间是我区农村养老一项创新之举,也深受老人的欢迎。但在实际操作中,村级所花精力大、运行压力大、食品安全风险大。建议成立区级层面专门配菜中心,规范有序运行,确保老人吃的健康、吃的放心,也缓解村级这方面压力。有代表建议,针对老城区停车难问题,可以临时将已经收储但还未明确用途的土地用于停车,进一步推进和落实共享停车,持续挖掘停车资源。有代表认为,要精细化推进老旧小区改造,例如加装楼梯扶手方便老年人。四要**加强人才引进和保障**。代表们指出,要进一步引进、培育和留用优秀人才,特别是创新型、复合型人才,加快出台人才购房等优惠政策,推动人才多维度的激励机制,吸引优秀青年人才入驻奉贤,打造适合青年人才安居乐业的发展环境,提升人才素质能力,发挥人才优势,为奉贤发展贡献智慧和才能。

五、关于乡村振兴战略方面。代表们指出,要以乡村振兴局成立为契机,进一步加快乡村振兴的步伐,让城市的繁华与农村的繁荣交相辉映、相得益彰。代表们提出,要围绕农民增收、财富增加,更好地规划工业用地和农业用地,缓解土地供需矛盾,加强集体土地入市政策的推动和应用,结合农村资源禀赋,因地制宜加快推进农村一二三产业融合发展,要进一步做大做强“百村”公司,增强经济薄弱村“造血”功能,多渠道增加农民收入。代表们建

议,要做好涉农项目规划统筹,兼顾产城融合特征,做到“建”“管”并举,在做好项目建设规划的同时,要对后期养护、运营全盘统筹,确保项目收益可持续发展。**代表们指出**,要聚焦农民新需求、新期待,充分挖掘政策潜力,有效发挥农民主体作用,由点及面推进乡村振兴示范村、美丽乡村建设,深化“生态村组·和美宅基”创建,不断改善农村人居环境。**代表们建议**,要持续打造本土农业品牌化、特色化建设,进一步加强培育本地农产品品牌力度,精准施策、分类施政,继续给农产品品牌战略推广提供政策、平台及资金等有力保障,提高副食品地产率,助力基层农业向规模化、集约化全面升级,持续推动信息加持,让乡村产业深度融合。**代表们建议**,要加大力度推进宅基地制度改革试点及宅基地旧房(危房)有机更新,完善农村危房鉴定及改造政策,对农村新建住房严把质量关,消除安全隐患,探索按照危房评估等级设定相应的补贴或减免机制,减轻群众经济负担,多元化解决区域内农村危房问题。**代表们指出**,要加大农村人才引进力度,助力农民向专业化、职业化方面转型,实现各类人才的精准回引、抱团回归,为加快农业农村现代化提供人才支撑。

六、关于社会治理方面。**代表们建议**,要优化社会治理体系,创新管理机制,推进基层网格化管理和智慧社区建设,科技“赋能”基层社会治理。基层管理中人权、财权要和事权统一,明确管理事项和管理权限,形成更加顺畅的治理体制机制。**代表们指出**,面对量多事杂的基层工作,要充实村居委会力量,要选优配强村居干部队伍,加大教育培训力度,更好担负起自治组织职责,不断提升管理成效。同时,要积极关注基层工作者的心理健康,给予

更多关心关爱。**有代表建议**,要优化“楼组长、村组长”队伍建设,通过新老结合的方式,各取所长、互补不足。将邻里关系建设纳入“两个和美”创建,建立良好互助关系,营造温馨美好的社区邻里环境。

七、关于生态建设方面。**代表们认为**,要构建大生态格局,以创建国家生态园林城区为契机,争创国家森林城市,打造“林在城中,城在林中”现代城市风貌,擦亮奉贤靓丽的生态名片。**有代表建议**,要加强水环境综合治理,加快农村生态河道建设,强化排查、溯源和整治力度,及时解决河道“返黑返臭”等问题。**有代表提出**,要加快推动固体废物源头减量,结合“无废城市”建设,健全全域监控系统,形成精准追溯和监管能力。**代表们建议**,要发挥奉贤生态优势,将生态资源与总部经济、流量经济、休闲服务配套等有机结合,提高生态资源产业附加值,带动一二三产融合发展。

八、关于加强政府自身建设方面。**一要切实提高干部履职能力。****代表们建议**,要旗帜鲜明讲政治,持之以恒加强政府自身建设,严格依法履职,全面落实新发展理念,推动高质量发展,确保党中央和上级决策部署落到实处。**有代表提出**,要进一步加强执法队伍能力建设,从言行、规范办案上打造执法队伍;要加大人才引进,优化政府工作人员年龄结构,提高工作能力和效率。**二要着力营造良好政务环境。****有代表提出**,要建立健全各类公开办事制度,加大政务公开、政府信息公开力度,促进行政权力公开透明运行,不断提升政府的公信力和凝聚力。**有代表建议**,要严格财政支出明细和管理,把控财政资金使用效益,切实把政府财力用于发展经济和改善民生方面,不断提高广大人民群众满意度、幸福度。**代表们提**

出,要坚持“过紧日子”,压缩非必要财政预算,精准科学使用财政资金,提高财政资金使用效益。**三要持续推进政府职能转变。代表们建议**,要进一步完善制度配套,顶层设计要照顾基层操作实际,在完整性与救济渠道上下功夫,在实践过程中要听到基层真实反馈,及时修正不足之处。**有代表建议**,要加强数字化治理,强化部门协同,促进信息整合与数据共享,完善数据信息系统,促进城市治理精准感知、精准管控、精细服务,实现信息共享、数据互通、治理协同、服务优化。

关于2021年决算(草案)和关于2021年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告,会议提出以下意见:

一、落实可持续的积极财政政策,有力支持发展大局。一要进一步发挥积极的财政政策作用,多措并举推动经济持续稳定增长。加强对财政收入结构的分析,科学研判收入形势,精准施策促进收入质量持续优化。突出保障重点,全力保障疫情防控、民生实事、助企纾困、稳岗就业等重点领域的支出需求,为我区夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供有力支撑。**二要**进一步梳理调整各类涉企政策,落实各项减税降费和纾困惠企政策。抓紧出台对我区主导产业的支持政策,加大对关键环节、重点细分赛道的扶持力度,加快各类涉企资金执行进度,积极为市场主体纾困解难,精准服务企业需求,充分激发市场主体活力。**三要**进一步优化完善投融资机制,用好专项债券资金扩大有效投资。要紧紧围绕奉贤未来发展所需,聚焦“四新四大”重点发展任务,大力推动落实专项债券项目的规划、储备与实施。

二、推动预算管理提质增效,加快实现预

算和绩效管理一体化。一要严格落实过“紧日子”要求,细化落实压减政府部门支出总量的制度措施,深入挖掘节支潜力,对非重点、非刚性、非近期的各项支出压减到位。**二要**有效落实全面绩效管理要求,推动绩效管理嵌入预算管理全流程,实现预算和绩效管理一体化。强化项目绩效目标编制与前期论证工作,从源头上防范财力低效配置。健全评价结果的反馈、整改机制,推动评价结果与预算安排、政策优化挂钩。**三要**厘清财政事权,明确支出责任。要明确区镇两级政府支出责任,强化刚性约束,避免基层政府支出责任不断扩大。梳理明确政府与国有企业、集体企业的责任,及时清理政府与国有企业、集体企业间的经济往来和债权债务关系,谨防形成新的政府债务或隐性债务。

三、有力发挥审计监督作用,为高质量发展提供有力保障。一要加强对重要政策落实、重大项目实施、重点资金使用等领域的审计力度。选择部分重大项目开展全过程跟踪审计,加大对工程项目的抽审力度,精准揭示风险隐患,充分发挥审计监督“治已病、防未病”的作用。**二要**加大绩效审计工作力度。全面落实绩效管理要求,持续促进财政资金使用绩效提升。加强对国有企业经营、国有资产管理的绩效审计,查找国有资产经营管理中的薄弱环节。进一步关注国有企业的债务情况,促进国企规范合理举债,保障国有资产保值增值和国有企业可持续发展。**三要**强化审计问题整改工作。加强对整改落实的跟踪监督,通过审计整改及时填补管理漏洞,提高整改实效。要将全过程人民民主理念贯穿于审计监督始终,全面落实审计结果及审计整改情况公开制度,促进被审计单位管理水平不断提升。

关于代表建议办理工作情况,会议提出以下意见:

一、树牢为民宗旨,将全过程人民民主重大理念贯穿建议办理工作始终。一要压实办理责任。进一步加强主会办协调沟通和职责分工,在落实主办主责上下功夫,充分赋权主办单位切实履行牵头责任,形成办理合力。二要统筹工作考核。要将建议办理与部门重点工作摆在同等重要位置,同部署、同考核、同落实,积极将办理答复转化为具体的政策措施,提升人民群众对办理工作的获得感,以为民办理生动诠释全过程人民民主的深刻含义。三要**加强业务能力培训**。积极组织各单位建议办理分管领导、主要承办员、联络员等开展办理工作培训,仔细梳理办理各项流程规范,推动办理工作规范化、制度化。

二、优化办理方式,推动各项答复举措落地见效。一要**聚焦重点问题**。针对性地逐项开展办理答复,做好“老小旧远”“急难愁盼”相关建议办理落地,聚焦重要建议、重点问题,做到办好一件建议、解决一方面问题、促进一系列工作。二要**主动跨前沟通**。改进面商协商工作,全方位、深层次、多样化地开展沟通联系,耐心细致做好工作交流或解释说明,提高提办沟通质效。三要**持续跟踪落实**。对答复

中作出的承诺、提出的措施安排和工作计划,要紧抓不放、持续用力,及时向代表反馈进展,主动邀请代表开展实地调研,做好办理“后半篇”文章。

三、积极探索创新,加强和改进新形势下的建议办理工作。一要**加强信息支撑**。要探索运用信息技术手段,配备必要的信息设备,保障办理沟通“常来常往”,提升线上沟通实效,结合建议办理平台,实现线上全周期无纸化运行。二要**探索办理赋能**。立足常态长效,对闭会期间收集和反映的社情民意,有条件的要定期予以反馈,特别是防疫相关意见建议要按照“特事特办、急事急办”原则,积极吸纳融入到抗疫斗争的政策措施之中。三要**推动办理转化**。探索抽检制度,对代表反馈满意但实际办理质量不高的建议,重启办理流程,推动从“答复满意”向“结果满意”转变,确保“件件有着落,事事见成效”。

区领导李政、袁泉、张培荣、陈勇章、骆大进、包蓓英、马建根、盛梅娟、唐瑛等,区政府办及区政府组成部门行政主要负责同志,区监察委员会、区人民法院、区人民检察院有关负责同志,各镇人大主席、各街道(地区)人大工委主任,区人大机关其他区管领导干部及全体区人大代表参加会议。

上海市奉贤区六届人大常委会第五次会议议程

(2022年7月27日上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

一、审议区政府2022年上半年工作情况、上半年国民经济和社会发展计划执行情况、上半年预算执行情况、2021年决算(草案)、2021年预算执行和其他财政收支审计工作、代表建议办理情况等六个报告,审议关于批准2021年决算的决议(草案)。

政府工作报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议(扩大)上

上海市奉贤区人民政府区长 袁 泉

各位代表：

现在，我代表奉贤区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、关于上半年主要工作情况

今年上半年，特别是3月以来，面对空前严峻复杂的新一波疫情，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持“动态清零”总方针不动摇，采取有力有效措施，坚决遏制疫情扩散蔓延。通过全区120万人民的共同努力和艰辛付出，在全市率先实现社会面清零，率先恢复正常生产生活秩序，在打赢大上海保卫战中体现了奉贤担当，作出了应有贡献。

面对本轮疫情，我们全面压实“四方责任”，坚决做到“四应四尽”。强化社会面管控，严格落实风险区域管理，扎实推进“场所码”“数字哨兵”应用，守住大门、管住小门。坚持以快制快，高效开展流调溯源、隔离转运、清洁消杀。抓好资源储备和能力建设，启用1307个“满天星”常态化核酸采样点，建成方舱、定点医院床位6606张，累计筹措各类隔离房源7919间。创新推出“满天星”便民超市、就医配药“三辆车”，努力满足群众基本生活需求。紧

抓新冠疫苗接种，累计接种297万剂次，其中60周岁以上老年人群第一剂接种率达到85.7%。深入推进“双联双进”，成功创建2966个“无疫小区(村组)”。坚持全市抗疫一盘棋，组织800余名志愿者参与机场防疫，守好国门防疫第一线。派出1800余名医护人员、公安干警、青年党员支援全市抗疫，援助外区隔离房源8000余间次、方舱床位5000余张。

在这场战“疫”大考中，广大医务人员冲锋在前、连续奋战，党员干部闻令而动、尽锐出战，公安干警、民兵预备役人员、村居工作人员、志愿者不眠不休、坚守一线，人大代表、政协委员、企业家和社会各界人士鼎力相助、倾情奉献。特别是全区人民守望相助、共渡时艰，克服疫情带来的种种不便，全力支持配合防疫工作，以实际行动构筑起全民动员、全民参与、全民抗疫的坚固防线。安徽亳州援沪医疗队、陕西援沪医疗队不畏艰险、并肩作战，辽宁、云南、贵州、青海等地捐资捐物、千里驰援。这份情谊我们深怀感激，永远铭记。在此，向大家致以崇高的敬意，表示衷心的感谢！

各位代表，面对突如其来的疫情，企业生产经营和人民生活受到较大冲击，我们在一季度较快增长的情况下，二季度基本停摆，经济出现大幅度下滑。上半年，实现全区地区生产总值561.7亿元，可比下降10%。完成财政总收入345亿元，同比下降20.9%，其中区级财政

收入126.6亿元,同比下降9.8%,总量排名全市第六。实现全社会固定资产投资185.4亿元,同比下降23.7%,其中工业投资43.2亿元,同比下降32.1%。实现社会消费品零售总额252.2亿元,同比下降13.4%。全区居民人均可支配收入达到27826元,同比下降2.8%。在极端困难的情况下,我们坚持统筹推进疫情防控和经济社会发展,一手抓防疫、一手抓生产,牢牢稳住全区经济基本盘,加快经济恢复重振。

——**产业能级持续提升。**全力推动重点领域、重点企业复工复产,1172家规上工业企业“应复尽复”。战略性新兴产业逆势上扬,完成规上工业产值441.8亿元,可比增长6.2%。加大招商引资力度,深入推进“四个一”工程,举办“云签约”“云招商”“云晨会”活动1326场。欧莱雅在华首家投资公司落户奉贤,凯莱英、安姆科等124个新项目实现签约,引进复华智谷、富维东阳等14个投资超亿元项目。重点产业项目加快推进,伯杰医疗、“东方美谷·生命信使”产业园等10个项目开工,延锋彼欧、东方美谷国际医疗器械产业园等8个项目竣工,瑞庭时代、自然美总部基地等8个项目投产。实施“淘金工程”,评出首批300家优质企业。加大产业结构调整,推动低效用地转型,调整项目93个,涉及土地1241亩。“东方美谷·美妆”产业园入选市第三批特色产业园区。推出消费城市建设九大专项行动,推进商旅文体融合发展,打造南上海消费之城。

——**新城建设扎实推进。**优化城市空间和规划体系,有序推进新城绿环概念规划和公共建筑国际方案征集。加快望园路生态商务区、十字水街、三官堂等区域城市设计,完成上中国际奉贤分校、龙门阁、西厢等重点项目的控规调整。率先开启“云上审批”,“落英缤纷”、

数字江海首发区等13个重大工程实现开工,“海之花”青少年活动中心、言子书院等项目有序推进。探索“云开盘”模式,全市首个线上公证摇号选房项目顺利实施。持续完善交通基础设施体系,轨交15号线南延伸工程获国家发改委批复,新城公交枢纽首末站、慢行系统等专项规划编制完成。加快重大功能项目导入新城,上海电气新能源总部、国泰君安普惠金融中心、上海美术馆分馆等重点项目落地。

——**乡村振兴成效显著。**挂牌成立乡村振兴局,加快推进农业农村现代化。推动六墩村、渔沥村、存古村等第四批乡村振兴示范村创建。启动“四好农村路”全国示范县创建工作。积极推进“三园一总部”、生态商务区建设,累计建成总部60个。大力发展都市现代农业,增加优质农产品供给,绿色食品认证率达到30.6%,高于全市3个百分点。做好疫情防控期间农副产品稳产保供,地产蔬菜日均上市量达到500吨,全力保障市民日常生活需求。深化农村综合帮扶,精准帮扶生活困难农户,发放各类资金1960万元。

——**社会治理不断加强。**常态化开展扫黑除恶专项斗争,推进平安奉贤建设。培育基层法治工作品牌,海湾镇获评首批上海市法治建设示范街镇。全面推进“治理重复信访、化解信访积案”专项工作,化解率居全市前列。深入推进安全生产专项整治三年行动,依法关停隐患企业142家。启动1万余栋自建房屋安全专项整治行动,完成382户农村危房整治。加大违法建筑整治,拆除各类违法建筑40.2万平方米。开展“两个和美”创建,区级直达村居奖励资金1.3亿元。持续深化“水天一色”工程,在全市率先启动“无废城市”建设。探索“六票”统筹管理机制,制定林地和水面积占补平衡管

理办法。新建各类绿地 25 公顷、绿道 8 公里、立体绿化 1.15 万平方米。生态环境持续改善,空气质量(AQI)优良率达到 90.1%,PM_{2.5}平均浓度为 28 微克/立方米,同比下降 2 微克/立方米。

——民生福祉稳步改善。千方百计稳就业、扩就业,新增就业岗位 7509 个,帮助 197 名长期失业青年就业创业,帮扶引领 208 人成功创业。持续开展“圆梦行动”,为市民圆梦 2.1 万余个。强化保障性住房供给,建设筹措各类房源 6842 套。加大人才购房、租房补贴等政策落实力度,惠及人才 3240 人次。用心用情做好为老服务,新建 4 家社区老年助餐服务场所,改造 46 张认知障碍照护床位。推进城乡教育一体化发展,入选首批国家义务教育优质均衡先行创建区。深入推进家校社合力育人,在全市率先上线数字家长学校平台。平稳有序做好中小学线上教学,顺利完成中高考组织保障工作。深入开展爱国卫生运动,推进全国健康促进区创建。广泛开展双拥共建,征集新兵 103 人。组建九棵树爱乐乐团,举办“周秦汉唐”文物精华展、明代王妃首饰精品展。稳步推进全民健身设施建设,建成 13 条市民健身步道。

——政府效能进一步提升。聚焦“高效办成一件事”,区级“一件事”办件总量近 5 万件。与江苏常熟等地签订战略合作协议,推动“跨省通办”服务。深入贯彻落实中央、市稳经济一揽子政策,制定实施抗疫助企纾困系列举措,上半年减税降费 11.4 亿元,增值税留抵退税 50 亿元,制造业中小微企业缓税 22 亿元。开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查,切实解决企业发展难题。严控“三公”经费,压减一般性支出,全力保障疫情防控、复工

复产等重点领域开支。严格贯彻落实中央八项规定精神,健全政府系统“四责协同”机制。积极创建全国法治政府建设示范区,规范重大行政决策程序。依法办理行政复议案件 91 件,推进行政争议实质性化解。认真办理人大代表建议 316 件、政协提案 263 件,提高政府科学民主决策水平。

各位代表,上半年,全区上下凝心聚力、攻坚克难,统筹疫情防控和经济社会发展,成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是广大干部群众勠力同心、共同奋斗的结果。在此,我代表区人民政府向全区人民,向广大人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士和社会各界人士,表示最崇高的敬意!向在奉市属单位、高等院校、驻奉部队和武警官兵,向所有关心支持奉贤建设发展的各界朋友,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前奉贤经济社会发展还面临不少困难和挑战。疫情形势依然严峻复杂,奥密克戎病毒及其变异株不断进化,“外防输入、内防反弹”的压力依然很大。受疫情冲击,企业生产经营特别是中小微企业发展面临较大困难,稳增长压力加大。区域经济能级还不够高,新动能支撑还不够强,产业转型升级还需提速。人民城市建设仍需加力推进,一些工作进度滞后,部分重点项目、民生实事还未能实现时间过半、完成任务过半,教育、医疗、养老等民生服务水平还需进一步提升。城乡发展还不够均衡,乡村振兴还要全面发力,农民增收途径还需拓宽。特别是疫情防控暴露出我们对新冠病毒规律认识还不足,没有从最困难处入手、最极端情况分析,有些准备不够充分,在应急预案、

组织调动、物资储备、社会动员等方面存在漏洞短板。城市应急管理、社区基层治理、公共卫生体系等还存在不少薄弱环节,韧性城市建设任重道远。保障疫情防控和复工复产等刚性支出大幅增加,财政收支平衡压力显著加大。干部队伍创新能力和专业化水平还需进一步提升,工作效率、工作效果与人民群众的期盼还有差距。我们必须直面这些问题,采取更加有力措施认真加以解决,尽心竭力做好政府工作。

二、关于下半年重点工作

做好下半年工作,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,以迎接和贯彻党的二十大为主线,认真落实市第十二次党代会精神,按照区第五次党代会和五届区委四次全会部署要求,深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,聚力抓好“四新四大”,高效统筹疫情防控和经济社会发展,全力做到两手抓、两手硬、两手赢,把失去的时间抢回来,把疫情造成的损失补回来,力争完成全年目标任务。

下半年,要重点推进八个方面工作:

一、慎终如始抓防疫,切实筑牢坚固防线

坚决防止疫情反复。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇,完善多点触发预警机制,做到早发现、早报告、早处置。应急体系始终处于激活状态,以快制快,第一时间高效处置各类突发疫情。坚持人、物、环境同防,加强冷链、隔离点闭环管理,有效防范疫情输入风险。强化社会面防控,落实重点机构、重点场所、重点人群健康监测,最大限度降低疫情扩散风险。

切实提升防疫能力。健全常态化防疫体系,强化核酸检测、流调溯源、隔离转运、物资保障等能力建设。持续完善防控预案,加强多场景应急演练,全面提升实战水平和应急处置能力。发挥数字设施防疫作用,强化“社区防疫宝”推广应用,进一步提高“场所码”“数字哨兵”覆盖面和使用率。持续推进疫苗接种工作,加快构建全民免疫屏障。

压紧压实各方责任。压实属地责任,强化属地“四合一”工作机制,进一步提升群防群控、联防联控工作合力。压实部门责任,制定相关防疫指引,持续加强行业领域防范、排查、监管。压实文娱场所、交通场站、商超市场、大型企业、建筑工地、学校等重点机构、场所防疫责任,严防聚集性疫情。压实个人责任,倡导文明健康生活方式,增强群众主动配合和自觉防范意识。

二、凝心聚力谋发展,巩固壮大实体经济

大力培育特色优势产业。做强东方美谷美丽大健康主导产业,布局基因工程、细胞治疗、创新型疫苗等前沿领域,打造生物医药产业创新链和生态圈。推动泰坦科技、阿拉丁蛋白试剂等项目开工,助力兆维生物建成全球最大基因药物基础原料基地。对接自贸区临港新片区,落实新一轮战略合作协议。推进未来空间建设,加快优质企业落户,打造智能网联新能源汽车全产业链。大力发展“五型经济”,加快培育新材料等战略性新兴产业集群。全面布局消费城市,引入一批顶流和新锐品牌,持续提升东方美谷品牌影响力和知名度。拓展科技影视、数字出版传媒等新兴领域,大力发展文化创意产业。

着力加大招商引资力度。深入推进“月月有主题”招商,开展“百日攻坚”竞赛活动。高

水平举办第24届上海国际生物技术与医药研讨会、2022东方美谷国际化妆品大会等重大活动。主动承接进博会溢出效应,加强与全球投资合作伙伴联络对接,推动优质外资项目落地。坚持招商引资、招贤聚才并举,努力提高招商引资质量和水平,着力引进行业龙头企业、重点项目,推动威唐工业、北里永幸等25个投资亿元或千万美元以上项目落地。加强招商引资平台建设,与银行、券商等金融机构合作,推动金融更好助力产业发展。

聚力推动产业转型升级。深入实施“淘金工程”,培育挖潜更多具有原创性、颠覆性技术的优质企业。推动园区提质增效,消化利用土地2500亩,建设高标准厂房150万平方米。强化科技创新引领,推进中小企业科创活力区建设,全年新增院士专家工作站5家、高新技术企业200家、市级科技小巨人8家以上。深入推进“三区两镇”联动发展,加快神州数码、百力格等9个产业化项目建设,统筹推进教育、卫生、交通等基础设施同频发力。深化与大学、大院、大所等合作,助推产学研一体化发展。全面深化国资国企综合改革,积极推动职业经理人选聘和混合所有制改革,激发国企内生动力。

三、全力以赴强功能,持续发力新城建设

加快重点区域开发。明确奉贤新城枢纽选址,加快轨交15号线南延伸专项规划编制,深化奉贤线、南枫线等市域线选线规划研究。优化“十字水街”两港两渡区域规划设计,深化望园路生态商务区城市设计,加快“南桥源”运河北岸规划落地。完成三官堂首发地块出让,加快推进西厢板块功能性项目。优化提升九棵树周边核心功能,打造“南上海文化客厅”。开展国际青年社区规划研究,加快公共服务设

施配置和公共空间打造。

高标准推进项目建设。聚焦“十大专项行动”,推动重大项目快落地、快开工、快建成。开工建设上中国际奉贤分校、九棵树酒店、龙门阁等项目,做好复旦儿科医院奉贤院区开工准备。加快推进新华医院奉贤院区、“在水一方”、“上江南”等重大功能性项目。建成“海之花”青少年活动中心、言子书院、上海师范大学附属奉贤实验中学等重点项目。国妇婴奉贤院区、龙湖天街等开业运营。完善城市交通体系,开工建设浦星公路(南延伸)、解放路(西延伸)、金钱公路(大居段)等项目,S3、G228(东段)、奉浦东桥等项目进度过半,大叶公路(城区中段)基本贯通,金海公路(大学城段)、望园路(滨江段)建成通车。

全面推进城市数字化。加快经济数字化,开展国家数据资产评估试点城区建设,完成14家企业两化融合贯标。加快生活数字化,推进就医健康“慧服务”、文旅公园“智享受”等重点场景建设。加快治理数字化,建设城市地上地下规划、人工智能巡屏等场景,推进“随申办”奉贤旗舰店建设,让公共数据更好赋能“两张网”城市治理。围绕数字江海等重点区域,布局新型基础设施,推进市属国资数字化创新基地等项目建设,打造面向未来的数字新城。

四、因地制宜显特色,加快推进乡村振兴

全面实施乡村建设行动。稳步推动农民相对集中居住,加快推进5户以下零散宅基地归并。有序推进“两个示范村”建设,完成3个乡村振兴示范村创建任务,完成本轮市级美丽乡村示范村验收和新一轮申报。落实乡村振兴“以息促投”政策,推动重点项目落地。加快达标升级村建设,培育一批年可支配收入超千万元、资产超亿元的村,实现农村集体净资产

逐年增长。深入推进农村人居环境优化工程,完成60公里“四好农村路”建设、100公里村内道路及59座危桥达标改建。

大力发展乡村产业。聚焦“一川烟雨”、“海里”计划、良渚江海等重点区域,引进高端总部、研发机构等,推动形成更多互利共生、优势互补的总部生态商务区。强化农业科技创新和推广,发展现代种源产业。积极构建现代农业经营体系,加快引进和培育农业龙头企业。加大“两品一标”认证力度,进一步提升绿色食品认证率。培育特色农产品,打造更多地产农产品品牌。

持续深化农村改革。加快国家数字乡村试点区建设,完成10个镇级平台建设。持续推进宅基地改革试点,深化共享宅基地、股权化、盘活利用等特色实践,基本完成国家改革试点任务。加强农业生产要素管理,完成第三次全国土壤普查试点工作。加快筹建“百村”集团,持续深化农村综合帮扶。

五、常态长效优环境,持续彰显生态优势

打好污染防治攻坚战。完成中央、市生态环境保护督察“回头看”问题整改。落实清洁空气行动计划53项任务,完成82家企业挥发性有机物治理。开展入河(海)排污口排查整治专项行动,完成900余公里河道排查、监测和溯源。强化河湖长制绩效评价考核,开展水质反复河道专项治理。加强土壤环境全生命周期监管,推进污染地块治理修复,启动地下水环境调查评估。加强医疗废物废水处置监管,确保及时有效收运处置。

提升生态空间品质。全面完成创园申报并做好迎检准备,启动国家森林城市创建申报。深化林长制,强化林地保护管理,新增林地3000亩。加快肖塘公园、南港路公园、田字

绿廊(大叶公路段)等项目建设,打造环城公园绿带。新增各类绿地35公顷、城市绿道12公里。新(改)建公园8座,累计建成公园200座。

强化环境综合治理。制定“无废城市”建设实施方案,加快固废源头减量和资源化利用。推进环保“领跑者”制度,加快现代环境治理体系集成示范区建设。深化生活垃圾末端分类处置,推进生物能源再利用中心建设。持续巩固垃圾分类实效,进一步提升生活垃圾分类达标率和回收利用率。

六、共建共治显成效,全面深化社会治理

提升城市精细化管理水平。推动“一网统管”建设,聚焦“高效处置一件事”,拓展数字孪生场景。加强“社区云”平台应用,不断完善人房数据,推进社区管理精准化、智能化。做好“12345”市民服务热线工作,积极回应群众关切。深入开展美丽街区建设,持续优化城市公共空间。巩固“无违建示范街镇”创建成果,完成拆违80万平方米。

加强和创新社会治理。推动建设市域社会治理现代化试点合格城市,建设更高水平的平安奉贤。拓展“全国农村社区治理实验区”实践成果,完成新一轮“两个和美”创建,不断提升基层治理水平。推进“楼组长、村组长”队伍建设,配强社区工作者力量,夯实基层治理根基。深化“沉浸式”办公,常态化开展“四百”活动,做好群众家门口服务。开展社会组织专项整治行动,促进行业健康发展。强化重复信访专项治理,不断提高信访服务和人民建议征集质效。

筑牢城市安全防线。开展“金盾365行动”,深入推进常态化扫黑除恶斗争,争创“全国禁毒示范城市”。聚焦燃气、危险化学品、建筑工地、自建房等重点领域,大力推进安全生

产专项整治三年行动和“春风除患”工程,防范化解重大安全风险。做好防汛防台工作,推进应急避难场所建设,提高城市韧性、增强抗风险能力。优化食品生产智能化追溯体系,持续推进市民满意的食品安全城市建设。

七、坚定不移惠民生,大力发展社会事业

兜牢就业和民生保障底线。加大就业优先政策实施力度,发放“圆梦·暖心就业券”,促进就业困难人员、应届高校毕业生、退役军人等重点群体就业。加强职业技能培训,提升劳动者就业能力,帮助360名长期失业青年实现就业创业。构建多元化养老格局,建成12家老年助餐场所、新增49张养老床位,为500家“睦邻四堂间”提供为老服务。完善社会救助体系,对677户困难家庭开展精准救助。充分发挥医保托底作用,健全因病致贫医疗救助机制。完成第二轮“沪惠保”补贴工作。推进全国婚俗和殡葬改革,启用孝亲文化馆和殡仪馆新馆。积极迎接新一轮全国双拥模范城创建届中考评,启动烈士陵园改扩建工程。

加快提升城市软实力。深入践行社会主义核心价值观,做好全国文明城区、国家卫生区复查迎检,建设更高水平的文明卫生之城。加强专业化志愿者服务队伍建设,做实常态化疫情防控志愿服务。实施全域全龄“美育工程”,深化新时代文明实践中心三级阵地建设,打造百个共享空间。加快文化馆新馆筹备、社区文化活动中心功能提升,举办第六届“东方美谷”艺术节、首届“新江南文化与新城建设”高峰论坛,更好满足人民群众精神文化需要。优化全域旅游空间布局,丰富旅游产品供给,培育文体旅融合发展新业态。

促进社会事业提质增效。坚持立德树人,培育“世贤学子”、“新时代好少年”,促进学生

全面健康成长。落实幼儿发展优先理念,新增市示范幼儿园2所、市一级幼儿园4所,努力创建婴幼儿照护服务示范城市。深入推进国家“义务教育优质均衡发展区”创建,与华东师范大学、上海外国语大学、上海师范大学等合作办学,促进基础教育高质量发展。坚持校内外协同发力,提升“双减”工作成效。完善疾病预防控制体系,推进区公共卫生中心和金汇、青村、海湾等社区卫生服务中心建设,启用区中心医院、奉城医院发热门诊新诊区,增设医疗急救柘林分站。启动全国基层中医药示范区创建。积极备战市第十七届运动会,推动南上海体育公园、上海极限运动公园建设。认真做好国防动员、民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普、红十字、助残、慈善、对口帮扶等工作,力争各项工作走在全市前列。

八、真抓实干转作风,全面提升政府效能

坚定信念铸就忠诚。始终把政治建设摆在首位,深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。不折不扣落实党中央、国务院大政方针,以及市委、市政府和区委决策部署,将改革的办法、创新的理念、法治的思维贯穿于政府工作各领域全过程,不断提升政府治理能力现代化水平。

持续推进职能转变。纵深推进“放管服”改革,推动政务服务“一网通办”,不断优化区域营商环境。探索创新“云审批”机制,推进更多惠企利民政策“免申即享”。扎实开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查,加快推进助企政策落地见效,切实为企业纾困解难。

扎实有力推行法治。深入开展“八五”普法,不断完善行政复议体制机制,加快创建全国法治政府建设示范区。落实行政执法“三项

制度”，推动街镇综合行政执法改革。严格落实重大行政决策机制，持续深化政务公开。依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受纪检监察监督，多渠道听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，高质量办好人大代表建议和政协提案。

持之以恒改进作风。推进财政预算和绩效管理一体化改革，大力压减非必要行政开支，提高财政资金使用效益。严肃财经纪律，不断拓展审计监督的广度和深度。深入推进全面从严治党“四责协同”机制建设，严守政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定精神，持续纠“四风”树新风，进一步从源头上规范权力、预防腐败。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要时刻牢记，为民造福是最大政绩，始终把群众观念根植于心，把群众的急难愁盼问题抓在手上，切实办好群众身边的民生实事，努力让人民满意、为城市添彩。

各位代表，疫情无法阻碍发展的脚步，也无法动摇我们夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的的决心。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心、加速奔跑，攻坚克难、砥砺前行，全力完成各项目标任务，奋力走好“奉贤美、奉贤强”高质量发展新征程，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

名词解释

1.四方责任：落实属地、部门、单位、个人的四方责任，建立全社会共同防控体系。

2.四应四尽：应检尽检、应收尽收、应隔尽隔、应治尽治。

3.就医配药“三辆车”：针对急重症患者的

跨区“直通车”、为区内群众提供保障的“送药车”、为就医困难群众送医上门的“服务车”。

4.双联双进：委局联街镇、干部联村居，推动经济社会和干部能力“双进步”。

5.“四个一”工程：走出去招商1000场、请进来招商1000场、锁定项目和团队1000个、力争出让土地10000亩。

6.淘金工程：从注册在奉贤的50多万家中企业淘出最具活力、最具成长力、最具竞争力的企业。

7.四好农村路：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

8.两个和美：生态村组·和美宅基、宜居小区·和美楼组。

9.“水天一色”工程：通过实施空气、水、土壤等专项整治行动，加大宣传动员力度，开展专项立功竞赛活动，让生态环境更加优美。

10.“三公”经费：因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务招待费。

11.四责协同：党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”。

12.四新四大：大力推进“主动融入新片区、全面建设新城市、繁荣发展新农村、巩固壮大新经济”四项重大任务，全力做好“融合构建大生态、加快建设大交通、提升发展大民生、全面拥抱大数据”四大关键支撑。

13.属地“四合一”：各街镇(开发区、头桥集团)成立的根据区疫情防控应急办公室工作指令，落实属地责任，配合相关区级突击队开展管控、追阳、流调、转运的工作专班。

14.五型经济：创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。

15.十大专项行动：新城建设聚焦功能导

入、产业发力、交通引导、蓝网绿脉、住有所居、公共服务提升、15分钟社区生活圈、数字化转型、绿色低碳、安全韧性十大专项行动集中发力。

16.两张网：政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。

17.两个示范村：上海市乡村振兴示范村、美丽乡村示范村。

18.“以息促投”政策：鼓励各类企业通过银行贷款及其他各类金融工具参与奉贤新城建设、乡村振兴、产业转型等项目的中长期投资，按照总贷款额度以最高不超过当年基准利率给予贴息支持。

19.“海里”计划：盘活奉贤新城周边农村宅基地与集体建设用地，打造都市乡村生态商

务总部、高端精品酒店等，强化功能布局和服务配套完善，促进乡村产业发展和农民增收。

20.两品一标：绿色食品、有机农产品、农产品地理标志。

21.“四百”活动：走百家门、知百家情、解百家忧、暖百家心。

22.金盾365行动：通过加强司法保障、强化司法服务、加强执法管理、畅通诉求渠道等措施，营造安全有序的法治环境。

23.美育工程：通过氛围营造、教育引导、文化熏陶等路径，推动市民形成健康的审美观、高水平的审美能力、较强的创美能力。

24.行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

关于2022年上半年国民经济和社会发展规划 执行情况的报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议(扩大)上

上海市奉贤区发展和改革委员会

各位代表：

受上海市奉贤区人民政府委托，现将2022年上半年国民经济和社会发展规划执行情况汇报如下，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况

2022年是党的二十大召开之年，也是推进“十四五”规划加快落实的重要一年。上半年，我们经历了新冠疫情爆发以来最为严峻的考验。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在

区人大和区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实现任习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，全力统筹疫情防控和经济社会发展，在全市率先实现社会面清零、率先恢复生产生活秩序，打赢了疫情防控保卫战，有力守护了人民群众生命安全和身体健康，有效稳住了经济基本盘，各项事业取得了来之不易的成绩。

年初我区经济开局平稳,但3月底疫情爆发之后,全区实施静态管理,经济受到全方位、多层次的不利影响;4月中下旬,我区在全市率先部署推动企业复工复产,经济逐步“重启”。但由于疫情持续时间较长,对工业、建筑业、服务业、投资等方面造成的冲击较大,计划指标完成情况受到不同程度影响(见表1)。

在年初确定的19项指标中,外资到位资金、每万人口高价值发明专利、居民人均可支配收入、主要河湖水质断面优于Ⅲ类水体(含Ⅲ类)等**4项指标数据超过预期**。区级财政收入、大气常规污染物平均浓度等2项指标数据

达到预期,其中区级财政收入增速郊区第一。地区生产总值、全社会固定资产投资、工业固定资产投资等**9项指标数据不及预期**,但大部分指标增速仍处于郊区前列,其中规上工业产值、全社会固定资产投资、工业固定资产投资3项指标增速均为郊区第二,社会消费品零售总额增速为郊区第三。东方美谷产业规模增长率、单位地区生产总值综合能耗降低率、森林覆盖率、单位GDP生产总值生产安全事故死亡人数等**4项指标数据半年度不统计**。

5月以来经济形势逐渐好转,下半年主要指标有望进一步改善。

表1 上半年奉贤区国民经济和社会发展计划主要目标完成情况

指标名称	全年目标		上半年完成情况		完成率(%)	备注
	绝对值	增幅(%)	绝对值	增幅(%)		
地区生产总值(GDP)(亿元)	—	力争10	561.7	-10.0	—	不及预期
区级财政收入(亿元)	253.9	15	126.6	-9.8	49.9	达到预期
全社会固定资产投资(亿元)	640	10以上	185.4	-23.7	29.0	不及预期
工业固定资产投资(亿元)	150	15	43.2	-32.1	28.8	不及预期
社会消费品零售总额(亿元)	620	10	252.2	-13.4	40.7	不及预期
服务贸易型企业税收(亿元)	400	20	175.6	-24.0	43.9	不及预期
外资到位资金(亿美元)	3.3	10	2.07	-5.8	62.7	超过预期
规模以上工业企业产值(亿元)	2645	15	1057.1	-8.0	40.0	不及预期
东方美谷产业规模增长率(%)	15%	—	—	—	—	半年度不统计
新增市场主体数(户)	10万户以上	—	4.4	—	44	不及预期
新增上市企业数(家)	3	—	1	—	33.3	不及预期
每万人口高价值发明专利(件)	11.8	增1件	11.72	13.2	99.4	超过预期
居民人均可支配收入(元)	—	与经济增长保持同步	27826	-2.8	—	超过预期

指标名称	全年目标		上半年完成情况		完成率 (%)	备注
	绝对值	增幅 (%)	绝对值	增幅 (%)		
单位地区生产总值综合能耗降低率 (%)	完成市下达任务	—	—	—	—	半年度不统计
大气常规污染物平均浓度 (PM2.5、PM10、SO2、NO2、O3、CO)	达到国家环境空气质量二级标准	—	达到国家环境空气质量二级标准	—	—	达到预期
森林覆盖率 (%)	16.8	增0.3个百分点	—	—	—	半年度不统计
主要河湖水质断面优于Ⅲ类水体 (含Ⅲ类) 比例 (%)	保持60%以上	—	94.7	—	—	超过预期
新增就业岗位 (个)	2.7万	8	0.75万	—	27.8	不及预期
单位GDP生产总值生产安全事故死亡人数 (人/亿元)	下降5%	—	—	—	—	半年度不统计

二、上半年经济社会发展目标任务完成情况的主要特点

(一) 坚持群防群控, 疫情防控取得阶段性成果

疫情防控迅速有力。第一时间调整、组建疫情防控工作组、工作专班, 实行实体化运作、扁平化指挥。率先设立区疫情防控应急办公室, 组建“管控、追阳、流调、转运”四支突击队和街镇“四合一”队伍, 应急处置能力有效提升。全面压实“四方责任”, 坚决做到“四应四尽”。深化大数据应用, 提升采、送、接、检效率, 实现最快6小时内出报告结果。坚持以快制快, 精准高效开展流调溯源, 实现风险人员即查即转、应转尽转、日结日清, 在全市率先实现社会面清零, 本轮疫情累计确诊人数在全市处于较低水平。

常态化防控能力全面增强。全力整合医疗资源, 一周内完成“零号基地”方舱医院建设并投入使用, 紧急改造奉城医院老年护理病区为区级定点医院, 改建提升西渡社区卫生服务中心旧址等为中转隔离平台, 增加方舱、定点

医院床位 6606 张, 累计筹措各类隔离房源 7919 间。启用 1307 个“满天星”常态化核酸采样点, 单日单人单管最大核酸检测能力达 47 万管。全力推进新冠疫苗接种, 上半年累计接种 297 万剂次, 其中 60 周岁以上老年人群第一剂接种率达 85.7%。强化社会面管控, 扎实推进“场所码”“数字哨兵”部署应用, 为疫情防控上紧“安全锁”。深入推进“双联双进”, 成功创建 2966 个“无疫小区(村组)”。

(二) 坚持强基固本, 经济大盘得到有效稳固

助企纾困政策逐步落实。在落实国家和市相关政策的基础上, 制定出台《奉贤区关于全力抗击疫情助企纾困的实施意见》和《奉贤区加快经济恢复和重振行动实施方案》, 加大对企业的扶持力度。推进纾困政策落实, 上半年新增减税降费 11.4 亿元, 办理增值税留抵退税 50 亿元, 办理制造业中小企业税费缓缴 22 亿元。国有房屋租金减免涉及承租户 1507 户, 预计减免租金 2.19 亿元, 上半年已为 321 户承租户减免租金 5379.2 万元。疫情封控期

间(3月28日-5月31日),区内28家银行新增贷款814笔,贷款金额42.4亿元;存量续贷1553笔,贷款金额30.2亿元。强化援企稳岗,计划供应人才安居房源项目9个,可新增租赁住房2071套;实施疫情期间特别人才租房补贴上浮额度政策,研究细化《奉贤区人才安居物业免租实施办法》,加大对人才租房补贴力度。

经济加快恢复和重振。规上工业产值呈现V形反弹。一季度规上工业产值增长3.3%。疫情爆发后,4月(当月)规上工业产值降到去年同期的33.7%。5月份工业生产逐步恢复,达到去年同期水平的86.9%。6月份规上工业产值进一步反弹,达到去年同期水平的137.0%。消费和服务业大幅反弹。5月份实现社会消费品零售总额完成36.5亿元,环比(4月份26.1亿元)增长39.8%。1-6月实现社会消费品零售总额252.2亿元,已达到去年同期水平(291.1亿元)的86.6%。外贸进出口总额在去年高增长(29.1%)的基础上持续增长,1-5月完成进出口总额470.1亿元,增长9.3%。其中,进口总额219.5亿元,增长4.4%。出口总额254.2亿元,增长14.0%。

重点产业、重点区域带动作用显著。战略性新兴产业(工业)中,新能源汽车、生物医药产业逆势增长。其中,新能源汽车产业完成规上产值78.2亿元,增长5.4倍。生物医药产业在伯杰、上生所等重点企业的拉动下,完成规上产值130.6亿元,增长15.6%。临港新片区产城融合区(奉贤区域)保持较好发展态势,实现规上工业产值253.5亿元,增长16.4%;完成商品零售额(限额以上商业)6.9亿元,增长29.9%;完成固定资产投资50.7亿元,增长16.6%。其中,房地产投资18.3亿元,增长

22.3%;城市基础设施投资1.8亿元,增长645.3%;工业固定资产投资19.9亿元,下降10.9%。

发展动能进一步增强。招商引资成效显著,举办“云签约”“云招商”“云晨会”活动1326场,欧莱雅在华首家投资公司落户奉贤,凯莱英、安姆科、仁合益康等124个新项目实现签约。数字江海首发区、“东方美谷·生命信使”产业园等项目开工,延锋彼欧、东方美谷国际医疗器械产业园等8个项目竣工,瑞庭时代、自然美总部基地等8个项目投产。新建东方美谷产业集聚中心115家,完成年度目标的57.5%。新增市场主体4.4万户,累计达59.1万户。新增高新技术企业22家,每万人口高价值发明专利数11.72件。

(三)坚持聚焦重点,重大战略任务取得新进展

区域协同发展持续加强。深度对接融入临港新片区,和临港新片区管委会签订新一轮战略合作协议,进一步深化协同合作,争取新片区特殊政策向我区相关区域溢出;配合做好中日产业园、临港蓝湾等项目服务保障工作,推动华师大二附中临港校区开工建设,提升新片区产城融合水平。深入推进长三角一体化,围绕企业和个人高频服务事项,与亳州市、常熟市签订“跨省通办”战略协议,深化“跨省通办”服务;强化互助合作,疫情期间安徽亳州、安徽黄山、浙江龙泉等地纷纷捐赠蔬菜、猪肉、春笋等物资,有效缓解了区内物资紧张的状况;安徽亳州援沪医疗队驰援我区,为我区打赢疫情防控保卫战做出了重要贡献;根据国家关于沪苏浙城市对口结对帮扶皖北城市工作要求,研究制定奉贤区与安徽亳州结对帮扶实施方案。强化和化工区联动发展,进一步理顺

联动发展机制,加大产业扶持力度。推进“三区两镇”联动发展,优化“三区两镇”联动发展总规划和五个专项规划,加快推进百力格、杭发等重点项目建设。

新城建设全面提速。编制《2022年奉贤新城规划建设实施行动方案》,明确2022年“十大行动”、36项具体任务以及65个实施项目。聚焦十大片区和重点项目,完成望园路生态商务区规划及云水无边、西厢等重点项目控规编制。围绕“一川烟雨”整体概念,推进“十字水街”片区景观打造。加快重点项目建设,“落英缤纷”等13个重大工程实现开工,“海之花”青少年活动中心、言子书院等项目有序推进,九棵树酒店、高丰路小学等项目正在抓紧办理前期手续。加快功能性项目导入,梳理形成大学、大院、大所、大馆、大企业需求清单;强化沟通对接,上海电气新能源总部、国泰君安普惠金融中心、上海美术馆分馆等重点项目落地。推进数字化转型,新建5G基站63个,累计建设5G基站3294个,其中新城区域792个。

道路交通持续完善。轨交15号线南延伸工程通过国家发改委批复,取得突破性进展。完成奉贤新城公交枢纽首末站规划、慢行系统、新城静态交通等5项专项规划,奉贤区“十四五”综合交通规划、S4功能提升专项规划等形成中期成果,智慧交通专项规划形成初步成果。数字江海、运河路小学配套道路加快建设,人民路浦南运河桥、西闸公路、金碧路北延伸等项目完成立项,望园路美谷段、金钱公路等项目完成初步设计批复,解放路西延伸等项目获得工可批复。

(四)坚持系统谋划,乡村振兴迈出新步伐
现代绿色农业加快构建。优化农业产业布局,2022年全区轮作休耕总面积16.7万亩,

全年计划种植水稻17.3万亩,截至6月底已种植17.0万亩;加大蔬菜茬口,累计播种蔬菜6.7万亩次,产量11.1万吨。夯实农业基础,建成高标准农田1.4万亩,完成年度任务的71.8%。推进农业绿色化,绿色食品认证率30.6%,高于全市平均水平3个百分点。聚焦黄桃、蜜梨及雉鸡中的重点品牌,加大宣传力度,增强地产农产品品牌影响力。推进新型农业经营主体带头人“菁英”培养三年行动计划,积极培育现代农业经营主体。完善“上海·奉贤数字农村与数字农业云平台”应用场景和应用图层,推进平台与区“两网”融合,加快农业数字化转型升级。

美丽家园建设深入推进。组织开展2021年市级美丽乡村示范村建设方案区级评审;加快推进第四批市级乡村振兴示范村建设,总体建设进度达40%。持续优化农村人居环境,建成美丽庭院“小三园”858户,序化农村杆线13.94公里,新改建农村公共服务设施14个。申报“四好农村路”69项125公里,18项41公里已获批复;启动“四好农村路”全国示范县创建工作。完成6个农民相对集中居住项目计划上报,涉及6个街镇1306户农户。完成农村生活污水设施建设6000户。

强村富民工程成效突显。大力推进“三园一总部”和生态商务区建设,累计建成总部60个。深化农村综合帮扶,百村实业上一轮为每个薄弱村分红100万元,累计每村分红615万元。聚焦生活困难农户,开展分类精准帮扶,共计发放帮扶资金1960万元,有效提升生活困难农户的幸福感和满意度。试点开展休闲农业和乡村旅游示范村建设,启动第十二批全国“一村一品”示范村镇申报工作,积极拓宽农民增收渠道。

(五)坚持综合施策,社会治理再上新台阶

生态环境进一步改善。全力做好创建国家生态园林城区迎检工作。新建各类绿地25公顷、绿道8公里、立体绿化1.15万平方米。推进沿路沿河公共空间建设,田字绿廊-东方美谷大道两侧绿廊项目基本完工,绿地景观成效初现。上半年空气质量指数AQI优良率达90.1%,PM_{2.5}平均浓度为28微克/立方米,同比下降2微克/立方米。在全市率先启动“无废城市”建设,全力打好污染防治攻坚战。开展市容环境“大冲洗、大清扫”行动,加快推进“美丽街区”建设,进一步提升市容环境品质。多措并举加强水环境治理,推进实施23个住宅小区雨污混接点改造,完成管道检测67.65公里。深化“水天一色”工程,确定54个年度重点项目。全区315个水质考核断面平均水质达到优III类及以上,占比达73.1%。

安全防线进一步筑牢。持续推进“春风除患”行动,上半年共梳理出重点隐患点位360个,已整改328个,整改完成率91.1%。立足“监管+服务”,以检查、整治、数据采集等形式,加强危化领域安全防范。加大建筑领域安全检查和整治工作力度,全面排查治理危大工程、大型机械、高处作业等安全风险,为项目建设保驾护航。完成农村宅基地危房重点整治382户,完成年度任务的100%。启动自建房屋安全专项整治百日行动,推进经营性自建房的排查整治工作。加大违法建筑整治力度,依法拆除各类违法建筑40.2万平方米。

平安法治进一步强化。全力推进平安奉贤建设,常态开展扫黑除恶专项斗争。开展“八五”普法,开展“美好生活·民法典相伴”主题月活动。积极培育基层法治建设工作品牌,海湾镇被命名为首批上海市法治建设示范街镇。推

进第九批“全国民主法治示范村(社区)”创建工作,在全市率先开展“培育农村学法用法示范户”工作。积极妥善化解各类矛盾纠纷,上半年各级人民调解组织共受理并成功调解各类矛盾纠纷5315件。全力推进“治理重复信访、化解信访积案”专项工作,化解(办结)率位居全市前列。

(六)坚持以人为本,民生事业取得新成效

民生事业稳步发展。上中国际奉贤分校完成设计方案修订,世界外国语学校、致远高中、运河路小学、南港路幼儿园等项目按计划推进。我区入选首批国家义务教育优质均衡先行创建区。国妇婴奉贤院区项目基本完工,新华医院奉贤院区、复旦儿科医院奉贤院区等项目有序推进。广泛开展爱国卫生运动,全力推进全国健康促进区创建。与江西省博物馆联合举办“明代王妃首饰精品展”,参观人数超2.4万人次。组建九棵树爱乐乐团,举办“周秦汉唐”文物精华展。打造上海之鱼文旅驿站,丰富市民出游体验。稳步推进健身设施建设,建成13条市民健身步道。

社会保障持续增强。加大稳就业工作力度,新增就业岗位7509个,帮助197名长期失业青年就业创业,帮扶引领208人成功创业。开辟2022届高校毕业生招聘云平台,共征集用人单位885家,发布职位2441个、招聘人数13334人。上半年居民人均可支配收入27826元。加大保障房供给力度,建设筹措各类房源6842套。有序推进60万平方米旧住房修缮工程,完成项目立项,启动报建手续;优化老旧小区停车位整体布局,计划新增老旧小区停车位1000个。做好为老服务,新建4家社区老年助餐服务场所,改造46张认知障碍照护床位。加强社会救助,精准规范发放各类社会救助金

8869万元,覆盖13.4万人次。常态化开展“圆梦行动”,累计为市民圆梦2.1万个。做好优抚对象关爱工作,为优抚对象发放疫情期间临时补贴70.8万元。

上半年,全区上下万众一心,攻坚克难,砥砺奋进,全力统筹疫情防控和经济社会发展,实现了“两手抓、两手硬、两手赢”,经济建设和社会事业取得了新的成果。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是全区上下勠力同心、踔厉奋发、笃行不怠的结果。在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前疫情形势依然严峻复杂,前进路上的困难挑战较多,发展中仍有一些短板和不足:疫情防控的压力依然较大,精准防控、以快制快的能力还需进一步提升;大

量企业受到疫情冲击,生产经营遇到阶段性困难,经济下行压力加大,稳增长稳市场主体保就业任务艰巨;产业整体实力还不够强大,新动能还不够强劲,高质量发展还需继续推进;新城功能还不完善,与群众期盼仍有一定差距;农业质量效益还不够高,农民增收渠道还需要进一步拓宽;优质教育、养老等资源还较为紧缺,还不能很好地满足群众需求;社会治理领域仍存在一些短板和薄弱环节,治理还不够精细,尚需进一步补齐和强化。艰难方显勇毅,磨砺始得玉成,面对这些困难和挑战,我们要不忘初心、牢记使命,坚定信心、迎难而上,在今后的工作中认真加以解决,努力交出一份让人民群众满意的时代答卷。

关于2022年上半年预算执行情况的报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议(扩大)上

上海市奉贤区财政局

各位代表:

受奉贤区人民政府委托,现将2022年上半年预算执行情况报告如下,请予审议。

上半年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党中央、国务院,市委、市政府决策部署,在区委的坚强领导下,坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,充分发挥财政的逆周期调节作用,牢牢稳住全区经济基本

盘,严格执行区人大批准的预算,预算执行情况慢于序时进度。

一、上半年本区“三本预算”执行情况

(一)区级一般公共预算执行情况

上半年,区级一般公共预算收入1266527.25万元,完成年初预算的49.88%,较上年同期(下同)下降9.8%,主要是受疫情及新的组合式税费政策影响。区级一般公共预算支出1325046.53万元,完成年初预算的41.5%,增长4.01%。

(二)区级政府性基金预算执行情况

上半年,区级政府性基金预算收入416005.5万元,完成年初预算的24.44%,下降3.63%,主要是受疫情和土地市场影响。区级政府性基金预算支出759136.58万元,完成年初预算的43.48%,增长90.16%,主要是加大土地收储等投入。

其中:区级土地出让金收入383113.23万元,完成年初预算的23%,下降6.96%,主要是受疫情影响,2022年第一批、第二批集中供地项目的成交日期被推迟,土地出让收入延迟到下半年入库;区级土地出让金支出748861.65万元,完成年初预算的47.13%,增长94.63%,主要是加快推进农民相对集中居住、土地储备、土地复垦等工作,支持奉贤新城建设。

(三)区级国有资本经营预算执行情况

上半年,区级国有资本经营预算收入0万元,主要是国有资本金收益审计工作因疫情原因延后实施,预计于7月按照审计结果完成国有资本金收益收缴。区级国有资本经营预算支出0万元,主要是国企资本金注入需收益收缴入库后报区政府审批同意方可支出,费用性支出因审计工作尚未全部结束,未达到支出进度。

二、上半年预算执行的主要特点

(一)财政收入受疫情冲击及新的组合式税费政策影响,形成短期减收

上半年财政收入呈现一季度“开门红”、二季度“负增长”的特点,1至3月一般公共预算收入分别增长16.72%、38.31%、84.57%,4至6月分别下降50.52%、34.62%、52.38%,与全市收入运行情况趋同,但好于全市的降幅,收入绝对值排名全市第六。上半年,区级税收收入完成1018535.61万元,下降17.84%,占比80.42%;区级非税收入完成247991.64万元,增

长50.87%,占比19.58%,主要是进一步盘活存量资产资源,加大挖潜增收力度。

(二)财政支出规模保持增长,民生投入只增不减,重点领域优先保障

针对本轮疫情和新的组合式税费政策影响,及时做好应急保障预案,统筹调配各类资金,确保把该退的税退到位、该减的税减到位、该降的费降到位。坚持积极的财政政策更加提质增效、更可持续,着力优化支出结构,压减一般性支出,实现支出规模增长,确保民生投入只增不减,疫情防控和复工复产等重点支出优先保障。

三、上半年财政重点工作的推进落实情况

(一)疫情保障有力度,全力支持打赢大上海保卫战

一是加大疫情防控资金保障力度。启动财政应急资金拨付机制,及时追加方舱医院建设运行、防疫物资采购、核酸检测、防疫大礼包等相关经费,支持有效阻断疫情传播链。对于疫情防控涉及的紧急采购项目建立“绿色通道”,规范落实疫情防控采购便利化要求。上半年,区镇两级财政共支出疫情防控资金93117.36万元。二是加大复工复产支持力度。认真贯彻落实好中央6个方面33条政策、本市8个方面50条政策以及《奉贤区关于全力抗击疫情助企纾困的实施意见》,加力实施房屋租金减免,拓宽企业防疫补贴范围等,支持消费城市建设“九大专项行动”,形成政策叠加效应,全力支持复工复产,提振消费信心,帮助企业渡过难关。三是加大稳岗就业投入力度。对受疫情影响较大的困难行业企业给予稳就业补贴,对受疫情影响的企业职工线上职业培训给予补贴。鼓励企业积极吸纳应届大学生就业,对于企业吸纳就业困难人员的,给

予岗位补贴和社会保险费补贴,并加大人才租房补贴力度。

(二)保稳增收有强度,全力支持稳住经济基本盘

一是抢时间、抓项目、促投资、增动能。落实“奉十条”等政策,持续支持做好招商引资工作,开展云签约、云招商、云展会,支持重点产业和项目推进,大力发展数字经济、线上经济。出台《关于全力加快项目建设、扩大有效投资的意见》《关于实施“拨投贷”联动模式促进战略性新兴产业发展的实施意见(试行)》等政策,设立“拨投贷”联动、以息促投专项资金,积极发挥财政资金的产业扶持、政策引导和财政金融国资国企联动作用。**二是扩后备、云辅导、促创新、增实力。**落实科学技术支出12689.54万元,落实科技研发费用等补贴,增强自主创新能力。建立“上市管家”服务机制,协同上海证监局、上交所赴上市后备企业走访调研,提前介入做好辅导,举办“云上会商”上市专题推进会,帮助企业加快上市进程。截至6月底,区内上市企业累计25家,新增4家企业报上海证监局辅导备案,在辅导企业增至14家。**三是减负担、云帮贷、促融资、增活力。**深入落实新的组合式税费政策,共办理留抵退税501262.63万元,为市场主体送去“真金白银”。汇总形成金融支持信贷政策汇编,确保金融机构不断贷、不抽贷,做好续贷、转贷、增贷。及时出台《奉贤区“东方美谷贷”批次担保业务实施方案(修订稿)》《财政全力抗击疫情助企纾困 全力推动“东方美谷贷”助企融资实施细则》,增加“东方美谷贷”授信额度至60亿元,新增奉贤担保公司作为承保方,深入开展云上帮贷活动,推动政策更优、贷款利率更低、审批环节更简、放贷时间更短。截至6月

底,区政府性融资担保贷款余额848985万元,增长58.22%。本区成功荣获“2022年实施中央财政支持普惠金融发展示范区”。

(三)新城建设有速度,全力支持推进城乡统筹发展

一是紧扣奉贤新城建设发力。支持重大交通基础设施建设,“海之花”、在水一方、言子书院、大叶公路高架段等项目有序推进。支持推进望园路生态商务区、三官堂、十字水街等区域城市设计。上半年,政府投资项目支出254007.97万元。**二是紧扣乡村振兴战略发力。**落实农林水支出72410.19万元,支持做好抗疫保供,稳定蔬菜播种面积和产量,加强绿叶菜生产。支持农业绿色生产方式,强化农业科技装备支撑,发展都市现代绿色农业。支持推进农业招商引资工作,推进农村宅基地改革,深化土地制度改革。**三是紧扣美丽奉贤建设发力。**支持新建各类绿地、绿道、立体绿化,持续深化“水天一色”工程。落实城乡社区支出43633.01万元,加快推进“美丽街区”建设,进一步提升市容环境品质,助力创建国家生态园林城区。

(四)民生保障有温度,全力兜牢民生福祉底线

一是持续兜好底线。落实社会保障支出82855.36万元,落实城乡最低生活保障、特困人员补助等政策,及时实施社会救助。落实退役士兵、残疾人等各类经费。支持社区老年助餐服务场所、养老床位、认知障碍照护床位建设,不断优化养老服务。**二是持续补好短板。**落实卫生健康支出105241.87万元,推动公共卫生中心建设,落实奉城医院发热门诊楼、中心医院感染门诊楼建设资金,加快补齐公共卫生短板。落实教育支出126452.69万元,保障

在线教育和返校复学、师资队伍建设等经费，支持与上海外国语大学合作办学。三是**持续提升生活品质**。落实文化旅游体育与传媒支出17031.9万元，稳步推进健身设施等建设。落实住房保障支出27765.41万元，加大保障性住房供给力度，改善市民居住条件。落实公共安全支出58088.86万元，支持常态开展扫黑除恶专项斗争，全力推进平安奉贤建设。继续支持深化“两个和美”创建，提升村居服务水平。

(五)管理改革有深度,全力提升财政资金使用效益

一是**深挖潜力补缺口**。进一步盘活存量资产资源,多措并举,增加国有资源(资产)有偿使用收入155870.82万元。做好项目梳理,积极争取获得一般债券和专项债券165000万元。组织单位清理财政性结转结余资金。二是**压减一般保重点**。出台《关于2022年进一步压减区级支出预算和收回部门结转结余资金的通知》,持续压减一般性支出,严控“三公”经费等支出,严控项目预算追加,通过财力调配,把资源、力量、物资、项目集中到疫情防控、民生保障、就业稳岗、助企纾困等最需要的地方去。三是**强化绩效提质量**。选择区内19家预算部门、24个评价对象开展重点项目、财政政策、部门整体支出和再评价等不同类型绩效评价,内容涵盖农业生产、社会保障、医疗卫生等多个领域,涉及财政资金246613.43万元。对10个部门开展绩效监督,强化结果应用和问题整改。完成部门绩效目标批复和2项财政政策绩效目标批复试点。

(六)风险防控有精度,全力打好防范化解风险攻坚战

一是**强化财政资金使用监督**。深入开展地方财经秩序专项整治行动工作,持续完善一

批规范管理、推进改革、优化机制的政策制度。制定《关于做好整合归口管理防疫资金的相关规定》《关于在当前疫情严峻形势下加强防疫资金高效规范使用的通知》,加强疫情防控资金使用监督检查,严禁单位用于购置与疫情防控无关的设备、器材等。加强中央直达资金监管,督促单位规范资金使用,确保资金加速直达基层。二是**强化地方政府债务管理**。通过统筹财政资金及争取置换债券,及时完成“全域无隐性债务”试点任务,实现本区政府隐性债务全部“清零”目标。三是**强化地方金融风险防控**。狠抓源头管控和存量分类管理,结合“养老领域”专项整治工作,推进非法集资常态化排查,强化基层督办考核,加大类金融领域监管的力度。开展防范非法集资宣传月活动,增强群众风险防范意识和能力。

同时,我们也清醒认识到面临的困难和挑战:一是**财政收入方面**,受疫情冲击、减税降费、留抵退税等多重因素叠加影响,根据目前形势预测,预计无法完成年初地方财政收入增长目标,下半年还需付出更加艰辛的努力,进一步挖掘增收潜力。二是**财政支出方面**,受疫情防控支出增加、民生政策提标扩面等因素叠加影响,财政收支矛盾突出,财政“紧运行”态势十分明显。全区上下还需长期坚持“过紧日子”思想,非急需、非刚性、非重点支出压减以及结转结余资金收回力度还需进一步加大。三是**预算绩效管理方面**,部门单位预算绩效管理理念和主体责任意识还需加强,支出政策的财政可承受能力评估工作还需加强。对此,我们高度重视,直面问题短板,努力打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

四、下半年财政重点工作

下半年,针对当前经济形势和财政运行面

面临的矛盾和问题,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实市第十二次党代会和十二届市委一次全会精神,按照区第五次党代会部署要求,根据区六届人大一次会议的有关决议、审查意见和本次会议要求,深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,统筹抓好疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好“六稳”“六保”工作,全力做到两手抓、两手硬、两手赢,支持做好“新片区、新城市、新农村、新经济”“四新”文章,聚力推进“大生态、大交通、大民生、大数据”“四大”工作,回答好新时代“奉贤美、奉贤强”新答卷。

(一)坚持防字在前,支持防疫纾困工作更加“提质增效”

一是进一步提升疫情防控保障能力。强化经费保障,明确疫情防控区与镇支出责任分工,配齐配强核酸采样、检测和流调队伍,支持做好集中隔离场所等的建设储备,提升应急处置和精准防控能力,落地落实落细常态化疫情防控各项工作。**二是进一步深化落实助企纾困政策。**充分发挥财政政策逆周期调节作用,推动助企纾困政策措施落地见效,力争将前期疫情影响降到最低。不折不扣落实好新的组合式税费支持政策,加强政策服务保障,持续减轻市场主体负担,预计年内减税降费达1000000万元。**三是进一步支持稳就业工作。**支持实施就业优先战略,加强援企稳岗、精准帮扶、就业服务等工作力度。持续发挥就业券在就业保民生工作中“压舱石”作用,支持做好“圆梦·暖心就业券”工作,促进就业困难人员、应届高校毕业生、退役军人等重点群体就业。用好50000万元人才专项资金,支持各类人才

创新创业,给予租房购房补贴等政策,吸引更多人才到奉贤就业创业。

(二)坚持稳字当头,支持经济发展更加“提速增量”

一是前置式引导激励,培育壮大特色优势产业。主动融入新片区,全力以赴服务临港新片区发展。强化政策前置引导和激励作用,支持做强东方美谷美丽大健康主导产业,持续提升东方美谷品牌影响力和知名度。打造新冠病毒防疫检测、疫苗、治疗性药物全产业链和创新链,推进未来空间建设,深入实施“淘金工程”,挖潜培育更多有原创性、颠覆性技术的优质企业。**二是超前式扩投扩需,更好拉动经济增长。**用好“拨投贷”联动、以息促投资金,吸引和带动金融及社会资本投入,激发创新型产业经济活力,更好拉动经济发展。积极发挥专项资金效应,引客流、引赛事、引项目、引平台,支持全面布局消费城市,鼓励消费市场发展,释放消费经济增长潜力。**三是妈妈式精准服务,助推企业发展壮大。**深入推进区级政府性融资担保体系建设,进一步增加贷款投放额、扩大受惠企业数、降低贷款平均利率,更好构建普惠金融新格局,支持中小微企业稳岗保就业、发展壮大。复制推广伯杰医疗上市推进过程中的“云上晨会”解决问题经验,对影响企业上市挂牌进程中难点堵点问题的解决方式改为并联形式,进一步加快企业上市进程。

(三)坚持精字为要,支持奉贤新城建设更加“提优增能”

一是支持加速推进奉贤新城建设。全力以赴支持推动重大项目“快落地、快开工、快建设”,建成“海之花”青少年活动中心、言子书院等重大项目,加快推进在水一方、上江南等重大功能性项目,推进浦星公路南延伸、金钱公

路大居段、望园路美谷段、解放路西延伸等道路建设,不断提升新城集中度、显示度。推进数字江海等示范引领项目建设,打造面向未来的数字新城。**二是支持加速推进乡村振兴发展。**进一步完善财政支持乡村振兴的政策体系,稳步推动农民相对集中居住,持续提升农村人居环境优化工程,推进“四好农村路”建设。聚焦“一川烟雨”、“海里”计划、浦江第一湾、良渚江海等重点区域,支持发展乡村产业。支持推进宅基地改革试点,深化农村综合帮扶。多维联动打造乡村产业领军人才联盟,建立符合村干部人员特点、区镇两级财政托底保障、管理规范有序的村干部薪酬制度。**三是支持加速推进生态文明建设。**全力支持推进“水天一色”工程,加快肖塘公园、南港路公园等项目建设,打造环城公园和城市绿道,深化绿色生态空间建设。推动现代环境治理体系集成示范区建设,保障生活垃圾末端分类处置工作,推进生物能源再利用中心建设,全力支持“无废城市”建设。

(四)坚持民字在心,支持民生保障更加“提色增亮”

一是织牢兜底网,进一步强化社会保障。完善社会救助体系,支持开展精准救助。落实城乡最低生活保障、特困人员补助、老年综合津贴、综合帮扶等资金。推动构建多元化养老体系,支持建设老年助餐场所、新增养老床位、改造认知障碍照护床位,为“睦邻四堂间”提供养老服务包。落实第二轮“沪惠保”补贴工作,支持推进残疾人和退役军人事业发展。**二是织优资源网,进一步加快社会事业发展。**支持优化医疗卫生资源配置,实施第五轮公共卫生体系三年行动计划,推进区公共卫生中心和金汇、青村、海湾等社区卫生服务中心建设。支

持加快城乡教育一体化发展,建成上师大附属奉贤实验中学等一批新校,加快推进上中国际奉贤分校、高丰路小学等项目,更好满足人民群众对优质教育的需求。支持实施全龄全域“美育工程”,推动区文化活动中心功能提升,支持举办“周秦汉唐”文物精华展、第六届“东方美谷”艺术节,更好满足人民群众精神文化需要。支持引进和承办重大赛事,推动南上海体育公园、奉贤极限运动公园建设,促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。**三是织密管理网,进一步提升城市精细化管理水平。**支持美丽街区创建,持续优化城市公共空间。支持推进市域社会治理现代化试点工作,拓展“全国农村社区治理实验区”实践成果。支持“一网统管”建设,保障公共安全支出,筑牢城市安全防线。

(五)坚持改字发力,推动财政管理改革更加“提档升级”

一是不断提升预算管理规范化水平。全面推行综合预算、零基预算、刚性预算、绩效预算、透明预算、可持续预算。持续开展压减支出和上缴结转结余资金工作,对区级部门综合定额公用经费、车辆经费和一般性项目支出作进一步压减。**二是不断提升资产资源集约化水平。**进一步完善资产管理检查机制,对已完工的在建工程转固、资产出租出借、房屋土地重大资产核实等进行管理规范性检查,加速推进齐贤卫生院、西渡卫生院资产的处置工作,推进公建配套中商铺资产出租出借收益的上缴和商铺资产的有偿转让。**三是不断提升预算绩效管理高效化水平。**推进预算绩效管理“三结对”工作,加强专项资金、专项转移支付、专项债券、政府购买服务等财政政策和重点领域预算绩效管理,加大信息公开力度。

(六)坚持严字为先,推动财政金融风险防范“提级加力”

一是严防财政资金运行风险。巩固地方财经秩序专项整治行动成果,加强直达资金监控系统管理,深化资金监管平台运用。规范采购需求管理工作,加强对采购需求的形成和实现过程的内部控制和风险管理,深化政府采购内控检查和评价。**二是严防政府债务风险。**做细、做实专项债券项目穿透式管理工作,健全债券资金使用情况月报制度,聚焦“借、用、管、还”环节,实施全过程监控。进一步加强政府隐性债务常态化监控,巩固政府隐性债务“清零”成果。**三是严防金融领域风险。**强化部门协同,落实属地责任,健全监管长效机制,从资金“供给端”“需求端”入手,加强养老领域诈骗、类金融等领域风险排查。加大宣传引导,发挥群防群治机制作用,促进各类地方金融机构持续规范健康发展,维护金融生态环境和谐稳定。

当前和今后一个时期,面临的各项挑战前所未有,做好下半年预算执行工作任务艰巨。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,在区人大和区政协的监督支持下,坚定信心、攻坚克难,回答好新时代“奉贤美、奉贤强”的新答卷,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

名词解释

1.新的组合式税费支持政策:今年我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,党中央、国务院部署实施新的组合式

税费支持政策,对稳定市场预期、提振市场信心、助力企业纾困发展具有重要意义。具体涵盖小微企业(含个体工商户)增值税留抵退税政策、制造业等行业增值税留抵退税政策、中小微企业设备器具所得税税前扣除政策等33项内容。

2.2022年中央财政支持普惠金融发展示范区:为贯彻落实党中央、国务院关于发展普惠金融和支持小微企业、“三农”融资发展的决策部署,在总结财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市工作经验的基础上,财政部、人民银行、银保监会自2022年起组织实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策。2022年5月30日,财政部公布了2022年中央财政支持普惠金融发展示范区名单,奉贤区、浦东新区和徐汇区为2022年普惠金融发展示范区,共获得中央奖补资金6000万元。

3.“全域无隐性债务”:在北京、上海、广东三地开展“全域无隐性债务”第一批试点工作,实现政府隐性债务清零,为全国其他地区全面化解隐性债务提供有益探索。

4.“奉十条”:《关于落实穿透力政策举措,促进经济高质量发展的实施意见》(沪奉府发〔2021〕14号)提出“共建共享、合作行政、以房代奖、以资引流、以息促投、以岗促人、置业置换、财力下沉、专项专案、服务保障”十条举措。

5.“三结对”:针对预算绩效管理,财政部门牵头,预算部门和第三方机构之间进行结对,点对点地进行互相交流学习和政策咨询研讨。

关于奉贤区2021年财政决算的报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议(扩大)上

上海市奉贤区财政局

各位代表：

区六届人大一次会议审查批准了《关于奉贤区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》。现在,本区2021年决算已经汇编完成。按照《中华人民共和国预算法》等法律规定和区人大常委会的安排,受区人民政府委托,现向区人大常委会报告2021年财政决算情况,请予审议。

一、关于2021年区级“三本预算”决算情况

2021年,在区委的坚强领导下,在区人大、区政协的关心支持和监督指导下,我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上重要讲话、考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神,统筹推进疫情防控和经济社会发展,紧紧围绕“六稳”“六保”任务要求,认真落实积极的财政政策,加强财政资源统筹,全力保障重点领域支出,财政决算情况总体良好。根据《预算法》有关规定,重点报告以下情况:

(一)一般公共预算收支决算情况

2021年,区级一般公共预算收入2208009.71万元,完成调整预算的100%,比2020年(下同)增长36.64%。加上上级结算补助收入(包括市专项收入)1365495.25万元,置换债券收入284000万元,新增债券收入

100000万元,调入资金3645.64万元,动用预算稳定调节基金212814.32万元,动用上年市专项结转收入71988.44万元,合计收入4245953.37万元。

2021年,区级一般公共预算支出2716500.39万元,完成调整预算的99.86%,增长28.89%。加上市专项支出509459.83万元,债务还本支出284840万元,新增债券支出100000万元,安排预算稳定调节基金323552.96万元,上解支出140040.71万元,市专项结转下年支出171559.48万元,合计支出4245953.37万元。

区级一般公共预算收支决算平衡情况,与向区六届人大一次会议报告的执行数一致。

从收入决算的具体情况看,区级税收收入1943954.48万元,完成调整预算的100%。其中:增值税(含补缴营业税)1019080.39万元;企业所得税300757.14万元;个人所得税214090.1万元;城市维护建设税41926.74万元;房产税19038.28万元;城镇土地使用税6628.48万元;印花税39564.49万元;土地增值税161264.74万元;车船税6958万元;耕地占用税2451.96万元;契税131332.51万元;环境保护税861.65万元。区级非税收入264055.23万元,完成调整预算的100%。

从支出决算的具体情况看,一般公共预算支出84343.6万元,完成调整预算的100%;公

共安全支出 113533.99 万元,完成调整预算的 100%;教育支出 311063.71 万元,完成调整预算的 100.01%;科学技术支出 50540.84 万元,完成调整预算的 94.28%;文化旅游体育与传媒支出 34376.11 万元,完成调整预算的 100%;社会保障和就业支出 168069.07 万元,完成调整预算的 100.15%;卫生健康支出 133719.85 万元,完成调整预算的 100%;节能环保支出 13422.32 万元,完成调整预算的 100%;城乡社区支出 122690.55 万元,完成调整预算的 100%;农林水支出 131492.78 万元,完成调整预算的 99.97%;资源勘探信息等支出 222693.36 万元,完成调整预算的 99.59%;住房保障支出 60987.73 万元,完成调整预算的 100%;灾害防治及应急管理支出 13939.34 万元,完成调整预算的 100%;债务付息支出 95266.82 万元,完成调整预算的 100%。

按照《预算法》的有关规定,对预算执行中因国家和本市政策调整等因素形成的年初预算时难以预见的支出,通过动支预备费予以安排。2021 年,区本级预备费安排 30000 万元,主要用于预算执行中增加农村帮扶、世界城市日活动、全国自然灾害综合风险普查等支出。上述支出,已根据《2021 年政府收支分类科目》的有关规定归入相应支出科目。

2021 年,区级行政事业单位“三公”经费财政拨款支出 2905.08 万元,比年初预算(下同)减少 1687.55 万元。其中:因公出国(境)经费 0 万元,减少 649 万元,区级因公出国(境)团组数 0 个,因公出国(境)0 人次;公务用车购置及运行费 2612.15 万元(其中:购置费 943.27 万元,运行费 1668.88 万元),减少 707.03 万元,公务用车购置数 56 辆,公务用车保有量 811 辆;公务接待费 292.93 万元,减少 331.51 万元,国

内公务接待 6353 批次,国内公务接待 50345 人次,国(境)外公务接待 1 批次,国(境)外公务接待 10 人次。“三公”经费决算数比预算数减少主要是各部门认真执行中央八项规定实施细则,贯彻落实“过紧日子”有关要求,严格控制行政成本,加强公务用车管理,规范公务接待活动,“三公”经费支出持续下降。上述行政事业单位结余的财政资金,统筹用于保障区委、区政府重点项目支出。

(二)政府性基金收支决算情况

2021 年,区级政府性基金预算收入 1394033.09 万元,完成调整预算的 118.40%,增长 3.87%,加上上级补助收入 133574.42 万元,置换债券收入 188000 万元,新增债券收入 120000 万元,动用结转收入 81755.22 万元,动用债券结转 3767 万元,合计收入 1921129.73 万元。

2021 年,区级政府性基金预算支出 1108469.19 万元,完成调整预算的 99.89%,下降 18.26%,加上市专项支出 115607.44 万元,债务还本支出 188100 万元,新增债券支出 123767 万元,调出资金 2189.67 万元,上解支出 246 万元,结转下年支出 382750.42 万元,合计支出 1921129.73 万元。

区级政府性基金收支决算数,与向区六届人大一次会议报告的执行数一致。

(三)国有资本经营预算收支决算情况

2021 年,区级国有资本经营收入 13168.92 万元,完成调整预算的 100%,下降 18.43%(主要是 2020 年受疫情影响加上落实房租减免政策等因素,国有企业利润总体下降),加上上级补助收入 147.80 万元,动用上年结转收入 137.54 万元,合计收入 13454.26 万元。

2021 年,区级国有资本经营支出 11396.87

万元,完成调整预算的100%,增长51.49%(主要是增加对奉贤新城、东方美谷、海国文化等国有企业资本金注入),加上调出资金1455.97万元,市专项支出247.90万元,结转下年支出353.52万元,合计支出13454.26万元。

区级国有资本经营收支决算数,与向区六届人大一次会议报告的执行数一致。

需要说明的是,经市政府批准、市人大常委会审议通过,市财政局下达本区政府债务限额为4843000万元(其中:一般债务限额3154000万元、专项债务限额1689000万元,专项债务限额中447000万元为市级调剂增加的限额,用于置换部分存量隐性债务,将于债券到期后,由市级统一收回)。截至2021年底,本区政府债务余额为3923417万元(其中:一般债务余额2895917万元、专项债务余额1027500万元)。2021年,到期地方政府债券本金为472940万元(一般债券284840万元,专项债券188100万元),通过地方政府再融资债券偿还本金472000万元,通过一般公共预算资金偿还本金840万元,通过政府性基金预算资金偿还本金100万元。2021年债务利息合计124618.3万元。其中,一般公共预算安排支付利息95266.82万元,政府性基金预算安排支付利息29351.48万元。债务规模适度,风险总体可控。

区级“三本预算”收支项目的预算数、调整预算数、决算数及其对比分析,详见《奉贤区2021年全区及区本级财政决算(草案)》。

二、关于2021年本区重点支出和重大投资项目的使用及绩效情况

2021年,我们紧紧围绕党中央、国务院,市委、市政府和区委的各项决策部署,按照区人大有关决议要求和批准的预算,牢固树立“过

紧日子”思想,加大重点领域支持力度,为奉贤经济社会高质量发展提供了有力的政策和资金保障,实现了“十四五”良好开局。

(一)服务“三大战略”,全力保障重大任务“实”的落地

坚持聚焦各项重大战略,加强资源统筹,为奉贤高质量发展提供强有力的财政保障。

一是服务新片区战略任务落地落实。主动对接临港新片区建设,细化事权财权,积极发挥专项资金引领带动作用,强化社会公共事务保障,助推新片区发展。**二是服务乡村振兴战略任务落地落实。**积极支持发展农业新型业态,建设美丽宜居乡村。落实农村帮扶支出49019万元,支持百村富民公司收购资产,推动村级转移支付提高至平均每村133.1万元,落实土地规范流转老年农民奖补资金、农村土地承包经营权规范流转补贴政策,助力农民致富增收。完善农村危房改造补助政策,保障农民相对集中居住、四好农村路、村庄改造等经费,改善农民生活条件。**三是服务奉贤新城建设战略任务落地落实。**落实政府投资项目支出893244.62万元,落实《关于奉贤新城扩大有效投资加快项目建设的实施意见》,加快推动新城重大功能性项目和基础设施建设。支持绘就新江南文化独特城市意象,“一川烟雨”“水天一色”“南桥源”城市有机更新等重点工程建设加快推进,“三古里”项目全面开工,活力新城建设欣欣向荣。

(二)实施“三个倍增”,筑牢经济高质量发展“进”的态势

坚持跨周期和逆周期宏观调节政策措施有机结合,加强财政金融协同联动,激发市场主体活力,积极扩大有效投资,提升财政政策资金效能,确保财政收入稳定增长。**一是实施**

积极财政政策力度规模“倍增计划”，更好拉动经济增长。认真落实减税降费政策，及时落实“三个一百”企业研发费用补贴、生物医药孵化器补贴、技改补贴等扶持政策，激发市场活力，助力擦亮“东方美谷”“未来空间”“数字江海”等产业名片。加大财力下沉力度，出台“奉十条”穿透式支持政策，支持街镇开发区招商引资发展经济，实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环。积极争取市级支持，获新一轮化工生产企业增值税补助政策、市财政困难补助50000万元，新增债券资金220000万元，为加快建设发展提供保障。

二是实施政策性融资担保贷款规模“倍增计划”，缓解融资难贵问题。首创“东方美谷贷”批次担保业务，设立“市中小微企业政策性融资担保基金管理中心东方美谷服务基地”，帮助企业减轻资金压力。截至2021年12月底，本区政府性融资担保贷款余额729900万元，增长131.86%，实现翻番，贷款增幅和规模均位居全市第一。同时，纳入财政部“财政支持深化民营和中小微企业金融服务综合改革试点城市”，获中央专项奖励资金3000万元。

三是实施新增上市挂牌企业数量“倍增计划”，助推企业发展壮大。通过加大政策宣传力度、加量充实后备资源、加深培育分类指导、加速化解难点堵点、加强多方协同推进、加码财政扶持力度等系列措施，助推企业加快上市。年内本区上市企业后备库174家扩大至300家，新增上市企业5家，累计25家。

（三）保障“三层民生”，提升民生福祉“暖”的温度

坚决落实政府“过紧日子”、百姓“过好日子”要求，持续压减一般性支出，发挥好财政资金精准补短板 and 民生兜底作用。2021年，一般公共预算安排民生支出1196335.06万元，占区

本级支出71.28%。一是不断夯实底线民生，**聚焦困难群体补短板强弱项。**落实疫情防控资金20434.95万元，支持疫苗接种点、隔离点、防控物资等相关支出。支持城乡最低生活保障、重残无业、特困人员、综合帮扶等社会救助政策，落实残疾人保障支出22220.67万元，对居民投保“沪惠保”给予财政补贴。

二是加强保障基本民生，提升社会保障感受度满意度。不断加大社会保障投入力度，落实社会保障支出168069.07万元，坚持就业优先战略，继续实施阶段性援企稳岗政策，支持办好一批具有引领性、示范性、带动性的民生实事，提供多样化的养老服务供给。

三是积极打造质量民生，推动社会事业更优质更均衡。落实卫生健康支出133719.85万元，加快补齐公共服务短板，保障区公共卫生中心、奉城医院发热门诊和金汇、青村、海湾等社区卫生服务中心新建项目，支持推进健康奉贤建设。落实教育支出445357.62万元（加上债券和市专项等），支持办好家门口每一所学校，不断提高教育质量。

（四）支持“三大品牌”，绘写城市宜居“美”的画卷

坚持答好总书记“奉贤”之问，弘扬“奉信、奉贤、奉献”的城市品格，全力支持以塑造新江南文化为突破，打响城市软实力品牌。

一是全力支持“贤美文化”品牌建设。落实文化旅游体育与传媒支出34376.11万元，完善公共文化服务三级体系，支持高品质运营九棵树未来艺术中心、博物馆、沈家花园等文化新地标，举办“东方美谷”艺术节、三星堆·金沙遗址文物展等活动，持续打响南上海文化品牌。落实市民益智健身苑点、长者运动中心等经费，保障国家高水平体育后备人才基地建设，支持群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

二是全力

支持“贤城法治”品牌建设。落实城乡社区支出 122690.55 万元,支持推进老旧小区综合改造、雨污分流改造等工程,不断改善居住质量和环境。落实“两个和美”创建经费 7000 万元,安排西渡、奉浦、金海街道经费 80679.95 万元,助力社会治理工作。支持推进政务服务“一网通办”服务体系建,建好城市运行“一网统管”体系。**三是全力支持“平安奉贤”品牌建设。**落实公共安全支出 113533.99 万元,支持智慧公安建设,完善公共安全、社会治安防控体系和科技支撑体系。加大应急、信访、政法、司法等领域支持力度。

(五)推进“三项改革”,加快财政管理改革“跑”的速度

深入推进财政管理改革,促进财政制度更加完善和成熟,促进财政管理更加规范和高效,获评市乡村振兴先进集体、高新技术企业培育工作先进集体,实现市财政系统综合管理考核“四连冠”。**一是持续推进盘活“三资”改革。**坚持以“淘金”思路积极盘活存量、撬动增量,常态化盘活存量资金,统筹用于支持重点项目;精细化盘活存量资产,全面梳理资产配置情况,通过提高使用效率、分类规范处置等措施,推进资产管理和预算管理紧密结合;长效化盘活存量资源,有效增加国有资源有偿使用非税收入。**二是持续推进预算绩效管理改革。**创新开展“三结对”“季考评”工作,邀请人大代表、政协委员等全程参与事前绩效评估、绩效评价等工作,开展财政政策绩效目标批复试点,强化绩效监督结果应用和问题整改,促进预算绩效管理全面提质增效。**三是持续推进预算管理一体化改革。**荣获财政部“贯彻落实中央重大决策部署、深化财政改革发展的生动案例”二等奖,纳入财政部预算管理一

体化改革试点,推进区级预算管理一体化系统上线,全面加强预算项目库管理。持续优化调整财政支出结构,严控“三公”经费,压减非急需、非刚性、非重点支出。

(六)强化“三维监管”,厚植财政金融运行“稳”的步伐

坚持底线思维防范化解各类风险,增强财政可持续性,夯实高质量发展的基础。**一是以“开好前门+严堵后门”强化政府债务监管。**持续强化政府债务源头管控,债务规模适度,风险安全可控。申请获得再融资债券 472000 万元,有效缓解政府债务还本压力。积极筹措资金克服压力加快化解政府隐性债务,落实“全域无隐性债务”试点任务。**二是以“重点突破+点面结合”强化金融领域监管。**完善规范化监管制度,加强非法集资常态化排查,开展私募基金企业核查,促进属地金融机构、类金融企业健康发展。持续加强防范非法金融活动宣传,不断增强社会公众风险防范能力。2021 年金融监管考核位列全市第一档次。**三是以“全流程+全要素”强化财政资金运行监管。**强化直达资金分配、拨付、使用全流程监管,加快执行进度,确保资金用于最急需人群和市场主体。出台《进一步加强和规范政府购买服务的实施意见》,提出“六个规范”,降低公共服务成本。进一步优化完善政府采购审批流程,积极开展差旅和办公经费电子凭证网上报销试点改革。

2021 年,在区委的坚强领导下,区人大政协的监督指导下,全区上下的共同努力下,财政收支总体运行平稳,财政改革发展工作取得积极进展。同时,我们也清醒地认识到,财政运行还存在一些困难与挑战:**一是疫情变化和外部环境存在诸多不确定性**,经过付出艰苦卓

绝的努力,我们打赢了大上海保卫战,但当前巩固疫情防控成果依然不容丝毫松懈,经济恢复基础尚不牢固,对财政收支的影响还需持续关注,进一步加强研判。二是**各类资金资产资源统筹力度仍需持续加大**,随着疫情防控、奉贤新城建设、乡村振兴、基本民生等重点支出规模不断加大,还需不断加大资金资产资源统筹盘活,丰富放大资金效应的措施工具。三是**财政资金使用效益还有提升空间**,虽然本区预算绩效管理考核始终保持全市前列,但部门单位绩效主体责任意识仍需强化,绩效指标和标准体系建设有待完善,全面预算绩效管理依然任重道远。

对此,区政府高度重视,将切实采取有效措施,更加注重提质增效添活力,促进积极的财政政策提升效能,加强对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度,激发市场主体活力,提振市场主体信心,以政策举措的确定性有效应对外部环境的不确定性,助力创新驱动发展,服务壮大实体经济;更加注重加强保障补短板,充分运用股权投资、融资担保、以息促投等财政政策工具,积极扩大有效投资,加强统筹盘活,持续压减一般性支出,发挥好财政资金精准补短板和民生兜底作用;更加注重改革发展增动力,不断强化部门主体责任意识,加强预算绩效结果运用,提升财政资金使用效益,推动奉贤经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

当前正是奉贤从“少年奉贤”迈向“青春奉贤”的重要窗口期,下一步,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕区委各项决策部署,在区人大依法监督和区政协民主监督下,扎实做好财政各项工作,

为回答好“奉贤美、奉贤强”的新时代新答卷而努力奋斗,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

名词解释

1.预备费:《中华人民共和国预算法》第四十条:各级一般公共预算应当按照本级一般公共预算支出额的百分之一至百分之三设置预备费,用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

2.化工生产企业增值税补助政策:为支持化工一体化管理,市级财政对上海市化学工业区奉贤分区内符合产业发展导向的化工生产企业所缴纳的地方增值税收入,在现行市与区分分享比例的基础上,对市级分享的部分再按照85%比例补助奉贤区。

3.“六个规范”:《进一步加强和规范政府购买服务的实施意见》(沪奉财[2021]29号)结合财政部《政府购买服务管理办法》有关要求,从项目、内容、标准、程序、合同、绩效六个方面对政府购买服务加以规范。

4.季考评:由财政部门组织实施,按照全过程预算绩效管理各个环节工作要求对预算部门相关人员及财政部门相关科室人员进行定期考核测评。

5.差旅、办公经费电子凭证网上报销试点改革:《关于推进本市预算单位差旅、办公经费电子凭证网上报销试点改革的通知》(沪电联办字[2021]1号),改革依托财政部门国库集中支付电子化系统和互联网现有资源,以差旅、办公经费报销电子化为切入点,实现相关业务事项网上申请、报销、入账和归档的全流程电子化规范管理,构建报销业务的全闭环流程。

关于2021年度区本级预算执行 和其他财政收支的审计报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议(扩大)上

上海市奉贤区审计局

根据审计法及相关法律法规,区审计局对2021年度区本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真落实区人大常委会相关审议意见,全面履行审计职责。审计工作中,重点关注政策措施落实、专项资金使用、工程项目建设管理、国有资产管理等内容,进一步扩展审计内容,扩大预算执行审计覆盖面,推进落实“过紧日子”要求,促进财政资金规范安全运行,充分发挥审计监督在推动我区经济高质量发展中的积极作用。

从审计情况看,2021年区本级预算执行情况总体良好,财政运行总体平稳,财政治理能力不断加强。

一是财政政策效能不断提升。通过实施“财力下沉”、“以息促投”等措施,进一步支持各镇开发区建设发展。积极兑现技改补贴等扶持资金,推出“东方美谷贷”批次担保业务,制定《奉贤区“东方美谷贷”批次担保业务贴息贴费工作指引》,细化资金审核和拨付流程,助力中小微企业发展。

二是推动民生福祉不断改善。兜牢困难群众基本生活底线,加大养老服务、就业创业等社会保障投入。2021年一般公共预算对教育、社会保障、医疗卫生、城乡社区等重点民生

领域合计安排资金1196335.06万元,占区本级支出71.28%,确保民生支出只增不减。

三是财政管理体制改革不断深化。切实将“过紧日子”要求落到实处,加强资金资源统筹管理。持续推进我区绩效与预算管理一体化改革,出台《奉贤区2021年全面实施预算绩效管理要点》;进一步规范政府购买服务,提高公共服务水平和质量,制定《进一步加强和规范政府购买服务的实施意见》。

一、财政管理审计情况

2021年,区级一般公共预算收入2208009.71万元,加上市财政结算补助收入(包括市专项收入)、置换债券收入、新增债券收入、动用市专项结转、调入资金等,合计收入4245953.37万元。区级一般公共预算支出2716500.39万元,加上市专项支出、债券还本支出、新增债券支出、上解支出、市专项结转以及安排预算稳定调节基金等,合计支出4245953.37万元,一般公共预算收支执行平衡。

2021年,区级政府性基金收入1394033.09万元,加上市补助收入、置换债券收入、新增债券收入、动用结转收入、动用债券结转,合计收入1921129.73万元。区级政府性基金支出1108469.19万元,加上市专项支出、债务还本支出、新增债券支出、上解支出、调出资金、结

转下年支出,合计支出1921129.73万元。

2021年,区级国有资本经营收入13168.92万元,加上上年结转收入、上级补助收入,合计收入13454.26万元。区级国有资本经营支出11396.87万元,加上调出资金、市专项支出、结转下年支出,合计支出13454.26万元。

从审计情况看,区财政局不断深化财政管理改革,推进政府性资金综合监管平台建设,强化预算执行管理,但也存在一些问题。

(一)国有资本经营收益调入一般公共预算的比例较低。2021年度国有资本经营预算收入年初预算12815.40万元,调入到一般公共预算的资金1455.97万元,即实际调入资金占国有资本经营预算收入总体的11.36%。2019年度、2020年度实际调入比例分别为28.47%、58.02%。

(二)两家单位未纳入2020年度本级政府综合财务报告编制范围。区殡仪馆、奉贤公证处两家自收自支单位未纳入本级政府综合财务报告编制范围,影响报告完整性。

(三)部分单位未完整填报决算报表。区政务服务办、区民兵管理保障中心、区人防工程管理站等13家单位在填报2021年决算报表时未完整填报《预算支出相关信息表》,表内固定资产原值、固定资产净值等数据信息为空值,但上述单位账面均存在固定资产原值、固定资产净值。

二、部门预算管理和其他财政收支审计情况

区审计局对本区376家一级和二级预算单位开展大数据分析全覆盖,并对涉及的有关事项进行了追溯和延伸审计,对区规划资源局、区农业农村委、区残联3个部门(单位)的2021年度预算执行和其他财政收支情况进行

审计。从审计情况看,各部门预算管理能力和不断提高,预算执行总体情况较好,但在审计中也发现一些问题:

(一)部分支出未纳入预算管理。奉贤中学、奉城二中、育秀实验学校等71家学校和区市容环卫所合计72家单位2021年度未经预算安排直接在往年已提取的职工福利基金中使用资金共计1232.75万元。

(二)部分资金使用效益不高。一是168家全额拨款事业单位2019年底前形成的6369.27万元职工福利基金,超过2年未动用;区残劳所2017年完工的残疾人家庭无障碍改造项目结余资金32.61万元,未上缴区财政。经审计指出后,区残劳所已将32.61万元上缴区财政。二是区规划资源局下拨的基本农田保护费项目资金宕账在镇级财政未使用或下拨,如奉城镇、南桥镇截至2021年底基本农田保护费宕存账面总计1382.49万元。三是区农业农村委农田建设补助资金(区级)、设施菜田建设配套2个项目未根据项目实际进度编制预算,导致项目调减率超过50%以上。

(三)未按规定进行政府采购。区土地储备中心、柘林镇、柘林镇绿容所3个单位3个项目未按规定执行政府采购程序。

三、部分政策措施贯彻落实审计情况

近年来,我区紧紧围绕实体经济高质量发展的总体要求,不断强化企业梯度培育服务,优化整体营商环境,提升发展质量水平。区审计局聚焦我区“三个一百”企业研发创新专项支持政策落实和涉企保证金结算退还情况开展审计,从审计情况看,相关政策措施的落实,减轻了企业负担,提升了市场活力,但还存在一些问题:

(一)“三个一百”企业研发创新专项支持

政策审计情况。

根据《关于实施“三个一百”企业梯度培育工程的若干意见》(奉委办〔2018〕46号)和《奉贤区“三个一百”企业研发创新专项支持实施细则》(奉经〔2019〕68号)的规定,对我区“三个一百”企业当年度发生科技研发费用经认定后按10%予以补贴,补贴资金按区、镇两级财政3:7比例分担。

1.补贴力度小于政策口径。2021年度按政策标准计算区级财政补贴金额应为3538.24万元,实际区级财政发放金额为2103.19万元(除化工区企业),差异的原因为实际对以前年度已享受该政策补贴的企业按照2019年研发费用高于2018年差额部分的10%进行补贴,而非政策规定的2019年全年发生的研发费用。2022年拟发放补贴金额也按上述口径计算。

2.个别企业既组织评审又领取补贴。2020年至2021年,第三方机构东方美谷企业集团上海博复信息科技有限公司承担该政策的制定评审标准、组织专家评审等工作,两年共收取服务费38.8万元。同时,该企业作为该政策的受益方,2020年至2021年获得区级研发费用补贴24.6万元。

(二)涉企保证金方面审计情况。

1.部分项目工程质量保证金超过3%的规定比例。育贤小学、奉贤中学附属南桥中学、洪庙中学等21家学校和区民防办、区体育局、西渡街道合计24家单位的38个工程项目收取或留存的工程质量保证金介于工程价款结算总额的4.92%至5.24%不等。

2.部分项目未及时退还质量保证金或履约保证金。西渡学校、泰日学校等5家学校和区博物馆、区养老机构管理中心、金海街道、西

渡街道合计9家单位的15个项目在满足合同约定应退还相关保证金的情况下,仍未及时退回,逾期近3个月至22个月不等。

3.双方未约定,实际却向企业收取工程质量保证金或履约保证金。曙光中学、奉贤中学附属初级中学、阳光外国语学校等43家学校和区交通运输管理中心、区特种设备监督检验所、区教育局、区市场监管局、金海街道合计48家单位的97个项目在合同等相关资料未约定的情况下,收取质量保证金或履约保证金共计77.71万元。

四、专项资金和建设项目审计情况

(一)政府购买服务资金管理使用审计情况。

围绕规范政府购买服务行为,提高财政资金使用效益,区审计局开展2019至2020年度政府购买服务资金管理使用专项审计调查,重点关注政府购买服务项目主体和范围、预算管理、内部控制、合同及履行、绩效管理、档案管理等情况,从审计情况看,我区政府购买服务管理不断加强,工作流程进一步规范明确。但在审计中也发现一些问题:

1.部分购买项目不符合规定。区科委、南桥镇农业中心2个单位将不得纳入政府购买服务范围的8个项目列入政府购买服务项目。

2.合同签订不规范、不合理。一是区发展改革委2019年、2020年的“政府投资项目工程管理咨询”项目以委托函的方式委托第三方开展评估,均未签订合同,两年间支付金额共计1393.45万元。二是区农业农村委、区水产站同一时期的2个产品质量安全监管项目中均包含鱼类、虾类药残检测内容。三是西渡街道1个拆违整治项目的合同缺少结算方式、结算单价等必备的内容条款。四是区水产站、南桥

镇2个单位2个项目的合同中约定签订合同后一次性付清款项,未约定按照实际服务进度付款。

3.政府购买服务双方未履职到位。一是柘林镇绿容所、区博物馆2个单位2个项目考评制度不完善或未制定考评方案。二是柘林镇绿容所、奉浦街道2个单位3个项目未按规定频次进行考评或未按考核扣分结果进行扣款。三是区团委、西渡街道2个单位3个项目的购买主体未建立完整的政府购买服务档案。四是区农业农村委、区发展改革委2个单位7个项目的承接单位未建立完整的业务台账。

(二)财政扶持资金管理使用审计情况。

为进一步规范招商引资扶持资金管理使用,严肃财经纪律,区审计局聚焦招商引资开展2020年度至2021年度财政扶持资金管理使用情况专项审计调查,从审计情况看,各单位基本制定了招商引资扶持资金的内部管理制度,资金的管理使用基本规范。但在审计中也发现一些问题:

1.“一事一议”制度执行不严格。2个园区未严格按照其制定的制度要求执行,如金汇经济园区4个“一事一议”事项未报镇级领导审批;金海街道经济园区4个事项未经“一事一议”讨论程序。经审计指出后,金汇经济园区进行了补批。

2.协议签订和管理不规范。一是金汇经济园区、南桥经济园区、西渡街道经济园区和金海街道经济园区4个园区未与部分企业签订协议。二是金汇经济园区的6份协议遗失,经审计指出后已将遗失的协议进行了补签。

3.内部审计作用发挥不充分。24家街镇、开发区、区管国企中23家未对招商引资扶持

资金的管理使用情况开展过相关的内部审计,未充分发挥内部审计的监督作用。

(三)建设项目审计情况。

区审计局对上海市奉贤区社区大学建设工程、2019年奉贤区消火栓新建工程、奉贤第二水厂深度处理工程项目等18个项目开展了竣工决算审计。从审计情况看,各工程管理部门不断加强审核和服务工作,建设单位基本能够按照相关规定和工作要求推进建设工作,项目管理基本符合有关法律法规要求。但在审计中也发现一些问题:

1.招投标管理不规范。一是奉贤区大型居住社区月亮船幼儿园建设项目施工监理事项未按规定进行招标。二是上海市奉贤区社区大学建设工程项目中原奉贤区中医医院拆除工程的投标单位仅2家,不符合招投标管理规定,且未进行重新招标。

2.合同签订不规范。一是提前签订合同。如金汇镇梁典、资福村2018年都市现代农业示范项目农田水利设施建设工程先签订设计、勘察招标代理合同,后取得可行性研究报告批复;奉贤新城浦南运河(远东路-金海公路)两侧等区域景观灯光建设工程中有4份合同先签订,后财务监理单位出具审核意见。二是合同签订滞后。如2019年奉贤区消火栓新建工程先完成可行性研究报告、勘察等工作,后签订相关合同。奉贤区源永路(平庄公路-融沁路)道路新建工程、奉贤区金融产业服务基地融园路(融沁路-源永路)道路新建工程的2份合同未在发出中标通知书后的规定时间内签订合同。三是合同内容不完整不准确。如奉贤区人武部民兵训练基地改造工程项目代建管理合同未明确项目经理;2018年奉贤区金汇镇农村生活污水处理工程、2018年奉贤区医

疗卫生机构雨污分流改造工程2个项目合同金额与中标金额不一致或合同前后金额表述不一致。

3. 结算审核不严。18个建设项目均存在多计工程量、多计单价、多计取规费、多计开办费等问题,造成多计项目建安费用、待摊投资费用等1090.23万元。

4. 履约管理不严格。一是奉贤区图书馆修缮工程、奉贤区人武部民兵训练基地改造工程项目、上海开放大学奉贤分校校舍加固工程项目、奉贤区奉浦街道八字桥路(沪杭公路-奉浦河西侧)综合改造工程、奉贤区中心医院旧址维修装修工程5个项目未按招标要求或合同约定提交投标保证金或履约保函。二是上海开放大学奉贤分校校舍加固工程、奉贤区中心医院旧址维修装修工程2个项目财务监理单位未按合同约定协助完成项目绩效评价。

五、国有资产审计情况

为加强国有资产、资源监督,区审计局结合预算执行审计、国有企业资产、负债及损益情况审计以及专项审计调查等项目,对行政事业、国有企业、土地资源等3类国有资产管理使用情况进行审计。

(一)行政事业性国有资产管理方面。

在3个部门预算执行审计和区级预算单位工程项目核算情况大数据分析审计中,对相关行政事业性资产管理使用情况开展审计。从审计情况看,行政事业单位逐步加强资产管理意识,规范资产管理程序,但审计中也发现一些问题:

1. 资产处置不规范。一是区规划资源局四团所收到的部分无偿调拨的固定资产未入账,涉及固定资产原值1.38万元。二是区规划资源局、区农技中心、区农业执法大队3家单

位已无实物或已盘亏的资产未及时处置,仍在账面反映,涉及固定资产原值共计107.36万元。三是区残劳所未对实际已由其他单位使用的固定资产办理资产调拨手续,涉及固定资产原值239.80万元。四是区水产站、区农业执法大队2家单位未及时处理待报废固定资产,涉及固定资产原值79.66万元。

2. 未及时收土地租赁费。如区水产站未及时收取转租给其他合作社的土地租赁费46.26万元。

3. 部分建设项目核算不正确。2020年至2021年,实验中学、西渡小学等6家学校和区绿化市容局、区体育局、区海塘管理所、庄行水务所、金海街道城建中心、区黄浦江防汛墙管理所合计12家单位的16个新建或延长资产使用期限的改建项目直接在费用科目中支出,未在“在建工程”资产科目归集核算,涉及施工合同金额共计16621.11万元。经审计指出后区海塘管理所、庄行水务所、区黄浦江防汛墙管理所3家单位进行了账务调整。

(二)国有企业资产审计情况。

开展杭州湾公司的资产、负债及损益情况审计以及区管企业资产管理情况专项审计调查,审计调查重点抽查5家区管企业,抽查企业的资产总额占我区12家区管企业的54.90%。从审计情况看区管企业基本能真实反映资产状况,但审计中也发现一些问题:

1、部分房屋资产租赁信息不够准确完整。一是交能集团下属自来水公司上报区房屋土地管理系统的1份租赁合同租金为22万元,实际租金为12.6万元。二是交能集团下属奉通置业公司收到4家公司租金共计138.81万元,但区房屋土地管理系统(截至2021年12月底)未体现上述房屋出租事项。经审计指出

后,交能集团已督促奉通置业公司进行整改,于2022年5月区房屋土地管理系统已反映上述房屋租赁信息。三是综合开发区下属综保区公司1处已出租房屋未在租赁台账及会计账面反映。

2.部分资产账实不符。一是金融小镇公司、杭州湾公司下属星济公司2家公司的部分房屋、设备未计入固定资产管理。二是金融小镇公司下属申隆生态园公司有账面价值共计13.24万元的资产,实际已无实物。

3.未及时收回房屋租金、垫付电费。一是杭州湾公司下属化工发展公司、星联公司未及时收取房屋租金,共计148.06万元。二是综合开发区下属综保区公司未及时收回垫付电费44.79万元。

4.财务核算不规范。一是部分公司收入反映不完整,金融小镇公司及其申隆生态园公司将3110.76万元建设项目腾地补偿收入挂账往来科目;新城公司8022.65万元地块补偿收入未在账面反映。经审计指出后,新城公司于2022年3月整改完毕。二是杭州湾公司未及时将已无偿划拨给其他公司的委托投资款300万元进行账务核销处理。

5.个别动迁安置房未分配房源底数不一致。综合开发区提供的红庄新苑二期(平南新苑)动迁安置房剩余房源表反映,截至2022年3月3日剩余房源共51套,但该动迁安置房个人维修基金收取情况表反映,截至2021年12月31日剩余的51套房源中的3套房屋已分配给相应动迁户,底数清单存在矛盾。

(三)土地资源审计情况。

关注土地资源利用和开发,区审计局开展土地开发利用情况专项审计调查,对截至2021年6月30日的我区储备土地进行了实地走访,

涉及59幅已储备未出让产业用地(占全部64幅的92.19%),65幅已储备未出让经营性用地(占全部79幅的82.28%)。同时也对2014年7月至2021年6月底纳入全生命周期管理的地块进行了实地走访,涉及72幅纳入全生命周期管理地块(占全部121幅的59.50%)。从审计情况看,我区根据实际制定了相关管理制度,对储备土地期间管护、工业用地全生命周期管理等作出了规定,但审计中也发现一些问题:

1.储备地块管理不到位。一是1幅储备地块由不具备签约主体资格的单位作为合同方签约出租。二是5幅已储备未出让地块存在被个人擅自种植水稻、堆放工业垃圾、被其他企业临时堆放物材等情况。三是2幅储备地块仍有企业生产经营。

2.全生命周期管理项目达产履约率不高。截至2021年6月30日,我区已到出让合同约定达产时间的项目数为61个,有9家企业完成履约,达产履约率为14.75%。若仅计算土地受让企业,有6家企业完成履约,达产履约率为9.84%。(完成履约指全部达到合同约定的达产税收、达产税收产出强度、销售收入)

3.部分项目未集约高效利用。17个项目在企业竣工后厂房空置或全部出租,自身不生产,涉及总出让面积268717.9平方米。

六、审计移送的问题线索情况

审计发现并向区纪委移送问题线索4起,涉及7人,共计196.90万元。

(一)部分招商中介机构将扶持资金划至园区工作人员个人银行账户。2020年至2021年,南桥经济园区、海湾镇经济园区、四团镇三港经济园区合作的4家招商中介机构向园区6名工作人员个人银行账户转账共计191.76万元。

(二)个别园区工作人员在招商中介机构报销费用。2020年至2021年,海湾镇经济园区1名工作人员在1家合作的招商中介机构报销费用5.14万元。

七、审计发现问题的整改情况

对本报告中反映的91个问题,区政府要求各责任部门和单位严格履行主体责任,

逐条制定具体措施,确保整改全面到位,区审计局根据区政府的部署,指导、督促有关部门和单位边审边改,按期整改,并开展整改情况公开的检查工作,加强社会监督,促进提升整改主动性。截至目前,审计揭示的问题已完成整改51个(包括承诺整改),正在推进整改40个(未到整改期限或正在整改中)。区审计局将持续跟踪审计整改情况,并依法向区人大常委会报告审计整改结果。

八、原因分析及审计建议

从审计情况看,以上问题产生的主要原因有些是制度制定不够及时,同时缺少后续监督机制;有些是部门间沟通协作还不够有效;有些是工作人员纪律意识、责任意识、服务意识不强。为此提出审计建议如下:

(一)深化财政体制改革,提高资金使用效益。加大财政资金统筹,强化三本预算衔接和存量资金盘活,提升财政综合管理效能;加强预算约束,严格落实政府过紧日子的要求,合理控制政府运行成本;强化财政资金全过程监管,不断夯实合同管理、政府采购管理、财务管理等内控基础工作。

(二)完善工作机制,促进重大政策措施贯彻落实。建立完善政策落实跟踪检查机制,及时发现政策落实、制度执行过程中的问题,修订完善相关制度,促进政策有效衔接;不断完善部门间协调工作机制,强化项目推进中的过程监管及综合协调,确保各项工作规范可控;加强内部控制,细化完善制度规定和操作流程,不断强化执行,发挥内部审计监督作用。

(三)紧盯薄弱环节,强化重点领域风险管控。加强政府购买服务项目管理,明确购买主体和项目范围,强化项目验收和考核,确保政府购买服务的质量和资金使用效益;加强扶持资金使用管理,严格把控协议签订管理、资金支付审核等环节,强化风险防范;加强政府投资项目管理,进一步完善政府投资项目招标投标管理,切实强化建设单位主体责任,促进政府投资建设规范有序开展;加强国资国企投资后续监管,完善过程监督,加强对经营性资产的有效管理,规范资产处置程序,有效防范资产损失。

(四)严肃财经纪律,严守纪律底线。不断增强法治意识,相关部门和人员加强法律法规政策制度学习,严格执行各项纪律要求。加强审核管理和风险防控,及时发现、纠正问题,确保财政资金使用安全、规范。同时,也要加强服务意识,为进一步优化营商环境,减轻企业负担,促进奉贤经济高质量发展,主动作为,强化服务。

以上报告,请予审议。

附表 1:

审计项目清单

奉贤区审计局 2022 年审计项目列入本次报告范围	
序号	项 目 名 称
	一、财政审计
1	区财政局组织 2021 年度区本级预算执行和其他财政收支情况审计
	二、部门(单位)预算执行和其他财政财务收支审计
1	上海市奉贤区农业农村委员会 2021 年度预算执行及其他财政收支情况审计
2	上海市奉贤区规划和自然资源局 2021 年度预算执行及其他财政收支情况审计
3	上海市奉贤区残疾人联合会 2021 年度预算执行及其他财政收支情况审计
	三、区属企业资产、负债、损益审计
1	上海杭州湾经济技术开发区有限公司 2021 年度资产、负债及损益情况审计
	四、政府投资项目审计
1	上海市奉贤区社区大学建设工程项目竣工决算审计
	五、专项审计调查
1	奉贤区 2020 年度至 2021 年度财政扶持资金管理使用情况专项审计调查
2	奉贤区 2021 年度区管企业资产管理情况专项审计调查
奉贤区审计局 2021 年审计项目列入本次报告范围	
序号	项 目 名 称
	一、政府投资项目审计
1	奉贤区大型居住社区月亮船幼儿园建设项目竣工决算审计
2	金汇镇梁典、资福村 2018 年都市现代农业示范项目农田水利设施建设竣工决算审计
3	奉贤新城浦南运河(远东路-金海公路)两侧等区域景观灯光建设工程项目竣工决算审计
4	2019 年奉贤区消防栓新建工程项目竣工决算审计
5	奉贤区源永路(平庄公路-融沁路)道路新建工程竣工决算审计
6	奉贤区金融产业服务基地融园路(融沁路-源永路)道路新建工程竣工决算审计
7	奉贤区人武部民兵训练基地改造工程项目竣工决算审计
8	2018 年奉贤区金汇镇农村生活污水处理工程项目竣工决算审计
9	2018 年奉贤区医疗卫生机构雨污分流改造工程项目竣工决算审计
10	奉贤区图书馆修缮工程项目竣工决算审计
11	上海开放大学奉贤分校校舍加固工程项目竣工决算审计
12	奉贤区奉浦街道八字桥路(沪杭公路-奉浦河西侧)综合改造工程项目竣工决算审计
13	奉贤区中心医院旧址维修装修工程项目竣工决算审计
14	奉贤第二水厂深度处理工程项目竣工决算审计
15	奉贤区田字绿廊(浦星公路西侧、G1501 北侧)景观绿地工程项目竣工决算审计
16	奉贤区邬桥学校小学部综合楼新建工程项目竣工决算审计
17	奉贤区奉浦街道上院小区东侧等区域绿地景观工程项目竣工决算审计
	二、专项审计调查
1	奉贤区 2019 至 2020 年度政府购买服务资金管理使用情况专项审计调查
2	奉贤区土地开发利用情况专项审计调查

附表2:

部门(单位)预算执行和其他财政收支等审计查出问题涉及部门(一级单位13家)

问题	单位名称	区教育局	区规划局	区农业 农村委	区绿容局	区市场 监管局	区体育局	区民防办	区科委	区困委	区发展 改革委	金海街道	西渡街道	奉浦街道
一、部门预算管理和其他财政收支审计情况														
(二)部分资金使用效益不高				√										
二、部分政策措施贯彻落实审计情况														
(二)涉企保证金方面审计情况														
1、部分项目工程质量保证金超过3%的规定比例						√		√					√	
2、部分项目未及时退还工程质量保证金或履约保证金												√	√	
3、双方未约定,实际却向企业收取质量保证金或履约保证金		√										√		
三、专项资金和建设项目审计情况														
(一)政府购买服务资金管理使用审计情况														
1、部分购买项目不符合规定									√					
2、合同签订不规范、不合理				√							√	√		
3、政府购买服务双方未履约到位				√						√	√	√		√
(二)财政扶持资金管理使用审计情况														
3、内部审计作用发挥不充分												√	√	√
四、国有资产方面审计情况														
(一)行政事业性国有资产管理方面														
1、资产处置不规范			√											
3、部分建设项目核算不正确					√		√							

附表2:

部门(单位)预算执行和其他财政收支等审计查出问题涉及部门(二级单位190家)

单位名称	问题	168家全额拨款事业单位	奉贤中学、奉城二中、育秀实	验学校等71家学校	育贤小学、奉贤中学附属南桥中	学洪庙中学等21家学校	西渡学校、春日学校等5家学校	曙光中学、奉贤中学附属初级中学	学阳光外国语学校等43家学校	实验中学、西渡小学等6家学校	区残劳所	区土储中心	区规划资源局四团所	区农技中心	区农业执法大队	区水产站	区市容环卫所	区特种设备监督检验所	区博物馆	区养老机构管理中心	区海塘管理所	区黄浦江防汛墙管理所	区交通运输管理中心	金海街道城建中心	金海街道经济园区	西渡街道经济园区
一、部门预算管理和其他财政收支审计情况	(一)部分支出未纳入预算管理		√														√									
	(二)部分资金使用效益不高	√									√															
	(三)未按规定进行政府采购											√														
二、部分政策措施贯彻落实审计情况																										
(二)涉企保证金方面审计情况																										
1、部分项目工程质量保证金超过3%的规定比例				√																						
2、部分项目未及时退还工程质量保证金或履约保证金							√												√							
3、双方未约定,实际却向企业收取质量保证金或履约保证金									√										√							
三、专项资金和建设项目的审计情况																										
(一)政府购买服务资金使用审计情况																										
2、合同签订不规范、不合理																√										
3、政府购买服务双方未履约到位																										
(二)财政扶持资金管理使用审计情况																										
1、“一事一议”制度执行不严格																								√		
2、扶持协议签订和管理不规范																								√		
四、国有资产方面审计情况																										
(一)行政事业性国有资产管理方面																										
1、资产处置不规范											√															
2、未及时收取土地租赁费																										
3、部分建设项目核算不正确																									√	

附表 3:

审计问题清单

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
	一、区级财政2021年度预算执行审计								
		1	2021年度国有资本经营预算收入年初预算12815.40万元,调入到一般公共预算的资金1455.97万元,即实际调入资金占国有资本经营预算收入总数的11.36%。2019年度、2020年度实际调入比例分别为28.47%、58.02%。	—	✓				✓
		2	上海市奉贤区殡仪馆、上海市奉贤公证处两家自收自支单位未纳入2020年度本级政府综合财务报告编制范围,影响报告完整性。	—	✓				✓
		3	审计抽查发现上海市奉贤区政务服务办公室、上海市奉贤区民兵管理保障中心、上海市奉贤区人防工程服务站等13家单位在填报2021年决算报表时未完整填报《预算支出相关信息表》,表内固定资产原值、固定资产净值等数据信息为空值,但上述单位账面均存在固定资产原值、固定资产净值。	—	✓				✓
1	上海市奉贤区人民政府2021年度财政预算执行和其他财政收支情况审计	4	上海市奉贤中学、上海市奉贤区奉城第二中学、上海市奉贤区育秀实验学校等71家学校和上海市奉贤区市容环境卫生管理所合计72家单位2021年度未经预算安排直接在往年已提取的职工福利基金中使用资金,涉及金额1232.75万元。	1232.75	✓				✓
		5	根据数据筛选核实发现,168家全额拨款事业单位2021年底职工福利基金账面余额共计6572.80万元,其中6369.27万元为2019年底前形成,超过2年或2年以上未动用。	6369.27	✓				✓
		6	2021年上海市奉贤区土地储备中心未通过电子集市采购直接与物业管理公司签订服务合同,涉及金额16.32万元。	—	✓				✓
		7	2021年度按《奉贤区“三个一百”企业研发创新专项支持实施细则》规定标准计算区级财政补贴金额应为3538.24万元,实际区级财政发放金额为2103.19万元,差异的原因因为实际对以前年度已享受该政策补贴的企业按照2019年研发费用高于2018年差额部分的10%进行补贴,而非政策规定的2019年全年发生的研发费用。2022年拟发放补贴金额也按上述口径计算。	—	✓				✓

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况			
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限	
1	上海市奉贤区人民政府2021年度财政预算执行和其他财政收支情况审计	8	2020年至2021年,第三方机构东方美谷企业集团上海博复信息科技有限公司承担该政策的制定评审标准、组织专家评审等工作,两年共收取服务费用38.8万元。同时,该企业作为该政策的受益方,2020年至2021年获得区级研发费用补贴24.6万元。	—	√		√			
		9	上海市奉贤区育贤小学、上海市奉贤区南桥中学、上海市奉贤区洪庙中学等21家学校和上海市奉贤区民防办公室、上海市奉贤区体育局、上海市奉贤区人民政府西渡街道办事处合计24家单位的38个工程项目收取或留存的工程质量保证金介于工程价款结算总额的4.92%至5.24%不等。	—	√		√			
		10	上海市奉贤区泰日学校、上海市奉贤区西渡学校等5家学校和上海市奉贤区博物馆、上海市奉贤区养老机构管理中心、上海市奉贤区人民政府金海街道办事处、西渡街道合计9家单位的15个项目在满足合同约定退还相关保证金的情况下,仍未及时退回,逾期近3个月至22个月不等。	—		√			√	
		11	上海市奉贤区曙光中学、上海市奉贤区附属初级中学、上海市奉贤区阳光外国语学校等43家学校和上海市奉贤区特种设备监督检验所、上海市奉贤区教育局、上海市奉贤区交通运输管理中心、上海市奉贤区市场监督管理局和金海街道合计48家单位的97个项目在合同等相关资料未约定的情况下,收取质量保证金或履约保证金共计77.71万元。	—		√			√	
		12	审计延伸发现,2020年至2021年,上海市奉贤区实验中学、上海市奉贤区西渡小学等6家学校和上海市奉贤区绿化和市容管理局、区教育局、上海市奉贤区海塘管理所(以下简称区海塘管理所)、上海市奉贤区庄行水务管理所(以下简称庄行水务所)、上海市奉贤区金海街道城市建设管理事务中心、上海市奉贤区黄浦江防汛管理所(以下简称黄浦江防汛管理所)合计12家单位的16个新建或延长资产使用期限的改建项目直接在费用科目中支出,未在“在建工程”资产科目归集核算,涉及施工合同金额共计16621.11万元,经审计指出后,区海塘管理所、庄行水务所和黄浦江防汛管理所3家单位进行账务调整。	—		√				√

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
1	二、部门(单位)预算执行和其他财政财务收支审计 上海市奉贤区农业农村委员会2021年度预算执行及其他财政收支情况审计	1	2021年区农业农村委部分项目未根据项目实际进度编制预算,导致项目调整预算较多,如:农田建设补助资金(区级)项目年初预算313万元,实际支出79.92万元,调整率-74%;设施菜田建设配套项目年初预算500万元,实际支出212.21万元,调整率-57.56%。	—	√			√	
		2	2014年,区水产站以每年每亩1200元承包了庄镇芦泾村200亩土地,同时,区水产站将该土地转租给上海礼和渔业养殖专业合作社。截至2021年12月31日,区水产站未及时收取上海礼和渔业养殖专业合作社2014年至2016年期间的200亩土地租赁费共计46.26万元。	46.26	√			√	
		3	截至2021年12月31日,区农技中心固定资产盘亏“实验室安全柜”1件,账面原值8.83万元;区农业执法大队盘亏固定资产“执法记录仪”“执法用无人机”数量3件,账面原值1.65万元。 区水产站待报废固定资产“酸度计”等7件,账面原值2.34万元;区农业执法大队待报废固定资产“台式机”“渔业执法船”等50件,账面原值77.32万元。以上待报废资产尚未处理。	90.14	√			√	
2	上海市奉贤区规划和自然资源局2021年度预算执行及其他财政收支情况审计	1	2021年,区规划局编制基本农田保护费用项目预算2900万元,均已全额下拨至各镇、街道、开发区、头桥集团等单位账户。经延伸审计发现,截至2021年底,奉城镇、南桥镇村级基本农田保护费用存在镇级财政未使用,涉及金额分别为780.42万元、602.07万元。其中:奉城镇、南桥镇2021年度收到的村级基本农田保护费用未转到村级账户,金额分别为301.35万元、87.95万元。	1382.49	√			√	
		2	2021年9月,区规划局复同意将上海市奉贤区规划和自然资源局五所17件固定资产无偿调拨至区划资源局四团所。截至审计日,6件无偿调拨的固定资产未入区划资源局四团所固定资产账,如家用电冰箱、联想电脑等,共涉及固定资产账面原值1.38万元。 截至2021年12月底,区划资源局(本部)固定资产账面反映的部分台式机、照相机等均已无实物,涉及固定资产原值96.88万元。	98.26	√			√	

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
3	上海市奉贤区残疾人联合会2021年度预算执行及其他财政收支情况审计	1	截至2017年底,区残联所2016-2017年残疾人家庭无障碍改造项目完成后共结余市拨存量资金95.70万元。区残联所未及时上缴上述项目结余资金,而在其他年度的无障碍改造项目中陆续使用63.09万元,截至2021年底,上述项目结余资金剩余32.61万元。经审计指出后,区残联所于2022年6月上缴上述结余资金。	32.61	√	√			
		2	截至2021年底,部分医疗仪器等固定资产在区残联所账面核算,实际由上海市奉贤区中医医院、上海市奉贤区南桥镇社区卫生服务中心、上海市奉贤区金海社区卫生服务中心、上海市奉贤区金汇镇泰日社区卫生服务中心四家单位占有使用,未履行必要的资产调拨手续,共涉及固定资产原值239.80万元。	239.8	√				√
	三、区属企业资产、负债、损益审计								
1	上海杭州湾经济技术开发区开发有限公司2021年度资产、负债及损益情况审计	1	截至2021年底,化工发展公司尚未收取上海风语日化用品有限公司2021年第三、四季度房屋租金合计59.72万元;截至2022年1月底,星联公司尚未收取上海利盛生特企业发展有限公司以前年度房屋租金合计88.34万元。	148.06	√				√
		2	截至2021年12月底,星火管委会账面反映“其他应收款-委托投资管理”余额300万元,系星火管委会2009年7月委托上海浦东星置业发展有限公司(现上海星开实业发展有限公司)代持上海海畔投资管理有限公司20%股权的投资款。根据沪奉府批[2017]71号文,上海星开实业发展有限公司已将持有的300万元上海海畔投资管理有限公司20%股权无偿划拨给上海奉贤海湾镇国有资产经营管理有限公司,星火管委会账面未及时进行核销处理。	300	√				√
		3	2020年1月,星济公司购买VOC无线电遥控设备,价值2.1万元,2021年8月,购买固废中心监控系统设备,价值0.85万元,均作成本费用,未计入固定资产管理。	2.95	√				√
	四、政府投资项目审计								
1	上海市奉贤区社区大学建设工程项目竣工决算审计	1	该项目建安工程决算中存在多计工程量、多计土建签证部分分项目中人工费等问题,送审价24129.07万元,审定价23988.33万元,核减140.74万元。	140.74	√				√

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
1	上海市奉贤区社区大学建设工程项目竣工决算审计	2	该项目多计待摊投资540.71万元,一是多计社区大学开办费537.23万元;二是因工程投资额的减少,减少监理费1.55万元;三是因实际建筑面积调整减少上海建科工程管理有限公司BIM系统费1.93万元。	540.71	√			√	
		3	2014年7月,上海奉贤新城建设发展有限公司委托上海颐群建设工程有限公司对该项目地块地上建筑物(原奉贤区中医医院)拆除工程进行招标代理,经查看招标投标资料,该项目投标单位仅2家,不符合招标投标管理规定,且未进行重新招标。	—		√		√	
		1	该工程建安工程造价送审价2483.87万元,审计发现,该项目建安工程决算中存在多计工程量和多计单价等问题,导致该项目多计建安费用29.78万元。	29.78	√			√	
2	奉贤区大型居住社区月亮船幼儿园建设项目竣工决算审计	2	由于建设项目投资额发生变化,导致代建管理费、施工监理费等取费基数发生变化,多计代建管理费0.36万元,多计施工监理费6.52万元。由于该项目送审报表中遗漏申报财务监理费6.72万元,导致少计财务监理费6.72万元。合计多计项目待摊投资0.16万元。	0.16	√			√	
		3	审计发现,该项目监理费合同价57.55万元,合同签订时间为2011年11月8日,未按照要求进行招标。	—		√		√	
		1	经审计,该项目建安工程决算中存在多计工程量、综合单价偏高等原因导致多计项目建安费用46.99万元。	46.99	√			√	
3	金汇镇梁典、资福村2018年都市现代农业示范项目农田水利设施建设项目竣工决算审计	1	1.该工程施工监理费送审价66.40万元,根据施工监理合同“因工程规模、监理范围的变化导致监理人的正常工作量减少时,按减少工作量的比例从协议书约定的正常工作酬金中扣减相同比例的酬金”的规定,经审计审定价为65.84万元,多计0.56万元。	0.81	√			√	
		2	2.该工程代建管理费送审价75.07万元,代建管理费基数因重大设计变更调整时未考虑预备费影响因素,经审计,审定价74.82万元,多计0.25万元。						
		3	该项目设计、勘察招标代理合同签订时间为2017年12月27日早于该项目可行性研究报告批复时间2018年3月19日。	—		√		√	

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
4	奉贤新城浦南运河(远东路-金海公路)两侧等区域景观灯光建设工程项目竣工决算审计	1	经审计,该工程建安工程造价送审价5397.89万元,由于工程结算中存在工程量不实的问题,导致工程款多计10.31万元。	10.31	√		√		
		2	审计发现,该项目财务监理单位出具的合同审核意见中有4份存在审核意见出具时间晚于相关合同签订日的现象,如:(1)施工监理合同签订日2019年9月2日,审核日2019年9月9日;(2)招标代理合同签订日2019年7月18日,审核日2019年8月5日;(3)电表箱安装合同签订日2019年9月26日,审核日2019年9月30日;(4)配电绿化修复工程合同签订日2019年9月10日,审核日2020年4月8日。	—		√			
5	2019年奉贤区消防栓新建工程项目竣工决算审计	1	该项目建安工程造价送审价1060.13万元,审计发现,该项目建安工程决算中存在多计工程量等问题,导致多计建安费用10.60万元。	10.6	√		√		
		2	该项目施工监理费送审价22.86万元,根据施工监理合同第6项“因工程规模、监理范围的变化导致监理人的正常工作量减少时,正常的工作酬金作相应调整”的约定,经审计,多计施工监理费0.18万元。	0.18	√		√		
		3	该项目可行性研究报告出具的时间为2019年4月,早于区水资源管理所与上海市市政工程设计研究总院(集团)有限公司签订合同的时间2019年6月5日。 根据上海第一海洋地质工程有限公司提供的工程测量技术总结报告反映,勘察工作于2019年7月10日开始,2019年7月26日结束,早于区水资源管理所与上海第一海洋地质工程有限公司签订合同时间2019年9月6日。	—			√		
6	奉贤区源永路(平庄公路-融沁路)道路新建工程竣工决算审计	1	该工程建安工程造价送审金额为2306.39万元,审定金额为2290.52万元,核减15.87万元,主要核减原因为多计工程量和子目综合单价偏高。	15.87	√		√		
		2	该项目交通设施工程施工单位为上海申龙道路设施工程有限公司,中标金额为86.39万元,中标通知书日期为2019年2月28日,合同签订日期为2019年5月,合同签订日期超过中标通知书发出日期三十日。	—			√		
7	奉贤区金融产业服务基地融园路(融沁路-源永路)道路新建工程竣工决算审计	1	该工程建安工程造价送审金额为1819.20万元,审定金额为1800.01万元,核减19.19万元,主要核减原因为多计单价。	19.19	√		√		
		2	审计发现,该项目待推投资中的资产评估业务委托协议书金额为2.83万元。经审核,实际应列支金额为2.26万元,多计0.57万元。	0.57	√		√		

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况			
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限	
7	奉贤区金融产业服务基地融园路(融沁路-源水路)道路新建工程竣工决算审计	3	该项目交通设施工程施工施工单位为上海申龙道路设施工程有限公司,中标金额为26.52万元,中标通知书日期为2019年2月28日,合同签订日期为2019年5月,合同签订日期超过中标通知书发出日期三十日。	—	√	√				
8	奉贤区人武部民兵训练基地改造工程项目竣工决算审计	1	该项目建设安装工程送审金额为837.39万元,审定金额为825.96万元,核减11.43万元。主要核减原因:部分签证内容与合同清单个别拆除子目的特征描述内容重复、多计取规费及个别子目工程量与竣工图不符等。	11.43	√	√				
		2	该项目工程监理费送审金额16.72万元,根据合同约定,实际按竣工结算审定价调整,审定金额16.49万元,多计0.23万元。	0.23	√	√				
		3	审计发现,区机管局与上海奉贤工程建设管理有限公司于2019年3月26日签定项目代建管理合同,合同中未明确项目经理。	—		√	√			
		4	审计发现,区机管局未根据该项目的施工招标文件投标人须知中7.4.1“履约保证金的形式:履约保函;履约保证金的金额;合同金额的5%”要求,向上海陈政市政工程有限公司收取履约保函。	—		√	√			
9	2018年奉贤区金汇镇农村生活污水治理工程项目竣工决算审计	1	该项目建设安装工程送审金额为2421.49万元,审定金额为2406.89万元,核减14.60万元。主要核减原因为多计工程量。	14.6	√	√				
		2	该项目工程监理费送审金额53.58万元,根据合同约定,实际按竣工结算审定价调整,审定金额45.15万元,多计8.43万元。	8.43	√	√				
		3	审计发现该项目设计中标价为91.08万元,与上海沪闵建筑设计院有限公司签订的合同价为90.73万元。	—		√	√			
10	2018年奉贤区医疗卫生机构雨污分流改造工程项目的竣工决算审计	1	经审计,该工程建安工程造价送审价2411.08万元,由于工程结算中存在多计工程量等问题,导致工程造价多计6.46万元。主要是五四社区卫生服务中心污水管De110送审为100米,审核为83米;双壁缠绕管送审为380米,审核为315.4米;燎原社区卫生服务中心污水管De110送审为88米,审核为86.24米等。	6.46	√	√				
		2	经审计,该工程施工监理费送审价94.92万元,由于工程复杂程度调整系数下调,审定价84.23万元,多计10.69万元。	10.69	√	√				
		3	区卫生健康委和上海永宏工程建设监理有限公司签订的监理合同显示,2.1合同价格:949200元整;6.2.1付款内容:分4次按比例支付28.476元、37.968元、18.984元、9.492元,共94.92元。前后金额不一致。	—		√	√			

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
11	奉贤区图书馆修缮工程项目竣工决算审计	1	该项目建安工程造价送审金额为903.36万元,审定金额为889.64万元,核减13.72万元。主要核减原因为:安装及玻璃幕墙中个别子目工程量与竣工图不符、多计取规费等。	13.72	√		√		
		2	该项目待摊投资送审金额为744.18万元,审定金额为742.02万元,多计项目待摊投资2.16万元,其中: 1.多计空调系统修缮1.88万元,核减原因主要为空调工程中个别子目工程量与竣工图不符。 2.多计施工监理费0.28万元,核减原因主要为施工监理费计算基数的调整。	2.16	√		√		
		3	审计发现,该项目施工招标文件投标人须知7.4.1明确“履约保证金的金额:合同金额的5%”,以及合同12.2.1约定“承包方提交合格的履约保函……”,实际区机管局未向上海陈政市政工程工程有限公司收取履约保函。	—			√		
12	上海开放大学奉贤分校校舍加固工程项目竣工决算审计	1	审计发现,该项目建安工程造价送审金额为497.69万元,经复审后审定金额为455.70万元,核减41.99万元,主要核减原因为:部分工程量计算有误,部分材料、机械台班单价不合理,扣除垃圾清运费等。	41.99	√		√		
		2	审计发现,2014年9月30日,区教育局保障中心与上海华佳建设发展有限公司签订施工合同,施工招标文件约定“履约保证金的形式:履约保函;履约保证金的金额:合同金额的10%”且施工合同专用条款42.1约定“承包人应向发包人提供保金额为合同价款(即中标价)的10%的履约保函,提交时间为合同签订后7天内”,但实际区教育局保障中心未收取施工单位应提交的履约保函。	—			√		
		3	审计发现,该项目财务监理单位上海文汇工程咨询有限公司未按财务监理合同约定完成协助项目主管部门及项目单位对项目进行绩效评价工作。	—			√		
13	奉贤区奉浦街道八字桥路(沪杭公路-奉浦河西侧)综合改造工程项目竣工决算审计	1	经审计,该工程建安工程造价送审价493.27万元,由于工程结算中存在多计工程量及综合单价偏高等问题,导致工程造价多计13.36万元。	13.36	√		√		
		2	审计发现,该项目招标文件3.4.1条款要求投标人提交投标保证金5万元,上海陈政市政工程工程有限公司参与了该项目的投标并最终中标,但未按要求提交投标保证金。	—			√		

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
14	奉贤区中心医院旧址维修装修工程项目竣工决算审计	1	经审计,该项目建安工程造价送审金额为1695.67万元,审定金额为1645.12万元,核减50.55万元,主要核减原因:部分工程量计算有误,如:老门诊楼挤塑板隔断送审为900平方米,审核为676.86平方米;老干部病房新砌墙乳胶漆送审为188.5平方米,审核为0;老门诊楼PP-R给水管DN25送审为108.9米,审核为98米等。	50.55	√	√			
		2	截至2015年12月31日,该项目竣工财务决算报表中“待摊投资”漏计财务费用0.01万元。	0.01	√		√		
		3	审计发现,该项目财务监理单位上海容基工程项目管理有限公司未按财务监理服务合同约定协助完成项目绩效评价工作。	—		√	√		
		4	该项目的施工招标文件投标人须知中“7.3.1履约担保”要求“提供履约保函,金额为中标合同价的10%”;施工承包合同第42.1条约定“(2)承包人向发包人提供乙方有赔偿能力的资信证明或其赔偿能力相当的第三方出具的履约担保”,但区卫建委未向承包方收取履约保函。	—			√		
15	奉贤第二水厂深度处理工程项目竣工决算审计	1	审计主要抽查了预臭氧接触池土建、深度处理池基坑围护、后臭氧接触池土建、中间提升反冲洗泵房上部土建等单位工程的造价情况,涉及工程整体费用4666.71万元,审计发现,该项目建安工程决算中存在多计工程量等问题,审定价4636.86万元,导致该项目多计建安费用29.85万元。	29.85	√		√		
		1	该项目建安工程造价送审价4377.94万元,审计发现,该项目建安工程决算中存在多计工程量等问题,审定价为4351.16万元,导致该项目多计建安费用26.78万元。	26.78	√		√		
16	奉贤区田字绿廊(浦星公路西侧、G1501北侧)景观绿地工程项目竣工决算审计	2	该项招标代理费用送审价14.26万元,审计发现,该项目施工招标代理费用按工程项目建设书批复的投资估算计算,文件规定应按概算批复的工程费用为计费基数,审定价14.12万元,导致该项目多计招标代理费用0.14万元。	0.14	√		√		

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
17	奉贤区颛桥学校小学部综合楼新建工程项目竣工决算审计	1	该项目建安工程造价送审价2998.85万元,审计发现,该项目建安工程决算中存在多计工程量和套用定额不准确等问题,导致该项目多计建安费用5.72万元,多计应由总包单位承担的档案编制费用的问题,导致该项目多计建安费用1.95万元,合计多计建安费用7.67万元。	7.67	√	√			
		2	由于建设项目投资额发生变化,导致代建管理费、施工监理费、设计费等取费基数发生变化,多计代建管理费9.36万元、多计施工监理费4.25万元、多计设计费4.52万元;原设计合同中含绿化设计费,设计单位未出具绿化设计图纸,应核减1.17万元。多计由保障中心专项经费支出的塑胶场地原材料检测费2.1万元。少计项目利息收入0.02万元。合计多计项目待摊投资21.42万元。	21.42	√	√			
18	奉贤区奉浦街道上院小区东侧等区域绿地景观工程项目竣工决算审计	1	经审计,该项目建安工程造价送审金额为554.39万元,审定金额为542.56万元,核减11.83万元,主要核减原因为:工程苗木种植规格、种植参数与招标文件及合同约定有差异等。	11.83	√	√			
		2	经审计,该项目工程监理费送审金额19.40万元,审定金额为16.40万元,核减3万元。	3	√	√			
	五、专项审计调查								
1	奉贤区2020年度至2021年度财政扶持资金管理使用情况专项审计调查	1	审计抽查发现,2个街镇的2个经济园区“一事一议”项目未严格按照其制度的要求执行。如:金汇园区4份“一事一议”奖励协议未根据其内部操作口径要求报领导审批。经审计指出后,金汇园区进行了补批;金海街道经济园区对4家招商中介机构扶持比例超过内部操作口径,未经“一事一议”讨论程序,无领导审批。各街镇应要求所属经济园区严格执行相关制度,“一事一议”项目应规范具体流程。	—		√			√
		2	金汇园区、南桥园区、西渡街道经济园区未与部分企业签订协议;金海街道经济园区未与部分自主招商引进的企业签订协议。	—		√			√
		3	金汇园区2020年与招商中介机构签订的2份协议,与企业签订的4份协议遗失。经审计指出后,金汇园区已将遗失的协议进行了补签。	—					
			根据24家单位填报的调查表统计,除杭州湾公司外,其余23家单位未对招商引资扶持资金的管理使用情况开展过相关的内部审计,未充分发挥内部审计的监督作用。	—		√			√

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到期整改期限
1	奉贤区2020年度至2021年度财政扶持资金管理使用情况专项审计调查	4	<p>(1)上海艺昕企业发展有限公司是南桥镇南桥经济园区(以下简称南桥园区)园中国招商中介机构。审计发现,2020年至2021年从该公司银行账户分别转给南桥园区2名工作人员个人银行账户72.16万元、6.00万元,合计78.16万元。</p> <p>(2)上海成婷投资管理有限公司是海湾镇经济园区合作的招商中介机构。审计发现,2020年至2021年,从该公司银行账户转给海湾镇经济园区1名工作人员个人银行账户10.87万元。</p> <p>(3)上海港贤企业服务有限公司(以下简称港贤公司)和上海舜亮企业管理服务中心(以下简称舜亮服务中心)是四团镇三港经济园区(以下简称三港园区)合作的招商中介机构。2020年至2021年,从港贤公司银行账户分别转给三港园区2名工作人员个人银行账户75.35万元、3.33万,合计78.68万元。2020年至2021年,从舜亮服务中心银行账户分别转给三港园区2名工作人员个人银行账户22.25万元、1.8万元,合计24.05万元。</p>	191.76	√			√	
		5	上海宗湾企业管理事务所(普通合伙)(以下简称宗湾事务所)是海湾镇经济园区合作的招商中介机构。审计发现,2020年至2021年,海湾镇经济园区1名工作人员在宗湾事务所报销费用5.14万元。其中:咨询费3万元,油费0.73万元,高速费、出租车费、停车费等差旅费0.81万元,娱乐服务费0.40万元,餐饮费0.20万元。	5.14	√			√	
2	奉贤区2021年度区管企业资产管理情况专项审计调查	1	<p>一是个别房屋租赁信息未准确上报区房屋土地管理系统。交能集团下属上海市自来水奉贤有限公司2019年8月与上海才鑫珠宝有限公司签订房屋出租协议,合同总价为12.6万元,但区房屋土地管理系统显示该合同总租金为22万元。</p> <p>二是部分房屋租赁信息未完整上报区房屋土地管理系统。交能集团下属上海奉通置业有限公司(以下简称奉通置业公司)账面反映2021年收到上海合优公共租赁住房运营有限公司、上海福学建设工程有限公司、上海悦家资产管理有限公司、上海肯德基有限公司的出租收入共计138.81万元,但区房屋土地管理系统(截至2021年12月底)未体现上述房屋出租事项。经审计指出后,交能集团已督促奉通置业公司进行整改,于2022年5月区房屋土地管理系统已反映上述房屋租赁信息。</p>	—		√			√

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况			
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限	
2	奉贤区2021年度区管企业资产 管理情况专项审计调查	2	审计抽查综合开发区下属上海奉贤综合保税区建设发展有限公司(以下简称综保区公司)发现,综保区公司将环城西路3111弄30号1幢1层厂房出租给上海晶澳太阳能科技有限公司(以下简称晶澳公司)用于仓储,合同约定租赁期限为2021年6月1日至2022年5月31日,年租金139.07万元,租金按年支付。截至审计日,该租赁事项未进行会计核算也未在租赁台账反映。	—	√			√		
		3	一是有物无账。金融小镇公司的财富岛房屋、申隆一村544号房屋等资产均未在账面反映。 二是有账无物。申隆生态园公司账面反映广场鸽子、鸟岛珍禽、床上用品等资产账面价值共计13.24万元,实际已无实物。	13.24	√			√		
		4	截至2021年12月底,综保区公司替上海卓耘电子科技有限公司(以下简称卓耘公司)和晶澳公司共垫付电费44.79万元未收回。根据综保区公司反映,卓耘公司和晶澳公司共用一个电费账户,该账户在2021年4月变更为综保区公司后由综保区公司垫付电费。	44.79	√			√		
		5	一是个别建设项目腾地补偿收入挂账往来。金融小镇公司及其下属申隆生态园公司将区水务局拨入的河道整治工程建设用地费在应付款中反映,截至2021年12月底,上述款项账面余额共计3110.76万元。审计发现,该项目已完成并支付完毕,上述款项实际无支付对象。 二是部分地块补偿收入未在账面反映。新城公司09单元08A-01A、09A-03地块部分收购补偿款未在账面核算反映,涉及金额8022.65万元。经审计指出后,新城公司于2022年3月整改完毕。	11133.41	√			√		
		6	综合开发区提供的红庄新苑二期(平南新苑)动迁安置房剩余房源表反映,截至2022年3月3日剩余房源共51套,但该动迁安置房产个人维修基金收取情况表反映,截至2021年12月31日剩余的51套房源中1幢2号302室、4幢8号1402室和8幢22号202室已分配给相应动迁户,底数清单存在矛盾。	—		√			√	
		3	奉贤区2019至2020年度政府 购买服务资金管理使用情况专 项审计调查	1	如,区科委2019年和2020年的全区信息化建设工程监理服务共涉及6个项目,涉及金额199万元;上海市奉贤区南桥镇农业服务中心2019年水系优化工程、2020年贝港两例雨污混接点位专项整治等2个工程项目,涉及金额193.35万元。上述项目均作为政府购买服务填报。	—	√		√	

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
3	奉贤区2019至2020年度政府购买服务资金使用情况专项审计调查	2	<p>区发展改革委“政府投资项目工程管理咨询”项目,均以委托函的方式委托工程咨询管理服务单位开展评估,双方未签订购买服务合同,2019、2020年项目实际支出分别为693.91万元、699.54万元。</p> <p>区农业农村委2019年、2020年地产农产品产地环境农产品质量安全监管检测项目,检测内容包含鱼类、虾类药残检测。其下属单位上海市奉贤区水产技术推广站(以下简称区水产技术推广站)2019年、2020年地产养殖水产品质量安全监管项目中也包含鱼类、虾类药残检测。</p> <p>西渡街道拆违整治项目,中标单位分别为上海龙都建筑装饰有限公司、上海洪庙冶金建设有限公司、上海沪众拆房有限公司,合同签订日期2017年12月29日,合同中未明确小区违法建筑拆除结算方式及结算单价。</p> <p>2019年3月18日,区农业农村委下属区水产技术推广站与中国水产科学研究院东海水产研究所签订地产养殖水产品质量安全委托检测协议,合同约定委托检测经费签订协议后一次性支付,该款项于2019年3月全部支付;2019年,南桥镇政府与上海美佳康社工师事务所签订志愿者活动委托协议书,合同约定协议签订后在十五个工作日内一次性支付,该款项于2019年2月全部支付。上述合同未约定按照实际服务进度付款。</p>	—	√	√			
		3	<p>柘林镇绿化市容所2018年度环卫一体化垃圾清运作业保洁服务,合同金额285.48万元,合同总价10%即28.55万元,待服务期满根据考核情况支付。实际考核评分为84.5分,结算时扣除考核金0.3万元,支付胡桥物业服务费28.25万元。《柘林镇市场化运作考核评价》中未制定具体分数和对应的扣款标准,考核依据不明确、缺乏可操作性;上海市奉贤区博物馆(以下简称区博物馆)2019年物业管理服务项目,承接单位为上海上实物业管理有限公司,合同金额571.08万元,合同约定每季度考核,区博物馆未制定对该物业服务的考评方案。</p> <p>2019年8月,柘林镇绿化市容所与胡桥物业签订生活垃圾清运合同,合同总价312.21万元;上海阔晶建筑工程有限公司签订柘林镇公路一体化属地保洁合同,合同总价275.11万元。根据提供的考评记录,柘林镇绿化市容所对上述两家公司每季度考评一次,未按规定或约定每月一次的频次进行考评。</p> <p>奉浦街道2020年肖塘区域精细化管理服务项目,合同约定“每月对服务质量进行考核,每扣一分扣月考核奖励部分的百分之十,月考核扣分累计到半年统一结算一次”,实际结算时按照2018年制定的考评方案“80分以上为合格,不扣除考核费用;80分以下为不合格,一次扣罚考核费用的千分之一”执行,未按照服务合同约定的方式进行结算。</p>	—	√	√			

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
3	奉贤区2019至2020年度政府购买服务资金管理使用情况专项审计调查	4	区委2019年“美谷·青春汇青年中心运营管理”项目,台账资料缺少部分活动记录和对应支出凭证;2019年至2020年“团委社会力量购买服务”项目的业务资料均未归档立卷;西渡街道2019年市容环境整治项目,投标文件明确实际出勤天数(数量)少于120天按实结算,结算金额为360.64万元,该项目特保人员出勤记录、机械台班使用记录等结算资料未完整归档。 区发展改革委“奉贤区经济社会发展竞争力研究”、“奉贤区三年行动计划评估”、“政府投资项目工程管理咨询”等项目的部分承接单位未建立政府购买服务项目台账;区农业农村委2019年、2020年地产农产品产地环境农产品质量安全监管检测项目、地产养殖水产品质量安全监管项目、屠宰检疫及无害化处理项目的承接单位均未建立政府购买服务项目台账。	—	√	√			
		5	2018年12月25日,上海市奉贤区柘林镇绿化和市容管理所(以下简称柘林镇绿化市容所)与上海锦簇绿化工程有限公司签订绿化养护合同,合同服务期2019年1月1日至2019年12月31日,合同总价56.85万元;2020年5月,柘林镇政府与上海康道餐饮企业管理有限公司签订食堂餐饮服务合同,合同期限2020年6月1日至2021年5月31日,合同金额138.63万元。上述项目均未执行政府采购。	—	√	√			
		1	上海奉贤新城建设发展有限公司(以下简称奉贤新城公司)与上海奉贤停车产业发展有限公司(以下简称停车公司)签订《法院东地块临时停车场改建管理委托协议》,停车公司将经营性储备地块(09单元15A-08A)改建为临时停车场,后停车公司与上海百富勤保安服务有限公司(以下简称百富勤公司)签订《解放东路法院东侧停车场委托经营管理协议》,由百富勤公司对社会车辆进行收费停车管理。	—	√	√		√	
4	奉贤区土地开发利用情况专项审计调查	2	如:杭州湾开发区A7A-04地块为已储备未出让产业用地,占地30亩,现场发现被个人擅自种植水稻。 柘林镇05-02地块、奉贤新城15单元21A-02A地块为已储备未出让经营性用地,现场发现存在工业垃圾堆放。 金汇镇19-04地块、工业综合开发区综保区内20单元10-02地块为已储备未出让产业用地,现场发现被其他企业做临时堆放物料使用。	—	√	√		√	

项目序号	审计项目名称	问题序号	审计查出问题	涉及金额	审计查出问题类型		审计整改情况		
					管理不规范	非金额计量	已整改	正在整改	未到整改期限
		3	奉城镇05-01B地块为已储备未出让产业用地,现状为上海玥丰纺织品有限公司及租赁企业生产经营;青村镇01-13-D地块为已储备未出让产业用地,现状为上海振祥涂料制造有限公司出租给上海大桥誉远精密机械股份有限公司生产经营。	—	√		√		
4	奉贤区土地开发利用情况专项审计调查	4	截至2021年6月30日,我区已到出让合同约定达产时间的项目数为61个,根据区经委提供资料计算(统计口径为:主体企业、租赁企业、注册型企业,其中注册型企业税收按30%计算),有9家企业完成履约,达产履约率为14.75%。若仅计算主体企业,有6家企业完成履约,达产履约率为9.84%。(完成履约指全部达到合同约定的达产税收、达产税收产出强度、销售收入)	—	√		√		
		5	审计抽查发现,部分企业竣工后厂房空置或全部出租,自身不生产,涉及17个项目,总出让面积268717.9平方米。分别为南桥镇2家、奉城镇1家(返征地项目)、金汇镇1家、青村镇9家(8家返征地项目)、杭州湾开发区2家、东方美谷公司2家。	—	√		√		
	合计	91			47	44	51	5	35

区六届人大一次会议以来的代表建议、批评 和意见办理工作情况报告

——2022年7月26日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议(扩大)上

上海市奉贤区人民政府办公室

各位代表：

今年“两会”期间及会后，为深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，区政府始终坚持高标准办理代表建议，努力把代表的真知灼见转化为政府推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的务实举措，有力提升政府决策水平，不断开创人民城市建设新局面。现将有关情况汇报如下：

一、基本情况

截至目前，共收到代表建议316件，其中“两会”期间代表建议305件（12件为重要代表建议），会后代表建议11件。从类别来看，主要涉及6个方面：城市建设和管理方面114件，占比36.1%；民生保障和社会事业方面80件，占比25.3%；综合经济发展方面48件，占比15.2%；乡村振兴方面39件，占比12.3%；社会治理方面33件，占比10.4%；政府自身建设方面2件，占比0.6%。

经各承办单位共同努力，307件代表建议已有序办复（含305件“两会”期间代表建议）。其中，办理结果为“解决或采纳”的257件，占比83.7%，较去年同期上升0.8个百分点；“正在解决”的11件，占比3.6%；“计划解决”的12件，占比3.9%；“留作参考”的27件，占比8.8%。经二次办理答复，办理态度满意率达到100%，办理结果满意率达到99.3%。

12件重要代表建议，占代表建议总数的3.8%，分别由区经委、区教育局、区科委、区公安分局、区司法局、区人力资源社会保障局、区建设管理委、区农业农村委、区房管局、东方美谷公司等10家单位主办。截至目前，12件重要代表建议均已办复，办理结果为“解决或采纳”的10件，“正在解决”的2件，办理态度和结果满意率均达到100%。

二、主要做法

（一）统筹布局，压实责任，稳步推进办理工作

区政府始终将办理工作作为贯彻执行我国人民代表大会制度，促进政府依宪施政、依法行政和密切联系人民群众的重要体现，坚持谋划在前、布置在细，扎实推进办理工作实现良好开局。一是科学谋划。新一轮疫情发生以来，结合我区疫情发展形势的动态变化，及时调整工作着力点和应对举措，建立“常态化云办理”模式，优化办理工作时间表，统一延长办理期限，有效解决疫情期间的办理工作困难。二是周密部署。区政府主要领导在区政府常务会议上亲自部署办理工作，并对高质量办理提出要求。区政府分管领导牵头召开办理工作会议，明确办理具体要点。区政府班子领导牵头办理12件重要代表建议，定期听取办理情况。各承办单位强化“领导领办、科室

承办、承办员督办”的办理机制,确保办理工作得到有效落实。

(二)加强沟通,汇聚合力,不断提升办理水平

区政府始终坚持贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要指示精神,强化与代表的沟通协商,切实支持和保障代表依法履职。一是**做好预沟通**。代表建议办得好不好,首先取决于分办分得准不准。区政府在开展分办工作时就注重办理前的沟通协商工作,充分听取代表的意见,切实打好提升办理实效的重要基础。如项华代表提出的“关于加快推进柘林新镇建设步伐、完善城镇功能建设问题的建议”,区政府办公室第一时间与项华代表就分办工作进行沟通协商,逐项梳理柘林新市镇建设涉及的内容,明确主会办单位,最终办理结果获得了代表的高度评价。二是**坚持“开门办”**。面对疫情,各承办单位及时调整工作模式,通过腾讯会议、电话微信等渠道,实时与代表保持沟通交流,让代表全过程参与办理工作,努力将代表的“金点子”有效转化为助力奉贤发展的“金钥匙”。如:吴佳静代表提出的“关于加强校园周边儿童安全出行问题的建议”,区公安分局在办理过程中多次与代表沟通,找出校园周边儿童安全出行的问题症结,并商讨出一整套解决方案,有力保障了奉贤学龄儿童出行安全。三是**协商常态化**。为进一步发挥人民代表大会制度的优越性,区政府积极构建人大与政府沟通协调常态化机制,进一步凝聚人大与政府工作合力,共促奉贤经济社会高质量发展。如在疫情期间,以专报形式常态化处理答复代表提出的疫情防控相关意见建议496件,其中吸收采纳420件,留作参考76件,密切了代表与政府之间的

关系,为打赢疫情防控这场大仗硬仗提供了有力支持。

(三)优化机制,全程跟踪,持续增强办理质效

区政府始终坚持把解决实际问题作为代表建议办理的出发点和落脚点,主动作为,从群众感受出发,努力使代表建议办理到位,问题解决到位,让代表满意、群众满意。一是**完善办理工作事前、事中、事后全流程跟踪办理机制**。以参与式督查和全流程跟踪办理为抓手,与区人大保持良好沟通,定期讨论工作进度和办理工作安排,形成代表建议办理的督查合力。充分发挥考核的“指挥棒”作用,将办理工作纳入全年绩效考核,有效推动办理工作落实到位。二是**建立健全办理工作提醒反馈机制**。建立代表建议办理季报制度,定期汇总通报办理工作数据、典型案例、创新经验、存在问题等情况。运用微信工作群等互联网工具,适时发布办理工作提示,有效克服疫情期间的各种不利因素,切实保证办理工作高质量完成。

三、下一步工作计划

认真办理代表建议是人民政府倾听民声、广纳民意、集中民智的重要渠道,也是人民政府自觉接受监督、改进工作的必然要求。下半年,区政府将按照“内容高质量、办理高质量”的要求,持续提升工作水平,努力推动办理工作取得新的成效。

一是**强化跟踪督查**。今年是新一届政府的开局之年,区政府将集中对今年已办复的代表建议进行全面梳理,对其中需要督办的代表建议开展“回头看”工作,全力推动办理工作走深走实。特别是对办理结果为“正在解决”的代表建议,争取办理结果在今年年底前转化提升,确保“件件有着落,事事见成效”。

二是优化办理平台。在信创工作不断推进的大背景下,依据《奉贤区人民政府办理区人大代表建议和政协提案办法》(沪奉府办〔2018〕58号),持续优化代表建议办理平台,将代表建议的分办、办理、答复、跟踪、考核等一体化纳入平台流程,实现办理工作全过程留痕,全面规范办理工作流程,使办理工作更有章法、更有穿透力。

三是深化办理成效。进一步固化“常态化云办理”模式,积极提炼办理工作经验和典型案例,加强与市政府办公厅等部门的对接联系,增强各承办单位报送办理信息的积极性,产生一批具有奉贤特色的办理经验和成果。同时进一步加强与区人大的沟通协商,为明年“两会”做好前期准备。

关于奉贤区2021年财政决算的审查结果报告

——2022年7月27日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议上

区人大财经委主任委员 钟荣华

主任、各位副主任、各位委员：

依据《组织法》《监督法》《预算法》和《上海市预算审查监督条例》等法律法规的相关规定,区人大财经委对2021年区本级财政决算进行了审查,围绕区财政局《关于奉贤区2021年财政决算的报告》、区审计局《关于2021年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》开展了调研。现将审查结果报告如下:

2021年,区级一般公共预算收入2208009.71万元,较2020年(下同)增长36.64%,加上上级结算补助收入(包括市专项收入)、置换债券收入、新增债券收入、调入资金、动用预算稳定调节基金和上年市专项结转收入等,合计收入4245953.37万元。区级一般公共预算支出2716500.39万元,增长28.89%,加上市专项支出、债务还本支出、新增债券支出、安排预算稳定调节基金、上解支出、市专项

结转下年支出等,合计支出4245953.37万元。区级一般公共预算收支平衡。

2021年,区级政府性基金预算收入1394033.09万元,增长3.87%,加上上级补助收入、置换债券收入、新增债券收入、动用结转收入、动用债券结转等,合计收入1921129.73万元。区级政府性基金预算支出1108469.19万元,下降18.26%,加上市专项支出、债务还本支出、新增债券支出、调出资金、上解支出、结转下年支出等,合计支出1921129.73万元。区级政府性基金预算收支平衡。

2021年,区级国有资本经营收入13168.92万元,下降18.43%(主要是2020年受疫情影响加上落实房租减免政策等因素,国有企业利润总体下降),加上上级补助收入、动用上年结转收入等,合计收入13454.26万元。区级国有资本经营支出11396.87万元,增长51.49%(主要是增加对奉贤新城、东方美谷、海国文化等国

有企业资本金注入),加上调出资金、市专项支出、结转下年支出等,合计支出13454.26万元。区级国有资本经营预算收支平衡。

财经委认为,2021年区政府及其职能部门认真落实区五届人大七次会议批准的2021年财政预算和区五届人大常委会第四十九次与第五十六次会议批准的2021年财政预算调整方案,财政收支运行平稳,决算情况总体良好。财政支出有力支持保障了重大任务落地、经济高质量发展、民生福祉改善、城市软实力提升,财政管理改革持续深化,有效应对了各类风险挑战。为此,财经委建议批准区政府提出的奉贤区2021年财政决算(草案)。

财经委认为,区审计局认真贯彻落实区委、区政府有关工作要求,对2021年度区本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计报告揭示了财政管理、部门预算管理、政策措施贯彻落实、专项资金管理、建设项目管理、国有资产管理等方面存在的问题,主要是:部分预算资金使用效益不高,如部分单位项目预算未根据实际进度编制,导致预算执行率较低。部分专项资金管理有待进一步规范,如有些政府购买服务项目不符合规定,部分采购合同签订不够规范合理。招商引资扶持资金“一事一议”制度执行不严,协议管理不规范、内审作用未得到有效发挥。土地资源使用效益不高,工业用地全生命周期管理项目达产履约率和单位产出低,部分项目厂房在竣工后未按土地出让合同约定使用。

为进一步促进财政预算管理水平提高、财政资金使用效益提升,积极应对疫情对财政收支带来的严峻挑战,财经委提出以下意见:

一、落实可持续的积极财政政策,有力支持发展大局。一是进一步发挥积极的财政政

策作用,多措并举推动经济持续稳定增长。加强对财政收入结构的分析,科学研判收入形势,精准施策促进收入质量持续优化。突出保障重点,全力保障疫情防控、民生实事、助企纾困、稳岗就业等重点领域的支出需求,为我区夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供有力支撑。二是进一步梳理调整各类涉企政策,落实各项减税降费和纾困惠企政策。抓紧出台对我区主导产业的支持政策,加大对关键环节、重点细分赛道的扶持力度,加快各类涉企资金执行进度,积极为市场主体纾困解难,精准服务企业需求,充分激发市场主体活力。三是进一步优化完善投融资机制,用好专项债券资金扩大有效投资。要紧紧围绕奉贤未来发展所需,聚焦“四新四大”重点发展任务,大力推动落实专项债券项目的规划、储备与实施。

二、推动预算管理提质增效,加快实现预算和绩效管理一体化。

一是严格落实过“紧日子”要求,细化落实压减政府部门支出总量的制度措施,深入挖掘节支潜力,对非重点、非刚性、非近期的各项支出压减到位。二是有效落实全面绩效管理要求,推动绩效管理嵌入预算管理全流程,实现预算和绩效管理一体化。强化项目绩效目标编制与前期论证工作,从源头上防范财力低效配置。健全评价结果的反馈、整改机制,推动评价结果与预算安排、政策优化挂钩。三是厘清财政事权,明确支出责任。要明确区镇两级政府支出责任,强化刚性约束,避免基层政府支出责任不断扩大。梳理明确政府与国有企业、集体企业的责任,及时清理政府与国有企业、集体企业间的经济往来和债权债务关系,谨防形成新的政府债务或隐性债务。

三、有力发挥审计监督作用,为高质量发展提供有力保障。一是加强对重要政策落实、重大项目实施、重点资金使用等领域的审计力度。选择部分重大项目开展全过程跟踪审计,加大对工程项目的抽审力度,精准揭示风险隐患,充分发挥审计监督“治已病、防未病”的作用。二是加大绩效审计工作力度。全面落实绩效管理要求,持续促进财政资金使用绩效提升。加强对国有企业经营、国有资产管理的绩效审计,查找国有资产经营管理中的薄弱环节。

进一步关注国有企业的债务情况,促进国企规范合理举债,保障国有资产保值增值和国有企业可持续发展。三是强化审计问题整改工作。加强对整改落实的跟踪监督,通过审计整改及时填补管理漏洞,提高整改实效。要将全过程人民民主理念贯穿于审计监督始终,全面落实审计结果及审计整改情况公开制度,促进被审计单位管理水平不断提升。

以上报告,请予审议。

关于区六届人大一次会议以来的代表建议、批评和意见办理工作情况报告的审议意见

——2022年7月27日在上海市奉贤区第六届人民代表大会

常务委员会第五次会议上

区人大常委会代表工作室主任 陈秀华

主任、各位副主任、各位委员:

近日,区人大代表认真审议了区政府关于区六届人大一次会议代表建议办理工作情况报告,代表们认为,区政府始终把代表建议办理作为事关发展、事关民生、事关稳定的大事,克服疫情影响,全力推进办理,取得了较好的成效。区六届人大一次会议以来,共收到代表建议316件(其中,会议期间收到305件,闭会期间收到11件),其中,307件代表建议已有序办复(含305件会议期间代表建议)。在已办复的建议中,办理结果为“解决或采纳”的257件,占83.7%;“正在解决”的11件,占3.6%;“计划解决”的12件,占3.9%;“留作参考”的27件,占8.8%。代表对办理态度反馈满意304件,基本满意3件,总体满意率100%,对办理

结果反馈满意301件,基本满意5件,不满意1件,总体满意率99.3%。

从整个办理情况和办理数据来看,今年办理工作主要有三个特点:

一是**高度重视、直面问题**。区政府主要领导亲自部署办理工作,并对高质量办理提出要求,分管领导牵头办理重要建议,定期听取办理汇报,区政府办公室积极开展督查,针对存在的答复不到位、操作不规范等情况,直面问题,整改问效。二是**紧抓时效、跨前办理**。今年的建议数量多,涉及面广,加之防疫任务艰巨,对常规办理工作造成一定影响,在工作量大幅增加及疫情防控双重要求下,各承办单位及时调整工作着力点和应对举措,优化办理工作时间表,积极探索“云”办理,较好地完成了

办理答复各项法定任务。三是立足防疫、办处有力。疫情防控期间,区防控办、区政府相关部门第一时间办处近 500 条代表反映的区级层面疫情防控相关社情民意,及时反馈了防控工作推进情况,为打赢疫情防控大仗硬仗提供了有力的支持。

虽然今年的代表建议办理工作取得了一定成绩,但部分代表反映,在具体推进落实过程中仍然存在一些问题需进一步加强和改进,主要表现在:

一是答复不够精准。个别主办单位在确定办理结果时,未严格按照办理办法要求实事求是地界定办理结果类别,影响后续跟踪办理效力,主会办单位办理答复内容统筹力度还有欠缺,解释性答复偏多,实质性举措偏少。二是沟通不够充分。因疫情影响,大部分主办单位采用线上方式开展办理答复工作,但部分单位与代表沟通还不够到位,甚至一些单位未与代表进行正式沟通便提交办理答复。三是攻坚克难不够。个别单位将争取代表理解满意作为办理主要任务,攻坚克难解决问题的决心不够、意愿不强,存在畏难情绪。

为此,代表们建议:

一、树牢为民宗旨,将全过程人民民主重大理念贯穿建议办理工作始终。一要压实办理责任。进一步加强主会办协调沟通和职责分工,在落实主办主责上下功夫,充分赋权主办单位切实履行牵头责任,形成办理合力。二要统筹工作考核。要将建议办理与部门重点工作摆在同等重要位置,同部署、同考核、同落实,积极将办理答复转化为具体的政策措施,提升人民群众对办理工作的获得感,以为民办理生动诠释全过程人民民主的深刻含义。三

要加强业务能力培训。积极组织各单位建议办理分管领导、主要承办员、联络员等开展办理工作培训,仔细梳理办理各项流程规范,推动办理工作规范化、制度化。

二、优化办理方式,推动各项答复举措落地见效。一要聚焦重点问题。针对性地逐项开展办理答复,做好“老小旧远”“急难愁盼”相关建议办理落地,聚焦重要建议、重点问题,做到办好一件建议、解决一方面问题、促进一系列工作。二要主动跨前沟通。改进面商协商工作,全方位、深层次、多样化地开展沟通联系,耐心细致做好工作交流或解释说明,提高提办沟通质效。三要持续跟踪落实。对答复中作出的承诺、提出的措施安排和工作计划,要紧抓不放、持续用力,及时向代表反馈进展,主动邀请代表开展实地调研,做好办理“后半篇”文章。

三、积极探索创新,加强和改进新形势下的建议办理工作。一要加强信息支撑。要探索运用信息技术手段,配备必要的信息设备,保障办理沟通“常来常往”,提升线上沟通实效,结合建议办理平台,实现线上全周期无纸化运行。二是探索办理赋能。立足常态长效,对闭会期间收集和反映的社情民意,有条件的要定期予以反馈,特别是防疫相关意见建议要按照“特事特办、急事急办”原则,积极吸纳融入到抗疫斗争的政策措施之中。三要推动办理转化。探索抽检制度,对代表反馈满意但实际办理质量不高的建议,重启办理流程,推动从“答复满意”向“结果满意”转变,确保“件件有着落,事事见成效”。

以上报告,请予审议。

上海市奉贤区人民代表大会常务委员会

关于批准奉贤区2021年财政决算的决议

(2022年7月27日上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

上海市奉贤区第六届人民代表大会常务委员会第五次会议(扩大)审查了《奉贤区2021年财政决算(草案)》,审议了区财政局受区人民政府委托所作的《关于奉贤区2021年财政决算的报告》和区审计局受区人民政府委托所

作的《关于2021年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》,同意区人大财政经济委员会提出的《关于奉贤区2021年财政决算的审查结果报告》,决定批准奉贤区2021年财政决算。

上海市奉贤区六届人大常委会组成人员 出席第五次会议(扩大)情况

出席人员名单:

张培荣	包蓓英	马建根	盛梅娟	唐 瑛	卫 平
马永明	王玉玮	王惠平	邢东波	刘 杭	孙美红
李秀玲	李佩军	吴 钧	吴雪莲	何晓红	沈春梅
陈秀华	周 瑛	周 斌	周 德	钟荣华	施才明
洪 萍	秦专斌	夏 林	钱引芳	徐菊英	翁恺宁
韩璐霞	薛 永				

缺席人员名单: 李庆红 蔡国平

列席会议情况:

- 1、一府一委两院:区政府(顾耀明)、区监察委(胡卫雯)、区法院(叶伟为)、区检察院(李剑军)
- 2、各镇(街道)人大领导:南桥(金春元)、奉城(陈凯)、四团(陆仁忠)、柘林(李晶)、庄行(朱静英)、金汇(周志军)、青村(何文浩)、西渡街道(瞿军)、奉浦街道(余仲威)、金海街道(张华)、头桥集团(龚晓)
- 3、区政府职能部门及有关单位:区政府办

上海市奉贤区六届人大常委会组成人员 第五次会议(扩大)发言(询问)情况

议题一、审议区政府2022年上半年工作情况、上半年国民经济和社会发展规划执行情况、上半年预算执行情况、2021年决算(草案)、2021年预算执行和其他财政收支审计工作、代表建议办理情况等六个报告,审议关于批准2021年决算的决议(草案)

发言人员:周瑛、薛斌、王丹红、徐菊英、朱怡、吴志飞、秦瑛、宋丽

上海市奉贤区六届人大常委会第五次会议(扩大) 审议意见函

上海市奉贤区人民政府办公室:

7月26-27日,上海市奉贤区六届人大常委会召开第五次会议(扩大),区人大常委会主任张培荣主持会议。会议听取和审议政府上半年工作情况、上半年国民经济和社会发展规划执行情况、上半年预算执行情况、2021年财政决算(草案)、2021年预算执行和其他财政收支审计报告、代表建议办理工作情况等六个报告。

关于政府上半年工作情况报告,代表们在评议中对区政府上半年工作表示肯定。代表们认为:今年上半年,特别是3月以来,面对空前严峻复杂的新一波疫情,区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下,坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神,坚持人民至上、生命至上,坚持“动态清零”总方针不动摇,坚决遏制疫情扩散蔓延,在全市率先实现社会面清零,率先恢复正常生产生活秩序,在打赢大上海保卫战中体现了奉贤担当,作出了应有贡献。

代表们认为,面对疫情严重冲击,区政府坚持统筹推进疫情防控和经济社会发展,加快经济恢复重振,稳住全区经济基本盘,城市建设和管理不断提升,乡村振兴战略深入推进,人民生活继续改善,营商环境持续优化。这是全区上下在极端困难的情况下,凝心聚力、攻坚克难、共同奋斗的结果,来之不易。

针对下半年政府工作,代表们主要在以下方面提出建议:

一、关于抓好常态化疫情防控方面。一是要**加强基层建设**。代表们指出,要通过系列化的培训,进一步提升居委干部的沟通能力、组织能力、执行能力。重视发挥社区志愿者作用,进一步激发主动性、积极性。**有代表建议**,要通过政府购买服务方式,引入第三方开展全员筛查,减轻基层工作压力。**代表们建议**,各部门要共同努力,协同帮助村居摸清底数,全面掌握村居的基本信息,建议区人口办和社区云平台的信息能够实现数据信息的共享。二是要**关注重点人群、场所**。代表们建议,在

关注60岁以上老年人新冠疫苗接种率的基础上重视学生群体,为九月份开学后的常态化疫情防控工作做好准备,出台更具有操作性的办法。**代表们认为**,要加大对沿街商铺、餐饮等重点场所的经营者、工作人员核酸检测情况的监督力度,严防疫情反弹。企业、施工单位等人员密集单位要继续落实疫情防控工作制度,做好员工体温监测、消毒等防疫措施。**三是要抓实常态化防控**。**代表们建议**,要提前谋划,将平战结合机制和医院自身发展融合发展,推动建设互联网诊疗,确保全区各区域都有条件和能力应对突发疫情。**代表们指出**,要加大对医疗卫生和科学教育事业的资源投入和政策倾斜力度,加强科技人才和团队的培养体系建设,大力扶持如公共安全等新产业、新业态和相关专业机构的发展。**有代表建议**,要充分发挥乡村医生在农村应对突发公共卫生事件中的专业指导作用,使其为基层防疫工作提供专业力量和基本医疗服务保障。**有代表认为**,要明确目标导向,加强接种疫苗的科学宣传,减少负面影响,构建免疫屏障,制定常态化机制。**有代表指出**,要加强对疫情防控财政资金的事前、事中、事后全程监管。

二、关于稳住经济大盘方面。**代表们建议**,要加大助企纾困政策落实力度,特别是提高扶持中小微企业发展的针对性和有效性,有效落实各项减税降费和纾困惠企政策,加大财政贴息、融资担保等政策供给力度,着力为广大市场主体纾困解难。**代表们指出**,实体经济是奉贤经济高质量发展的基础,要瞄准“双碳”目标,推进绿色转型,积极引导实体企业转型升级,抓紧出台关于我区主导产业的支持政策,加大对关键环节、重点细分领域的扶持力度,抢抓数字经济新赛道,着力打造独有的特

色产业品牌。积极推动在奉高校与企业的联动,加强专业与产业对接,形成奉贤发展合力。**代表们认为**,要用好专项债券等政策性金融工具,围绕“四新四大”重点发展任务扩大有效投资。**代表们建议**,要强化消费对经济发展的牵引带动作用,积极引进知名消费品牌、发展夜间经济,探索发展户外休闲等新兴产业,全力促进消费回升,着力打造南上海消费之城。**有代表提出**,要整合优化产业链,统筹产运销储,提高抗风险能力。

三、关于新城建设方面。**代表们认为**,奉贤新城发展正处于历史上的重要时期,要明确发展定位,找准发展特色,抢抓机遇,精准发力,打造特色产业,加快浦江岸线的规划开发,努力打造有温度、有内涵的奉贤新城。**有代表指出**,要着力解决交通短板,加快推进奉贤新城交通枢纽选址和立项,加快轨交15号线南延伸专项规划编制,深化奉贤线、南枫线等市域线选线规划研究,打造高质量综合交通体系。要完善内部交通体系,加快东西部交通联动发展,切实提升群众出行便利性和满意度。**有代表建议**,要加快推进文化、体育、医疗、旅游等公共配套设施建设,提前谋划布局养老院、月子会所、停车场等周边服务产业链。引入科技馆、体育公园等高品质资源,加大公共设施推进力度,满足市民美好生活需求。**有代表认为**,要加强数字化建设,聚焦数字江海产城融合区的主战场,推进全业务全产业链的数字化转型,打造数字化产业链,通过实施数字化战略助推新城建设。**有代表建议**,积极利用新城现有资源如奉贤博物馆、九棵树艺术中心等,打造文化集聚地,培育文化产业新亮点,并可以和学校充分联动,帮助学生扩展视野、陶冶情操,使优质资源得到有效放大。

四、关于保障和改善民生方面。一是要加强医疗服务保障。有代表建议,对15岁-45岁适龄女性接种HPV疫苗给予一定比例的费用补贴,并加大对接种宫颈癌疫苗和宫颈癌的科普宣传。有代表认为,疫情防控常态化下合理调整长护险服务的时长,不要因为上传核酸凭证等事项而影响了提供服务的时长。代表们建议,平衡东西部医疗资源配置,加快建设社区卫生服务中心血透治疗的仪器和设备,为有需求的老百姓提供更加便捷的治疗。有必要建设区级康复医院,专门用于术后病人的修养复健。二是要努力打造人民满意的教育。有代表们认为,要坚持学前教育公益普惠基本方向,健全普惠性学前教育资源配置、师资队伍建设、经费投入与成本分担等方面保障机制,提升学前教育公共服务水平。有代表提出,加大乡镇学校教育的投入,同步改善办学条件,增强师资力量。进一步促进教育公平与质量提升,推动义务教育优质均衡发展,助推优质教育资源更多惠及农村中小学和薄弱学校。有代表建议,要加快推进规划中学校所在地块的动拆迁工作,缓解适龄学生就近入学难的问题。三是要关注解决群众的“急难愁盼”。有代表提出,农村日间照料站和睦邻四堂间是我区农村养老一项创新之举,也深受老人的欢迎。但在实际操作中,村级所花精力大、运行压力大、食品安全风险大。建议成立区级层面专门配菜中心,规范有序运行,确保老人吃的健康、吃的放心,也缓解村级这方面压力。有代表建议,针对老城区停车难问题,可以临时将已经收储但还未明确用途的土地用于停车,进一步推进和落实共享停车,持续挖掘停车资源。有代表认为,要精细化推进老旧小区改造,例如加装楼梯扶手方便老年人。四是要加

强人才引进和保障。代表们指出,要进一步引进、培育和留用优秀人才,特别是创新型、复合型人才,加快出台人才购房等优惠政策,推动人才多维度的激励机制,吸引优秀青年人才入驻奉贤,打造适合青年人才安居乐业的发展环境,提升人才素质能力,发挥人才优势,为奉贤发展贡献智慧和才能。

五、关于乡村振兴战略方面。代表们指出,要以乡村振兴局成立为契机,进一步加快乡村振兴的步伐,让城市的繁华与农村的繁荣交相辉映、相得益彰。代表们提出,要围绕农民增收、财富增加,更好地规划工业用地和农业用地,缓解土地供需矛盾,加强集体土地入市政策的推动和应用,结合农村资源禀赋,因地制宜加快推进农村一二三产业融合发展,要进一步做大做强“百村”公司,增强经济薄弱村“造血”功能,多渠道增加农民收入。代表们建议,要做好涉农项目规划统筹,兼顾产城融合特征,做到“建”“管”并举,在做好项目建设规划的同时,要对后期养护、运营全盘统筹,确保项目收益可持续发展。代表们指出,要聚焦农民新需求、新期待,充分挖掘政策潜力,有效发挥农民主体作用,由点及面推进乡村振兴示范村、美丽乡村建设,深化“生态村组·和美宅基”创建,不断改善农村人居环境。代表们建议,要持续打造本土农业品牌化、特色化建设,进一步加强培育本地农产品品牌力度,精准施策、分类施政,继续给农产品品牌战略推广提供政策、平台及资金等有力保障,提高副食品地产率,助力基层农业向规模化、集约化全面升级,持续推动信息加持,让乡村产业深度融合。代表们建议,要加大力度推进宅基地制度改革试点及宅基地旧房(危房)有机更新,完善农村危房鉴定及改造政策,对农村新建住房严

把质量关,消除安全隐患,探索按照危房评估等级设定相应的补贴或减免机制,减轻群众经济负担,多元化解决区域内农村危房问题。**代表们指出**,要加大农村人才引进力度,助力农民向专业化、职业化方面转型,实现各类人才的精准回引、抱团回归,为加快农业农村现代化提供人才支撑。

六、关于社会治理方面。**代表们建议**,要优化社会治理体系,创新管理机制,推进基层网格化管理和智慧社区建设,科技“赋能”基层社会治理。基层管理中人权、财权要和事权统一,明确管理事项和管理权限,形成更加顺畅的治理体制机制。**代表们指出**,面对量多事杂的基层工作,要充实村居委会力量,要选优配强村居干部队伍,加大教育培训力度,更好担负起自治组织职责,不断提升管理成效。同时,要积极关注基层工作者的心理健康,给予更多关心关爱。**有代表建议**,要优化“楼组长、村组长”队伍建设,通过新老结合的方式,各取所长、互补不足。将邻里关系建设纳入“两个和美”创建,建立良好互助关系,营造温馨美好的社区邻里环境。

七、关于生态建设方面。**代表们认为**,要构建大生态格局,以创建国家生态园林城区为契机,争创国家森林城市,打造“林在城中,城在林中”现代城市风貌,擦亮奉贤靓丽的生态名片。**有代表建议**,要加强水环境综合治理,加快农村生态河道建设,强化排查、溯源和整治力度,及时解决河道“返黑返臭”等问题。**有代表提出**,要加快推动固体废物源头减量,结合“无废城市”建设,健全全域监控系统,形成精准追溯和监管能力。**代表们建议**,要发挥奉贤生态优势,将生态资源与总部经济、流量经济、休闲服务配套等有机结合,提高生态资源

产业附加值,带动一二三产融合发展。

八、关于加强政府自身建设方面。**一是要切实提高干部履职能力。****代表们建议**,要旗帜鲜明讲政治,持之以恒加强政府自身建设,严格依法履职,全面落实新发展理念,推动高质量发展,确保党中央和上级决策部署落到实处。**有代表提出**,要进一步加强执法队伍能力建设,从言行、规范办案上打造执法队伍;要加大人才引进,优化政府工作人员年龄结构,提高工作能力和效率。**二是要着力营造良好政务环境。****有代表提出**,要建立健全各类公开办事制度,加大政务公开、政府信息公开力度,促进行政权力公开透明运行,不断提升政府的公信力和凝聚力。**有代表建议**,要严格财政支出明细和管理,把控财政资金使用效益,切实把政府财力用于发展经济和改善民生方面,不断提高人民群众的满意度、幸福度。**代表们提出**,要坚持“过紧日子”,压缩非必要财政预算,精准科学使用财政资金,提高财政资金使用效益。**三是要持续推进政府职能转变。****代表们建议**,要进一步完善制度配套,顶层设计要照顾基层操作实际,在完整性与救济渠道上下功夫,在实践中要听到基层真实反馈,及时修正不足之处。**有代表建议**,要加强数字化治理,强化部门协同,促进信息整合与数据共享,完善数据信息系统,促进城市治理精准感知、精准管控、精细服务,实现信息共享、数据互通、治理协同、服务优化。

关于2021年决算(草案)和关于2021年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告,会议提出以下意见:

一、落实可持续的积极财政政策,有力支持发展大局。**一是进一步发挥积极的财政政策作用,多措并举推动经济持续稳定增长。**加

强对财政收入结构的分析,科学研判收入形势,精准施策促进收入质量持续优化。突出保障重点,全力保障疫情防控、民生实事、助企纾困、稳岗就业等重点领域的支出需求,为我区夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供有力支撑。二是进一步梳理调整各类涉企政策,落实各项减税降费和纾困惠企政策。抓紧出台对我区主导产业的支持政策,加大对关键环节、重点细分赛道的扶持力度,加快各类涉企资金执行进度,积极为市场主体纾困解难,精准服务企业需求,充分激发市场主体活力。三是进一步优化完善投融资机制,用好专项债券资金扩大有效投资。要紧紧围绕奉贤未来发展所需,聚焦“四新四大”重点发展任务,大力推动落实专项债券项目的规划、储备与实施。

二、推动预算管理提质增效,加快实现预算和绩效管理一体化。一是严格落实过“紧日子”要求,细化落实压减政府部门支出总量的制度措施,深入挖掘节支潜力,对非重点、非刚性、非近期的各项支出压减到位。二是有效落实全面绩效管理要求,推动绩效管理嵌入预算管理全流程,实现预算和绩效管理一体化。强化项目绩效目标编制与前期论证工作,从源头上防范财力低效配置。健全评价结果的反馈、整改机制,推动评价结果与预算安排、政策优化挂钩。三是厘清财政事权,明确支出责任。要明确区镇两级政府支出责任,强化刚性约束,避免基层政府支出责任不断扩大。梳理明确政府与国有企业、集体企业的责任,及时清理政府与国有企业、集体企业间的经济往来和债权债务关系,谨防形成新的政府债务或隐性债务。

三、有力发挥审计监督作用,为高质量发

展提供有力保障。一是加强对重要政策落实、重大项目实施、重点资金使用等领域的审计力度。选择部分重大项目开展全过程跟踪审计,加大对工程项目的抽审力度,精准揭示风险隐患,充分发挥审计监督“治已病、防未病”的作用。二是加大绩效审计工作力度。全面落实绩效管理要求,持续促进财政资金使用绩效提升。加强对国有企业经营、国有资产管理的绩效审计,查找国有资产经营管理中的薄弱环节。进一步关注国有企业的债务情况,促进国企规范合理举债,保障国有资产保值增值和国有企业可持续发展。三是强化审计问题整改工作。加强对整改落实的跟踪监督,通过审计整改及时填补管理漏洞,提高整改实效。要将全过程人民民主理念贯穿于审计监督始终,全面落实审计结果及审计整改情况公开制度,促进被审计单位管理水平不断提升。

关于代表建议办理工作情况,会议提出以下意见:

一、树牢为民宗旨,将全过程人民民主重大理念贯穿建议办理工作始终。一要压实办理责任。进一步加强主会办协调沟通和职责分工,在落实主办主责上下功夫,充分赋权主办单位切实履行牵头责任,形成办理合力。二要统筹工作考核。要将建议办理与部门重点工作摆在同等重要位置,同部署、同考核、同落实,积极将办理答复转化为具体的政策措施,提升人民群众对办理工作的获得感,以为民办理生动诠释全过程人民民主的深刻含义。三要加强业务能力培训。积极组织各单位建议办理分管领导、主要承办员、联络员等开展办理工作培训,仔细梳理办理各项流程规范,推动办理工作规范化、制度化。

二、优化办理方式,推动各项答复举措落

地见效。一要聚焦重点问题。针对性地逐项开展办理答复,做好“老小旧远”“急难愁盼”相关建议办理落地,聚焦重要建议、重点问题,做到办好一件建议、解决一方面问题、促进一系列工作。二要主动跨前沟通。改进面商协商工作,全方位、深层次、多样化地开展沟通联系,耐心细致做好工作交流或解释说明,提高提办沟通质效。三要持续跟踪落实。对答复中作出的承诺、提出的措施安排和工作计划,要紧抓不放、持续用力,及时向代表反馈进展,主动邀请代表开展实地调研,做好办理“后半篇”文章。

三、积极探索创新,加强和改进新形势下的建议办理工作。一要加强信息支撑。要探索运用信息技术手段,配备必要的信息设备,保障办理沟通“常来常往”,提升线上沟通实效,结合建议办理平台,实现线上全周期无纸化运行。二是探索办理赋能。立足常态长效,对闭会期间收集和反映的社情民意,有条件的要定期予以反馈,特别是防疫相关意见建议要按照“特事特办、急事急办”原则,积极吸纳融入到抗疫斗争的政策措施之中。三要推动办理转化。探索抽检制度,对代表反馈满意但实际办理质量不高的建议,重启办理流程,推动

从“答复满意”向“结果满意”转变,确保“件件有着落,事事见成效”。

上述审议意见,请制定落实措施,并将落实情况和处理结果,按照市人大常委会《区人大常委会会议事规则》的规定,于两个月内将研究处理情况送区人大有关专门委员会、常务委员会办事机构和工作机构征求意见后,向区人大常委会提出书面报告。

上海市奉贤区人大常委会办公室
2022年8月8日

抄送:

区监察委,区法院,区检察院
发展改革委、经委、教育局、科委、公安分局、民政局、司法局、财政局、人力资源社会保障局、规划资源局、生态环境局、建设管理委、农业农村委、水务局、文化旅游局、卫生健康委、退役军人局、应急局、审计局、市场监管局、国资委、体育局、统计局、绿化市容局、医保局、房管局、城管执法局、民防办、投资促进办、政务服务办、地区工作办
各镇人大、各街道(头桥地区)人大工委

上海市奉贤区人民代表大会常务委员会公报

第4、5号(总第175、176号)

编辑：上海市奉贤区人民代表大会常务委员会办公室

2022年8月出版

(共印300份)