



## 第四编 乡镇人民代表大会

### 概 述

1949年5月奉贤解放后,即分区建立6个乡镇联合办事处,是年10月起,废除国民党保甲制度,建立区、乡、村政权组织,全县设南桥、齐贤、庄行、泰日、奉城、青村6个区和1个南桥镇(县属)、72个乡(镇),12月撤销办事处。1949年8月至1953年3月,全县各乡(镇)按照县、区下达名额,推选协商出席县一届至二届各界人民代表会议历次会议代表。

1953年9月至2007年12月,奉贤县(区)的乡(人民公社,以下简称社)、镇人民代表大会最多经历18届,包括2004年区划调整后7个镇第一届至第二届,最少经历6届。1954年至1958年,乡、镇第一届至第三届人民代表大会依法定期举行。1958年秋冬,全县建立政社合一的人民公社,乡人民代表大会和乡人民政府分别由人民公社人民代表大会和管理委员会所替代。1958年至1966年,乡(社)、镇人民代表大会经历第四届至第六届,个别乡(社)的届别不同步。1966年

至 1977 年,乡(社)、镇人民代表大会停止活动,1968 年,各社、镇召开革命人民代表大会,成立革命委员会,算作第七届。1978 年至 2002 年,乡(社)、镇人民代表大会经历第八届至第十六届,少数乡(社)的届别不同步。1982 年按照《宪法》和《地方组织法》实行政社分开的规定,1984 年全县重新建立乡人民代表大会和乡人民政府。2004 年 10 月,《地方组织法》修正规定,乡镇人民代表大会任期从三年改为五年,2006 年 12 月全区 7 个大镇人大代表依法换届选举,并于 2007 年 1 月召开了各镇第二届人民代表大会第一次会议和新划入的海湾镇第一届人民代表大会第一次会议。

1953 年 9 月以来 54 年间,全县进行了 6 次乡(社)、镇普选和全县(区)进行 10 次乡(社)、镇人大代表换届,1953 年 9 月至 1966 年的 6 次乡(社)镇普选,全县选民直接选举产生了乡(社)镇人民代表大会代表 17842 名,1968 年,全县协商选举的乡镇革命人民代表大会代表 4653 名,(缺 5 个公社统计数)。1978 年 9 月至 2007 年 1 月的 10 次乡(社)、镇人大代表选举,全县(区)选民直接选举产生了乡(社)镇人民代表大会代表 18209 名。

## 第一章 乡镇人民代表大会发展变化

1953 年到 2007 年,奉贤县(区)的乡镇人民代表大会发展变化情况,大体上分为初期乡、镇人大,人民公社、镇人大,乡、镇人大主席团常务主席及镇人大主席,撤县设区后的镇人大等五个阶段。

### 第一节 初期乡、镇人大

1954 年至 1958 年上半年,为初期乡镇人大,各乡、镇人民代表大会经历第一届至第二届。这一时期,乡、镇人民代表大会的议题,一般由县统一部署。会议时

间1至2天不等,以代表扩大会议形式召开,乡、镇干部列席会议。会议上布置工作任务多,讨论时间较少。

1953年6月至8月,县以萧塘乡为基点先行一步普选,六个区也分别以道院乡、烟墩乡、金汇乡、头桥乡、平安乡、护塘乡为基点,10月,全县71个乡镇的首次普选工作全面推开(因阮巷划归松江县,减少1个乡),全县有选举权选民148648人,参选率为81.75%,共选举产生乡、镇人大代表2588人,其中党员占9.87%,团员占22.37%,女代表占15.48%。1954年春,各乡、镇先后召开人民代表大会,选举产生正副乡镇长和县第一届人民代表大会代表。会议中心议题是宣传“鼓足干劲,力争上游,多快好省建设社会主义总路线”和粮食统购统销工作,继续开展以互助合作为中心的农业增产节约运动,生产自救、解决工人失业问题,加强治安、保生产等内容。1954年的《地方组织法》规定,乡镇人民代表大会每届任期2年,每3个月举行一次会议,会议由乡、镇人民委员会召集。1954年冬,齐贤区撤并于南桥、泰日区,奉城镇、白衣乡合并为奉城乡,三官乡、保生乡合并为三官乡,至此,全县有5个区、1个县属镇、69个乡(镇)、715个村(街)。

1956年下半年,全县进行第二次乡镇普选,登记有选举权的选民156595人,69个乡镇及市属单位划分为722个选区,选民参选率83.99%,共选举产生乡镇人大代表2685人,其中党员占43.84%,团员占5.12%,女代表占20.67%。是年12月,各乡镇召开了第二届人民代表大会第一次会议,会议中心议题是听取和审议乡镇人民政府总结秋收、秋种等保秋工作,提出今后工作的意见;宣传拥护撤区并乡的决定,开展血吸虫防治工作,互助组上升为农业初级社,农业初级社上升为高级社,城镇居民粮油定量供应等政策;按照《宪法》和《地方组织法》的规定,将乡镇人民政府委员会改为乡镇人民委员会,选举产生正副乡镇长及人民委员会委员,并根据工作需要,成立民政调解、财粮、生产合作、文卫、治保武装等工作委员会;选举县第二届人民代表大会代表和人民陪审员。1957年9月,全面完成撤区并乡建制,全县撤并为1镇(南桥)、15大乡(南桥、萧塘、新寺、胡桥、庄行、邬桥、金汇、泰日、头桥、奉城、四团、平安、青村、三官、钱桥)、以及290个农业生产高级合作社。

1958年,全县进行第三次乡镇普选,全县有选举权的选民159754人,16个乡镇划分为729个选区,选民参选率93.37%,全县共选举产生乡镇人大代表

1356人,其中:中共代表和女代表分别比上一次普选增加23.93%和减少1.5%,至是年4月底,各乡镇先后召开第三届人民代表大会第一次会议,会议中心议题为审查上一届人民委员会的工作,总结全民整风,反击右倾分子进攻,开展全民思想大解放和生产大跃进运动的情况;讨论实现《农业发展纲要四十条》;选举正副乡镇长和人民委员会及县第三届人民代表大会代表;建立代表固定联系选民的制度;并根据需要,成立民政调解、财粮、生产合作、文卫、治保武装等工作委员会。

## 第二节 人民公社、镇人大

1958年下半年至1966年上半年,和1978年至1983年,为人民公社、镇人大。1960年下半年至1966年上半年,各乡(社)、镇人民代表大会经历第四届至第六届,1978年至1983年,各乡(社)、镇人民代表大会经历第八届至第九届。

1958年8月,中共中央作出《关于在农村建立人民公社的决定》,要求全国尽快将农业合作社转为政社合一的人民公社。1958年9月17日至10月19日,全县共组成南桥、红旗、跃进、东风、卫星、八一、曙光、东方红、星火、英雄和幸福11个人民公社、86个生产队,2310个生产小队。是年11月24日,经国务院批准,奉贤县由江苏省划归上海市管辖。农村人民公社实行“政社合一”的体制,设立社员代表大会和管理委员会。人民公社管理委员会既是生产管理机构,又是农村基层政权组织,由于宪法对乡级政权的规定没有修改,因此,人民公社代表大会就是乡人民代表大会,人民公社管理委员会就是乡人民委员会。1959年5月,各公社都召开了人民公社社员代表大会,选举产生了公社管理委员会组成人员,会上都作人民公社工作报告,对农业有关问题作出决议,讨论“勤俭办社、勤俭持家、勤俭办一切事业”,贯彻执行权力下放、结算旧账,以及公社现有工农业生产和文教福利分权管理等内容的问题。1959年9月,根据中央《农村人民公社工作条例》《修正草案》对全县的公社规模调整为:南桥镇和江海、新寺、庄行、萧塘、邬桥、金汇、泰日、头桥、奉城、四团、平安、青村、三官、钱桥14个公社。1961年3月,由新寺乡分出原胡桥乡,建胡桥公社。1959年12月建奉贤盐场。1962年4月,增设齐贤公社,塘外公社,至此,全县有1个县属镇、17个公社、1个盐场和292个大队

(街道)。

1960年6月至8月,全县进行第四次乡(社)、镇普选,全县15个乡(社)镇划分为643个选区,有选举权选民165776人,参选率95.15%,选民共直接选举产生乡(社)镇人大代表3552人。接着,各乡(社)、镇召开第四届人民代表大会第一次会议,听取审查人民公社管理委员会和镇人民委员会工作报告;选举产生县第四届人民代表大会代表和人民公社管理委员会、镇人民委员会组成人员。会议总结了奉贤受到强迫命令、刮共产风的严重破坏的教训,坚定广大干部群众继续高举总路线,大跃进、人民公社三面红旗信心和决心。1963年上半年,全县进行第五次乡(社)镇普选,全县18个乡(社)、镇划分为420个选区,有选举权选民179372人,参选率89.98%,选民共直接选举产生乡(社)、镇人大代表3802人,其中,中共党员代表占39.56%,团员代表占10.68%,女代表占22.54%,连选连任代表1155人,占25%。至是年5月底,各乡(社)、镇先后都召开了第五届人民代表大会第一次会议,听取审查人民公社管理委员会和镇人民委员会的工作报告;选举产生县第五届人大代表和人民公社管理委员会、镇人民委员会组成人员。会议中心议题是继续贯彻执行以农业为基础,以工业为主导的发展国民经济的总方针,进一步做好调整,巩固、充实、提高的工作,开展增产节约运动,开展社会主义教育。1966年3月至4月,全县进行第六次乡(社)、镇普选,全县18个乡(社)、镇划分为419个选区,有选举权选民196237人,选民共直接选举产生乡(社)、镇人大代表3859人,其中女代表占25.21%,贫下中农出身成份的代表占70%,是年5月,各乡(社)、镇先后召开了第六届人民代表大会第一次会议,个别乡(社)的届别不同步。选举产生县第六届人大代表和人民公社管理委员会、镇人民委员会组成人员。会议还讨论了坚持“以农业为基础”,继续贯彻“备战、备荒为人民”的方针,进一步开展阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动,学习毛主席著作,在“用”字上下功夫等内容的问题。

“文化大革命”期间,乡(社)、镇人民代表大会停止活动。1968年,各乡(社)、镇召开了革命人民代表大会,成立革命委员会,算作第七届,出席会议的革命人民代表4653名(缺胡桥、萧塘、新寺、泰日、邬桥5个公社统计数)。

1975年宪法规定:“农村人民公社是政社合一的组织”,改变了1954年宪法关于乡级政权组织形式的规定。1978年宪法规定:“人民公社、镇设立人民代表

大会和革命委员会。人民公社的人民代表大会和革命委员会是基层政权组织,又是集体经济的领导机构”。按照宪法规定,根据市农委部署,1978年9月,全县共选举产生人民公社、镇人大代表5098人,并先后举行了公社、镇第八届人民代表大会第一次会议,个别乡(社)届别不同步,听取审议公社、镇革命委员会的工作报告,选举公社、镇的革命委员会组成人员。1979年7月,五届全国人大二次会议通过关于修正宪法若干规定的决议,规定:“镇设立人民代表大会和人民政府,人民公社设立人民代表大会和管理委员会。”1980年8月至10月,按照宪法和《地方组织法》的规定,各公社、镇人民代表大会进行换届选举,全县选举产生公社、镇人大代表2725人,各公社于是年12月先后召开了第九届人民代表大会第一次会议,个别乡(社)届别不同步,南桥镇新一届人民代表大会第一次会议于1981年4月召开。各社、镇并将人民公社和镇革命委员会,分别改为人民公社管理委员会和镇人民政府;选举产生人民公社管理委员会主任、副主任和委员,以及镇人民政府镇长、副镇长。

### 第三节 乡、镇人大

1982年12月,五届全国人大五次会议通过《宪法》和《地方组织法》修正案,决定将人民公社改为乡,规定设立乡、镇人民代表大会和乡、镇人民政府,每届任期改为3年。奉贤县在市统一部署和指导下,于1983年5月起进行重新建乡工作,先由青村乡进行政社分设试点,重新建立了乡人民政府,6月建立村民委员会。当时,全县有县属南桥镇和江海、萧塘、邬桥、新寺、胡桥、庄行、齐贤、金汇、泰日、头桥、奉城、四团、平安、塘外、青村、光明、钱桥、新海(1979年9月筹建)等18个公社和1个奉贤盐场。1983年9月至1984年3月结合乡镇人大换届选举,同时进行全面的建乡工作,全县先后完成政社分设工作,建有18个乡,各乡召开了第十届人民代表大会第一次会议。全部建立乡人民代表大会和乡人民政府。1984年2月,经市政府批准,由新寺乡分出柘林镇、郊南、船浜、东海、奉海5个村和海洋渔业队及原盐场部分,建立柘林乡,至此,全县有1个县属镇、辖12个街道,19个乡、辖300个村民委员会。1985年11月,又经市政府批准,奉城乡改建奉城镇,增设洪庙乡、邵厂乡,全县增至2个镇、20个乡。

1984年至2001年10月,奉贤县各乡镇人民代表大会经历第十届至第十五届,少数乡的届别不同步,依法进行6次换届选举。各乡镇人民代表大会一般每年举行一次会议。乡镇人民代表大会会议,1984年至1986年由乡镇政府召集,1987年以后改由上一次乡镇人民代表大会主席团召集。乡镇人民代表大会会议主要议题,听取和审查乡镇人民政府工作报告;审查和批准乡镇上年度财政决算和本年度财政预算。每届乡镇人民代表大会第一次会议,选举乡长、副乡长、镇长、副镇长。1988年至1995年,还选举乡镇人民代表大会主席团常务主席,1995年撤乡建镇后全县22个镇人大主席团常务主席改称为镇人大主席,1996年镇人大换届,都选举产生镇人民代表大会主席、副主席。

## 一、乡镇人大主席团常务主席

1986年12月,六届全国人大常委会第十八次会议修改的《地方组织法》规定,“乡、民族乡、镇的人民代表大会举行会议的时候,选举主席团。由主席团主持会议,并负责召集下一级的本级人民代表大会会议”。同时还规定“乡、民族乡、镇的人民代表大会代表向本级人民代表大会提出的对各方面工作的建议、批评和意见,由本级人民代表大会主席团交有关机关和组织研究处理并负责答复。”根据上述规定,1987年上半年,县、乡两级人民代表大会换届时,针对乡镇人民代表大会闭会期间,乡镇人大日常工作无人负责的状况,县人大常委会参照外省的经验和在上海市人大常委会指导下,于1987年9月先后在光明和萧塘两个乡进行乡镇人大主席团设常务主席的试点,并得到中共奉贤县委重视及时批准转发了县人大党组的报告。1988年在各乡镇人民代表大会上选举产生了奉贤县首届乡镇人大主席团常务主席。1988年3月,市八届人大常委会第三十五次会议通过《关于本市乡镇人民代表大会设主席团常务主席的决定》,决定指出:“为了加强本市乡镇人民代表大会的日常工作,进一步发挥乡镇人大的职能作用,市人大常委会决定:一、本市各乡镇人民代表大会设主席团常务主席1人,负责乡镇人民代表大会闭会期间的日常工作。二、常务主席必须是乡镇人民代表大会代表和乡镇人民代表大会主席团成员,并按法律程序民主选举产生。三、乡镇人大可根据工作需要配备工作人员。”1989年,县第九届人大常委会制订了《关于乡镇人民代表大会主席团常务主席工作试行办法》,规定了乡镇人大主席团和常务主席工作

的主要职责,1990年4月,在各乡镇召开的第十二届人民代表大会第一次会议上,少数乡的届别不同步,全县22个乡镇都换届选举产生了新的主席团常务主席。是年5月,县第十届人大常委会审议通过了《关于乡镇人大主席团及常务主席工作的暂行办法》,使乡镇人大主席团和常务主席开展有效工作,一开始就有了依据。1990年底,全县推荐8名有一定的政策、法律水平和实践经验,又热心人大工作的同志为乡镇人大主席团专职常务主席,有的乡镇还为常务主席配备了专职联络员,从组织上保证乡镇人大工作的正常开展。县人大常委会建立乡镇人大主席团常务主席例会制度,交流工作经验,通报信息,邀请常务主席列席县人大常委会会议,并指导乡镇人大制订完善代表组活动、督办代表议案、书面意见、召开代表小组联组会议、开展视察走访、加强工作监督和法律监督等方面的工作制度,促使乡镇人大工作纳入规范化、制度化、法律化的轨道。1991年2月,在上海市人大召开的首次乡镇人大工作经验交流会上,交流和推广了奉贤县人大常委会指导乡镇人大主席团及常务主席开展工作的做法与经验。在县第十届人大常委会任期内,已发展到全县各乡镇配备了主席团常务副主席。1993年3月,全县各乡镇召开第十三届人民代表大会第一次会议,选举产生的22名乡镇人大主席团常务主席中,专职常务主席13人,由党委书记或副书记兼职常务主席的9人,还选举产生了9名常务副主席。1993年4月,县第十一届人大常委会对《关于乡镇人民代表大会主席团及其常务主席工作的暂行办法》进一步修正充实,使这个《办法》日趋完善,条文具体,更显可操作性。

## 二、镇人大主席、副主席

1994年3月至1995年3月,根据市人民政府批复,县第十二届人大常委会对本县20个乡的撤乡建镇工作分四批作出决定,第一批为1994年3月,洪庙、庄行、青村、萧塘、奉新、四团六个乡撤乡建镇;第二批为1994年7月,泰日、平安、齐贤、钱桥、头桥、金汇六个乡撤乡建镇;第三批为1994年10月,光明、柘林、新寺、胡桥四个乡撤乡建镇;第四批为1995年3月,塘外、邵厂、江海、邬桥四个乡撤乡建镇。并分批具体指导乡人大主席团依法做好乡镇建制转换工作,至此,奉贤县不存在乡建制,都是镇建制,加上原来南桥镇、奉城镇,共有22个镇的建制。1995年2月28日全国人大常委会修订的《地方组织法》第十四条第一款规



定：“乡、民族乡、镇的人民代表大会设主席，并可以设副主席一人至二人，主席、副主席由本级人民代表大会代表中选出，任期同本级人民代表大会每届任期相同。”根据这一规定，全县撤乡建镇后的 22 个镇人大主席团常务主席和常务副主席陆续改称为人大主席、副主席。1996 年镇人大代表换届选举，各镇先后召开了镇第十四届人民代表大会第一次会议，少数镇的届别不同步，全县选举产生的 21 名镇人大主席和 10 名副主席的平均年龄 51 岁，大专以上文化占 58%。这次镇人代会，市人大常委会督促落实了各镇人民代表大会挂牌事项，从形式上树立起镇人民代表大会是基层国家权力机关的形象。1999 年镇人大代表换届选举，各镇先后召开了镇第十五届人民代表大会第一次会议，全县选举产生的 21 名镇人大主席和 17 名副主席的平均年龄 52 岁，大专以上文化占 65.8%

#### 第四节 撤县设区后镇人大

2001 年 1 月，国务院发出函，同意上海市撤销奉贤县设立奉贤区。是年 8 月，市人大常委会作出有关奉贤撤县设区若干问题的决定，10 月，区第一届人民代表大会第一次会议召开，从此，奉贤县的 22 个镇归属奉贤区辖治，22 个镇人大工作由奉贤区人大常委会指导。2002 年，镇人民代表大会第一次会议，少部分镇的届别不同步，因奉新体制变化、暂不列入镇人大换届选举，全县 21 个镇共选举产生镇人大主席 21 名，其中专职 6 名；副主席 16 名，其中专职 7 名；主席、副主席的平均年龄分别为 50.26 岁和 48.68 岁，大专以上学历 23 名，占 74.2%。2002 年 6 月，经市政府批准，江海镇并入南桥镇，洪庙镇、塘外镇并入奉城镇，齐贤镇并入金汇镇，邵厂镇并入平安镇，至此，全县撤并为 16 个镇。经区划调整后的南桥、奉城、金汇，平安四个镇分别召开新一届人民代表大会第一次会议，选举产生了新建镇人大主席、副主席、镇长、副镇长。16 个镇有镇人大主席、副主席 21 名，其中专职 14 名，占总数三分之二。2003 年 11 月，经市政府批准，全区 16 个镇撤并为南桥、庄行、柘林、金汇、青村、奉城、四团 7 个大镇。2004 年 1 月，7 个新建镇召开了镇第一届人民代表大会第一次会议，选举产生镇人大主席、副主席各 7 名，镇长、副镇长 50 名。后划进星火、燎原、五四 3 个市属农场，组建海湾镇，全区共辖 8 个镇。2004 年 10 月 27 日第十届全国人大常委会第十二次会议修改的《地方组织

法》规定,地方各级人民代表大会每届任期五年。因此,乡镇人大的每届任期也从3年改为5年。2006年12月,各镇在镇人大代表换届选举结束后,先后7个镇召开了镇第二届人民代表大会第一次会议和海湾镇第一届人民代表大会第一次会议,共选举产生镇人大主席8人、副主席7人,平均年龄47岁,大专以上学历14人,中专学历1人;选举产生镇长、副镇长32人,平均年龄43岁,大专以上学历31人,中专学历1人。

## 第二章 换届选举与日常工作

### 第一节 换届选举

因1980年前的县代表实行间接选举,由乡(社)、镇人民代表大会选举产生,故1953年至1966年的6次乡(社)、镇人大代表换届选举已在本志第二编第一章第一节县一届至六届人大代表选举中专门设了“乡(人民公社)镇普选”这个目,已经详述,本节不再重复。本节所记述的是“文革”后恢复乡(社)镇人大代表活动后1978年至2007年的乡(社)镇人大代表换届选举工作。乡(社)镇人大换届选举工作,由县(区)选举委员会或选举工作委员会具体指导,乡(社)镇设立选举委员会及其组成人员主持本级人民代表大会代表的选举。1978年至2007年乡(社)镇选举委员会组成人员,由县革命委员会和县(区)人大常委会决定任命。各乡(社)镇选举委员会由5人至20人组成,一般由组织、宣传、民政、妇联、共青团等部门负责人参加。

30年间,全县(区)的乡(社)镇人大代表进行10次换届选举,由于《地方组织法》对县(区)、乡、镇人民代表大会任期的变动,其中5次乡镇人大代表换届选举和县(区)人大代表换届选举同步进行(1984年,1987年,1990年,1993年,2007年)。10次换届选举的届别状况:第八届至第十六届有奉城、江海、萧塘(西渡)、郭

桥、新寺、胡桥、庄行、齐贤、金汇、泰日、头桥、四团、平安、青村、光明、钱桥 16 个乡镇；第七届至十五届有南桥镇（因未把 1966 年上半年乡（社）镇第六次普选计算为第六届，其他乡（社）镇都计算为第六届）；第四届至第十二届有塘外；第一届至第七届有柘林、洪庙、邵厂；第一届至第六届有奉新；2003 年 11 月区划调整后镇第一届至第二届有南桥、奉城、金汇、庄行、青村、四团、柘林，镇第一届有海湾。

乡（社）镇人大代表换届选举，由选民直接参加选举。乡（社）镇人大代表换届选举工作计划安排，先经县选举委员会或县（区）人大常委会党组报中共奉贤县（区）委批准后正式实施，整个过程分为准备、宣传动员、选民登记、代表候选人提名、协商、确定、投票选举、选举总结等四、五个阶段，一般历时 2 至 3 个月。新一届乡（社）镇人大代表选举产生后，必须依法在二个月内召开新一届乡（社）镇人民代表大会第一次会议。换届选举开始宣传发动时，先由县（区）委召开各乡（社）、镇党委及选举委员会领导和选举工作人员参加的动员会。各届县（区）人大常委会都能做到举办 2 至 3 次骨干培训班，指导各乡镇人大和选举工作人员依法做好换届选举的各项具体工作，除 1978 年、1981 年两次选举外，其他 8 次，都做到了代表选举从全县选举日开始后三天内基本结束。10 次换届选举，全县（区）共选举产生了乡（社）镇人大代表 18209 名，其中：女代表 4517 名，占代表总数 24.8%；非中共代表 6628 名，占代表总数 36.4%。

## 一、1978 年乡（社）镇人大代表换届选举

1978 年，经县革命委员会决定任命的各乡（社）、镇选举委员会组成人员为：南桥主任李聚如，委员 16 人；青村主任黄梦秋，委员 16 人；四团主任瞿福根、副主任朱新如，委员 17 人；泰日主任沈福根，副主任路同麟，委员 11 人；奉城主任朱顺江，副主任杨洪如、谢水奎，委员 16 人；塘外主任蒋永石，副主任张伯诚，委员 11 人；钱桥主任李元亨，副主任潘尚云、刘正贤，委员 12 人；金汇主任曹伯明，副主任陆伯生、卫勤明，委员 14 人；头桥主任严炳葵，副主任王志源、瞿杏娟（女），委员 14 人；平安主任吴海根，副主任朱梦章、高勤清，委员 12 人；邬桥主任李杏桃，副主任王春明、陈火祥，委员 10 人；光明主任李鹏飞，副主任袁龙君、徐锡奎，委员 12 人；庄行主任唐雨林，副主任潘志敏、张宝根，委员 12 人；新寺主任瞿俊，副主任钱银如、钱木根、顾泉云（女），委员 14 人；胡桥主任沈华德，副主任

胡伯荣、潘金泉,委员 10 人;齐贤主任瞿浩然,副主任赵祖跃,委员 13 人;萧塘主任李兆年,副主任顾荣章,蒋群(女),委员 11 人,江海主任王志伟,副主任王安石、张芳(女)、杨林芳(女),委员 11 人。

1978 年下半年的各乡(社)、镇人大代表换届选举,县革命委员会下达分配代表总名额为 5132 人,每个公社、镇分到名额在 200 名到 500 名不等,平均每个社、镇 285 名。公社原则以大队为单位划分选区,大队较大,划为两个选区,南桥镇以局、街道和企事业单位划分选区。候选人产生的方法,乡(社)镇采用自上而下分配名额,自下而上酝酿提名,然后由公社、镇党委会同有关方面协商,确定候选人名单,交给候选人所在选区的选民进行民主协商。要求把农副业生产和社办工业、文教、卫生、科技、财会、烈军属、民兵、知识青年等各条战线的先进人物选拔出来,还应当注意安排一些有代表性的表现较好的知识分子、爱国人士、爱国华侨等为代表候选人。农村“三抢”大忙后,8 月下旬开始选举,至 9 月底基本结束,全县 17 个公社 1 个镇总人口 457887 人,有选民 286536 人(市属单位、农场不参加公社、镇人大代表选举,选民数不计在内),划分为 750 个小选区、4870 个选民小组。选民 238110 人参加选举,参选率 83.1%。全县共选举产生了乡(社)、镇人大代表 5098 人。其中中共党员代表 1963 人,占代表总数 38.5%;妇女代表 1438 人,占代表总数 28.2%。并召开了乡(社)、镇新一届人民代表大会第一次会议,选举社、镇革命委员会组成人员,每社、镇 17 名至 23 名,设正副主任 5 名至 7 名;选举了人民陪审员,每公社 2 名至 3 名,南桥镇 4 名,全县共 50 名。

## 二、1981 年乡(社)、镇人大代表换届选举

1981 年奉贤乡(社)、镇人大代表选举,提前在 1980 年下半年进行。

1980 年,经县革命委员会决定任命的 1981 年乡(社)、镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任孙鹤葵,副主任陈伟民、吴凤元,委员 9 人;江海主任王安石,副主任徐林舫、杨林芳(女)、丁延林,委员 7 人;萧塘主任闵祖良,副主任蒋群(女)、谢芹伯,委员 8 人;邬桥主任曹斗华,副主任王春明、陈火祥,委员 6 人;新寺主任钱木根,副主任王云章,委员 11 人;胡桥主任潘金泉,副主任朱良全、胡伯荣,委员 8 人;庄行主任阮煜贤,副主任潘志敏、顾凤英(女),委员 10 人;齐贤主任夏国祥,副主任赵祖跃、方炳权,委员 8 人;金汇主任徐福良,副主任卫

勤明、黄琴宝(女)、蒋德林,委员 5 人;泰日主任吴跃荣,副主任周岳明,委员 7 人;头桥主任钱仲良,副主任周叔明、方梅仙(女),委员 7 人;奉城主任王仁权,副主任高秋珠(女)、高正清,委员 6 人;四团主任瞿福根,副主任高勤清、王桐弦,委员 10 人;平安主任祝文元,副主任张林福、卫明荣,委员 10 人;塘外主任张伯诚,副主任陈水根、周明观、褚强,委员 6 人;青村主任李杏桃,副主任张才莲(女)、沈琴芳(女),委员 8 人;光明主任李鹏飞,副主任吴婉娥(女)、袁龙君,委员 10 人;钱桥主任谢水奎,副主任吴永仙(女)、袁妙发,委员 8 人。

1980 年 8 月,中共奉贤县委批转县选举委员会《关于选举社、镇第九届人大代表的工作意见》,对这次选举的指导思想、代表名额、选区划分、选民登记、选民资格审查、代表候选人的提出、代表的选举、组织领导及步骤方法等作出明确规定。要求坚决贯彻执行中共十一届三中、四中和五中全会的政治路线、思想路线和组织路线,选举工作要始终围绕生产这一中心进行,把群众焕发出来的政治热情引导到生产中去,搞好农、副、工生产。要严格按照《选举法》和《地方组织法》办事,实行直接选举和差额选举,正式代表候选人的名额,一定要多于应选代表的二分之一至一倍。公社人民代表大会代表的名额一般以 150 名左右为宜,人口特多的公社最多不超过 200 名,人口较少的公社不少于 100 名。大致上 150 至 200 人口选举产生 1 名代表,南桥镇人大代表名额为 50 名。要求代表结构具有代表性、广泛性和先进性,注意农、工、副业和文教、卫生、科技等各方面比例,中共党员代表不超过 60%,女代表不少于 30%。由各社、镇参照上述精神,讨论确定具体名额,报经县选举委员会认可后,分别分配到所属选区,全县认可的社镇人大代表分配名额 2766 名。并规定,奉贤盐场参加新寺公社选举,新海公社正在筹建可暂不选举。

全县 17 个公社、1 个南桥镇共划分为 813 个小选区、5017 个选民小组,总人口 452686 人,有选民 283313 人(市属单位、农场不参加公社、镇人大代表选举,选民数不计在内),其中,不列入选举的选民 207 人,停止行使选举权 30 人,没有选举权的 18 人。1980 年 10 月 5 日,为全县选举社、镇人大代表选举日,到 10 月 15 日共 10 天选举基本结束,全县参选选民 272390 人,占选民总数 96.2%,有 89 个选区参选率达 100%。673 个选区获得选举一次成功,占选区总数 83%。全县共选举产生了社镇人大代表 2725 人,其中中共党员代表 1838,占代表总数 67.4%,

女代表 616 名,占代表总数 22.6%。1980 年“三秋”前后,各公社召开了新一届人民代表大会第一次会议,听取和通过社、镇革命委员会的工作报告,选举产生人民公社管理委员会委员和正、副主任,结合选举产生人民陪审员。南桥镇于 1981 年 4 月召开新一届人民代表大会第一次会议,选举产生镇长、副镇长。

### 三、1984 年乡、镇人大代表换届选举

1983 年 9 月 27 日,经县第七届人大常委会第二十六次会议决定任命的 1984 年各乡镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任王德厚,副主任蒋群(女)、孙同禾,委员 8 人;江海主任王安石,副主任单勤章、张岳味、丁延林,委员 8 人;萧塘主任张桂龙,副任何德兴、谢芹伯,委员 9 人;邬桥主任曹斗华,副主任杨震、王仁龙、相国安、周国昌,委员 6 人;新寺主任黄顺康,副主任陆金发、汤文龙、戎品贤,委员 9 人;胡桥主任潘金泉,副主任胡伯荣、俞伯明、陆仁勋,委员 8 人;庄行主任阮煜贤,副主任顾木君、顾决平,委员 10 人;齐贤主任闵祖良,副主任陈绍林、金绍章,委员 8 人;金汇主任卫勤明,副主任蒋德林,委员 8 人;泰日主任吴国清,副主任周根全、李国藩,委员 9 人;头桥主任王志源,副主任蒋德龙、唐良华、路妙官,委员 5 人;奉城主任王仁权,副主任陈林才、沈银章,委员 9 人;四团主任朱新如,副主任高勤清、朱阳、葛炳生,委员 9 人;平安主任潘保民,副主任卫明荣、施炳昌、周明官,委员 9 人;青村主任方昌平,副主任陆掌官、俞耀章,委员 7 人;塘外主任沈琴芳(女),副主任董庆明、沈家林、周伯仁,委员 8 人;光明主任袁龙君,副主任马云根、吴婉娥(女),委员 7 人;钱桥主任谢水奎,副主任袁妙发、房以胜,委员 10 人。

1984 年乡、镇人大代表换届选举与县第八届人大代表选举同步进行。按照 1983 年 9 月市人大常委会制订的《关于本市县级以下人民代表大会代表直接选举的实施细则的要求》,在中共奉贤县委和县人大常委会领导下,县选举委员会制定选举工作计划,对代表名额的确定和分配、选区划分、选民登记和资格审查、代表候选人的提出、代表的选举、工作机构、工作步骤等问题作了规定。乡、镇人大代表的名额,市《直接选举的实施细则》规定:“人口不足 1 万的,选代表 35 人至 75 人;人口超过 1 万不足 3 万的,选代表 75 人至 105 人;人口超过 3 万的,选代表 105 人至 135 人。”奉贤县 1984 年乡、镇人大代表换届选举的代表确定备案

总名额 1949 名,各乡报县选举委员会备案认可名额 97 人至 145 人,南桥镇确定为 80 人。全县人口 481786 人,17 个乡、1 个南桥镇有选民 331704 人(市属单位、农场不参加乡镇人大代表选举、选民数不计算在内),划分为 858 个小选区、6826 个选民小组。全县推荐乡、镇人大代表初步候选人 10722 名,为应选代表的 5.54 倍,经过广大选民反复酝酿、民主协商,最后集中大多数选民的意見,确定乡、镇人大代表正式候选人 3132 名,多于应选代表 61.42%。1984 年 2 月 20 日为县乡、镇人大代表换届选举的同步选举日,从选举日始三日内,全县投票选举基本结束,参加投票选举乡镇人大代表的选民 321189 人,参选率 96.8%。全县共选举产生乡、镇人大代表 1932 人,其中,非中共党员代表 551 人,占代表总数 28.5%,女代表 466 人,占代表总数 24.10%。结合乡镇人大代表换届选举,还进行了全面建乡工作和政社分设,各乡在召开新一届人民代表大会第一次会议时,全部建立了乡人民代表大会和乡人民政府。

#### 四、1987 年乡、镇人大代表换届选举

1986 年 12 月 5 日,经县第八届人大常委会第二十四次会议决定任命的 1987 年各乡镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任陈伟民,副主任孙同禾、顾伯葵,委员 8 人;奉城主任谢东兴,副主任张德兴、夏家杰,委员 10 人;江海主任朱德龙,副主任张岳味、沈秀芳(女),委员 9 人;萧塘主任谢芹伯,副主任夏志候、梁四海,委员 9 人;邬桥主任俞伯明,副主任唐仁军、相国安,委员 8 人;新寺主任张国良,副主任邱志林、钟学良,委员 7 人;胡桥主任干伯龙,副主任方柄权、管桃林,委员 8 人;庄行主任曹斗华,副主任顾木君、徐明云,委员 6 人;齐贤主任闵祖良,副主任马云根、陈焕根,委员 9 人;金汇主任蒋德林,副主任金伯良、孙江林、夏宝欣,委员 7 人;泰日主任王仁权,副主任宋晓梅(女)、吴耀荣,委员 8 人;头桥主任叶林均,副主任蒋德龙、瞿龙祥,委员 8 人;四团主任黄伯官,副主任庄国均、钟斐章,委员 10 人;平安主任卫根川,副主任王正明、陈水根,委员 8 人;洪庙主任褚根章,副主任沈银章,委员 9 人;邵厂主任王关昌,副主任李正明、卫明荣,委员 8 人;塘外主任庄士葵,副主任朱宝山、董庆明,委员 8 人;青村主任方昌平,副主任王月英(女)、陆掌官,委员 8 人;光明主任谢友仁,副主任裔照林,委员 7 人;钱桥主任陈炳章,副主任钟金岳、金宝凡、钱士培,委员 9 人;

奉新主任彭纪昌,副主任石士康、诸仁荣、王绪远,委员 7 人;柘林主任胡伯荣,副主任曹云鹤、高士余,委员 8 人。

1987 年乡、镇人大代表换届选举与县第九届人大代表选举同步进行。按照 1986 年 10 月市人大常委会通过的《关于本市区、县及乡、镇人民代表大会换届选举若干问题的决定》,县选举委员会于是年 12 月上旬制定《换届选举工作计划》和代表名额的分配意见。根据精简、效能、便于开会、议事的原则,新一届乡、镇人民代表大会代表总名额 1368 名,分配方法,在每乡镇 30 名的基础上,再按照该乡镇 1985 年末人口数的比例增加名额,一般以人口每 1500 人增加 1 名代表计算。全县的县属人口 486443 人,有选民 344585 人(市属单位、农场不参加乡镇人大代表选举,选民数不计算在内),划分为 789 个小选区,编成 6870 个选民小组。全县推荐乡、镇人大代表初步候选人 7119 名,为应选代表的 5.4 倍,经过广大选民反复酝酿、民主协商,最后集中大多数选民的意見,确定乡、镇人大代表正式候选人 2156 名,为应选代表的 1.61 倍。1987 年 3 月 23 日为县、乡、镇人大代表换届选举的同步选举日,从选举日始三日内,全县投票选举基本结束,参加投票选举乡镇人大代表的选民 320119 人,参选率为 92.9%。全县共选举产生乡、镇人大代表 1332 人,其中,非中共党员代表 309 人,占代表总数 23.20%,女代表 228 人,占代表总数 17.10%。1987 年 4 月,各乡、镇召开了新一届人民代表大会第一次会议,选举产生乡长、副乡长,镇长、副镇长。

## 五、1990 年乡、镇人大代表换届选举

1989 年 11 月 20 日,经县第九届人大常委会第二十次会议决定任命的 1990 年各乡镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任黄云清、副主任谢芹伯、孙鹤葵,委员 8 人;江海主任朱德龙,副主任张岳味、邹国贤、鞠林发,委员 9 人;邬桥主任王顺裕,副主任金雪林、唐仁军,委员 9 人;萧塘主任蒋德林,副主任夏志候、梁四海,委员 10 人;新寺主任张国良,副主任邱志林、金雪龙,委员 9 人;胡桥主任干伯龙,副主任王国梁、管桃林,委员 10 人;庄行主任俞伯明,副主任陈火祥、顾木均,委员 10 人;齐贤主任陈焕根,副主任茅金官、唐伯来,委员 9 人;金汇主任陈绍林,副主任陆伯生、徐余良,委员 10 人;泰日主任方福欣,副主任陆群、计根伯、吴耀荣,委员 9 人;头桥主任叶林均,副主任金国强、方梅仙(女),委



员 7 人;奉城主任谢东兴,副主任蒋德龙、夏家杰,委员 10 人;四团主任黄伯官,副主任陈水根、钟斐章,委员 10 人;平安主任卫根川,副主任李正明、王正明、季桂新,委员 9 人;塘外主任张鹤君、副主任姚海、褚强、金仁元,委员 9 人;青村主任方昌平,副主任王月英(女)、王见明,委员 10 人;光明主任孙文龙,副主任吴婉娥(女)、沈琴芳(女),委员 8 人;钱桥主任陈炳章,副主任钟金岳、钱士培,委员 10 人;柘林主任陈龙,副主任陈祖明、姚林章,委员 7 人;奉新主任吴耀宗,副主任彭纪昌、王友来,委员 9 人;洪庙主任张根舟,副主任沈银章,委员 11 人;邵厂主任王关昌,副主任张恩源,委员 9 人。

根据县第九届人大常委会第二十次会议授权,因人事变动,1989 年 12 月 25 日市人大常委会主任会议第 38 次会议研究,对各乡、镇选举委员会主任、副主任作出调整:南桥,任命沈琴芳(女)为副主任,免去谢芹伯副主任职务;萧塘,任命潘志敏为主任、陈火祥为副主任,免去蒋德林主任职务和夏志候副主任职务;邬桥,任命朱土才为副主任,免去唐仁军副主任职务;新寺,任命蒋雪桃为主任、唐仁军、姚林章为副主任,免去张国良主任职务和金雪龙副主任职务,庄行;任命褚永德为副主任,免去陈火祥副主任职务;金汇,任命倪宝龙为主任,免去陈绍林主任职务;泰日,任命马永道为主任,免去方福欣主任职务;头桥,任命唐军伯、薛义敏为副主任,免去金国强副主任职务;奉城,任命盛炳圭为主任,免去谢东兴主任职务;四团,任命谢东兴为主任、汪正明为副主任,免去黄伯官主任职务和陈水根副主任职务;塘外,任命姚海为主任,免去张鹤君、姚海的副主任职务;青村,任命徐建康为主任,免去方昌平主任职务;光明,任命唐雨新为主任、戴涛章为副主任,免去孙文龙主任职务和沈琴芳(女)副主任职务;钱桥,任命陈祖培为副主任,免去钟金岳副主任职务;柘林,任命王士奎为副主任,免去姚林章副主任职务;洪庙,任命金国强、吴伯勤为副主任,免去沈银章副主任职务;邵厂,任命黄伯官为主任、陈水根为副主任,免去王关昌主任职务和张恩源副主任职务。

1990 年乡、镇人大代表换届选举与县第十届人大代表选举同步进行。市第九届人大常委会第十一次会议作出的《关于本市区、县和乡、镇人民代表大会换届选举时间和代表名额的决定》规定,1990 年乡、镇新一届人民代表大会的代表名额,按行政区域确定基数为 30 人,再按人口每 1500 人增加 1 名。1987 年本市区、县、乡、镇换届选举时,有些区、县、乡、镇代表名额减少较多而确定的另增名

额,1990年换届选举时,仍继续保留。按照上述原则,奉贤县1990年乡镇人大代表换届选举,市人大常委会分配给乡镇总名额1402名,分配方法,在每乡镇30名的基数上,再按照该乡镇1988年末人口数的比例增加名额。全县的县属人口495540人,有选民358701人(市属单位、农场不参加乡镇人大代表选举,选民数不计算在内),划分为887个小选区,6918个选民小组。全县推荐乡、镇人大代表初步候选人7309名,为应选代表的5.3倍,经过广大选民反复酝酿,民主协商,最后集中大多数选民的意見,确定乡、镇人大代表正式候选人2273名,为应选代表的1.65倍。1990年3月15日为县、乡、镇人大代表换届选举的同步选举日,从选举日始三日内,全县投票选举基本结束,参加投票选举乡、镇人大代表的选民327673人,参选率为91.35%。全县共选举产生乡、镇人大代表1371人,其中,非中共党员代表369人,占代表总数26.90%,女代表281人,占代表总数20.50%。1990年3月下旬,各乡镇召开了新一届人民代表大会第一次会议。

## 六、1993年乡、镇人大代表换届选举

1992年10月28日,经县第十届人大常委会第二十五次会议决定任命的1993年各乡、镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任黄云清,副主任顾伯葵,委员11人;奉城主任李国才,副主任瞿福根、沈银章,委员10人;江海主任唐雨章,副主任张岳味、谢欣晨、徐奎弟、陈水泉,委员5人;萧塘主任陈火祥,副主任王宝书、吴沛萍、朱土才,委员9人;邬桥主任姚香帆,副主任刘国良、金雪林,委员10人;新寺主任唐仁军,副主任邱志林、胡其星,委员5人;胡桥主任施云江,副主任顾木君、沈金华,委员7人;庄行主任程世君,副主任顾冲明、钟慧英(女),委员9人;齐贤主任茅金官,副主任陈绍林、唐伯来,委员10人;金汇主任褚培余,副主任蒋伟、陆伯生,委员10人;泰日主任邹国贤,副主任计根伯、臧亚农、瞿剑平,委员9人;头桥主任王文官,副主任陆冲、蒋德龙,委员10人;四团主任汪正明,副主任陈林才、陈国民、曹桂宾,委员9人;平安主任周龙华,副主任王关昌,委员8人;塘外主任蔡宝良,副主任陆金桂、董庆明,委员8人;青村主任潘妙龙,副主任朱国清、曹秀春、邢汉良、张林余,委员8人;光明主任马云根,副主任茅彩云(女)、杨学文,委员6人;钱桥主任陈炳章,副主任钱士培、姜福官,委员7人;奉新主任吴耀宗,副主任吴永仙(女)、彭纪昌、王友来,委员8人;柘林主任

陈祖明,副主任徐建平、金雪龙,委员 4 人;洪庙主任张根舟,副主任施连官、黄伯官,委员 6 人;邵厂主任朱国平,副主任陈水根、朱四弟、金德来,委员 9 人。

1993 年乡镇人大代表换届选举与县第十一届人大代表选举同步进行。根据市人大常委会决定,1993 年本市区、县、乡、镇的新一届人民代表大会代表的名额,仍按 1990 年确定的分配原则不变。即乡镇按行政区域确定基数 30 人,再按人口每 1500 人增加 1 名代表,1990 年换届选举时另增的名额继续保留。按照上述原则,奉贤县 1993 年乡镇人大代表换届选举,市人大常委会分配给各乡镇总名额 1607 名,分配方法,在每乡镇 30 名的基础上,再按照该乡镇 1992 年 6 月末人口数的比例增加名额。全县的县属人口 497392 人,有选民 368794(市属单位、农场不参加乡镇人大代表选举,选民数不计算在内),划分为 922 个小选区,7021 个选民小组。全县推荐和提出乡镇人大代表初步候选人 7185 名,为应选代表的 4.53 倍,经过广大选民反复酝酿,民主协商,最后集中大多数选民的意見,确定乡、镇人大代表正式候选人 2515 名,为应选代表的 1.6 倍。1993 年 2 月 10 日为县、乡、镇人大代表换届选举的同步选举日,从选举日始三日内,全县投票选举基本结束,参加投票选举乡、镇人大代表的选民 335713 人,参选率 91.03%,全县共选举产生乡、镇人大代表 1575 人,其中,非中共党员代表 427 人,占代表总数 27.11%,女代表 353 人,占代表总数 22.41%。1993 年 2 月下旬至 3 月上旬,各乡镇召开了新一届人民代表大会第一次会议。

## 七、1996 年镇人大代表换届选举

1995 年 11 月 18 日,经县第十一届人大常委会第二十四次会议决定任命的 1996 年各镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任盛炳圭,副主任李群、黄云清,委员 10 人;奉城主任陈鹤森,副主任沈银章、褚德章、肖才章,委员 7 人;江海主任唐雨章,副主任谢欣晨、张岳味、张宝勤、何秀丽(女),委员 7 人;西渡主任吴沛萍(女),副主任王宝书、陈火祥、费秀莲(女)、梁四海,委员 8 人;邬桥主任房同盟,副主任蒋新群、宋智清、屠国勤、委员 6 人;新寺主任汤雨仙(女),副主任潘寿林、胡其星、钟学良、高经琪,委员 7 人;胡桥主任蒋新甜,副主任顾木君、吴雪莲(女)、张金龙,委员 7 人;庄行主任徐明云,副主任管桃林、沈文君、蔡新康,委员 9 人;齐贤主任宋志红(女),副主任陈绍林、陈家明,委员 6 人;金汇主

任刘国良,副主任夏宝欣、陆伯生,委员 8 人;泰日主任陆益,副主任吴梅(女)、臧亚农、计根伯,委员 8 人;头桥主任卫连清,副主任闵祖良、方福欣、方龙章,委员 9 人;四团主任杨汉荣,副主任张秀珍(女)、陈林才、曹桂宾、陈品清,委员 8 人;平安主任周龙华,副主任王关昌、祝文元、刘勤元、包蓓英(女),委员 8 人;塘外主任曹爱明,副主任陈金仙(女)、陆金桂、沈志其,委员 7 人;青村主任顾浩,副主任陆掌官、杨开华,委员 9 人;光明主任钱士培,副主任马云根、杨学文,委员 8 人;钱桥主任胡伯荣,副主任陈炳章、何天龙、钱洪良,委员 7 人;奉新主任徐建平,副主任韦美芳(女)、吴永仙(女)、金虎龙,委员 7 人;柘林主任唐仁军,副主任傅菊花(女)、王伯清,委员 7 人;洪庙主任施连规,副主任黄伯官、杨正国,委员 8 人;邵厂主任钟洪葵,副主任陈水根、陈根明、金德来,委员 9 人。

因 1995 年 2 月《地方组织法》修正县、区人民代表大会任期从三年延长为五年,而乡、镇人大每届任期仍为三年,所以,1996 年乡、镇人大代表换届选举工作单独进行,改变以往区、县和乡、镇人大代表换届选举同步进行的情况。县成立换届选举工作委员会,具体指导各镇选举委员会开展换届选举工作,县选举工作委员会主任由县第十一届人大常委会副主任张士荣兼任,副主任由县第十一届人大常委会副主任倪水明、方群平、县政协副主席周兆熊,中共奉贤县委常委组织部部长张布尔兼任,委员 24 人。按照《选举法》和市人大常委会《关于本市区、县及乡镇人民代表大会代表直接选举的实施细则》的规定,各镇人民代表大会代表的名额基数为 40 人,每 1500 人可以增加 1 名代表。县人大常委会分配给全县各镇的总代表名额 1221 名,分配方法,在每镇 40 名的基础上,再按照该镇 1995 年 9 月 30 日人口数的比例增加名额。全县的县属人口 496385,有选民 374900 人(市属单位、农场不参加镇人大代表选举,选民数不计算在内),划分为 769 个小选区,5715 个选民小组。全县推荐和提出镇人大代表初步候选人 5827 人,为应选代表的 4.77 倍,经过广大选民反复酝酿、民主协商,最后集中大多数选民的意愿,确定镇人大代表正式候选人 1978 名,为应选代表的 1.62 倍。1996 年 1 月 18 日为选举镇人大代表的全县选举日,从选举日始三日内,全县投票选举顺利结束,参加投票选举镇人大代表的选民 341949 人,参选率达 91.2%,一次选举成功的有 723 个选区,一次成功率为 94%,全县共选举产生镇人大代表 1206 人,其中非中共党员代表 302 人,占代表总数 25.04%,女代表 305 人,占代表总数 25.30%。

1996年1月下旬至2月上旬,各镇召开了新一届人民代表大会第一次会议,选举产生的镇人大主席、副主席平均年龄51岁,大专以上学历占58%,镇长、副镇长的平均年龄39岁,大专以上学历占67%。

## 八、1999年镇人大代表换届选举

1998年10月23日,经县第十二届人大常委会第七次会议决定任命的1999年各镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任何振华,副主任钟洪葵、盛炳圭,委员8人;奉城主任周克勤,副主任沈银章、吴永兴、刘德,委员7人;江海主任吴沛萍(女),副主任谢欣晨、张宝勤、陈明,委员8人;西渡主任盛梅娟(女),副主任陈火祥、吴召忠、富仁君、梁四海,委员6人;邬桥主任蒋新群,副主任陆金莲(女)、宋智清、王忠林,委员7人;新寺主任潘寿林,副主任黄红英(女)、钟学良,委员8人;胡桥主任金建华,副主任张金龙,委员8人;庄行主任徐正祺,副主任赵宏元、钱桂春,委员10人;齐贤主任李国荣,副主任陈家明、朱明才、委员6人;金汇主任周永武,副主任夏宝欣、郑小平、陈播军、陆伯生,委员7人;泰日主任吴梅(女),副主任计根伯、黄仁军、钱士培,委员7人;头桥主任徐育清,副主任方福欣、路妙官、瞿永明,委员9人;四团主任陈纪平,副主任方保明、陈林才、陈品清、宗全林,委员8人;平安主任曹国平,副主任祝文元、王惠平、肖才章,委员7人;塘外主任王士林,副主任沈志其、胡顺红、邵品祥,委员7人;青村主任包蓓英(女),副主任杨开华、曹秀春,委员7人;光明主任王文飞,副主任马云根,委员9人;钱桥主任卫连清,副主任陈炳章、胡伯荣,委员8人;奉新主任韦美芳(女),副主任王建国、高士余,委员3人;柘林主任陈祖明,副主任王建华(女)、王伯清,委员8人;洪庙主任阮德君,副主任黄伯官、杨正国,委员8人;邵厂主任陈根明,副主任李正明、潘文萍(女),委员8人。

1999年各镇人大代表换届选举单独进行。县成立换届选举工作委员会,具体指导各镇选举委员会开展换届选举工作。县选举工作委员会主任由县第十二届人大常委会副主任张士荣兼任,副主任由第十二届人大常委会副主任倪水明、张品涛,县政协副主席叶菁权,中共奉贤县委常委组织部部长祝学军兼任,委员25人。根据《选举法》和市人大常委会《关于本市区县及乡镇人民代表大会代表直接选举的实施细则》中关于“代表总额经确定后,不再变动”的规定,县人大常委会

确定,1999年奉贤县各镇人大代表名额保持上届1996年的名额数不变,分配给全县各镇的代表总名额数仍为1221名,分配方式,在每镇40名的基数上,再按照该镇1997年底人口数的比例增加名额。全县的县属人口493568人,选民登记数为38.43万人(市属单位、农场不参加镇人大代表选举,选民数不计算在内),划分为754个小选区,5635个选民小组。全县推荐和提出镇人大代表初步候选人4660人,为应选代表的3.81倍,经过广大选民反复酝酿、民主协商,最后集中大多数选民的意见,确定镇人大代表正式候选人1952人,为应选代表的1.59倍。1999年1月15日为选举镇人大代表的全县选举日。从选举日始三日内,全县投票选举基本结束,参加投票选举镇人大代表的选民354230人,参选率92.2%,投票选举一次成功的有728个选区,一次成功率97.7%,全县共选举产生镇人大代表1196人,其中,非中共党员代表267人,占代表总数22.30%,女代表296人,占代表总数24.70%。1999年1月下旬,各镇召开了新一届人民代表大会第一次会议,选举产生的镇人大主席、副主席平均年龄52岁,大专以上学历占66.7%,镇长、副镇长的平均年龄41.8岁,大专以上学历占80%。

## 九、2002年镇人大代表换届选举

2001年10月30日,经区第一届人大常委会第一次会议决定任命的2002年各镇人大代表换届选举委员会组成人员为:南桥主任马天龙,副主任钟洪葵、盛炳圭,委员8人;奉城主任周克勤,副主任沈银章、吴永兴、刘德,委员7人;江海主任吴沛萍(女),副主任谢欣晨、张宝勤、陈明,委员5人;西渡主任盛梅娟(女),副主任陈火祥、富仁君、薛冬梅(女),委员5人;邬桥主任蒋新群,副主任金伦、宋智清、王忠林,委员6人;新寺主任潘寿林,副主任黄红英(女)、钟学良,委员7人;胡桥主任金建华,副主任杨光华、张金龙,委员7人;庄行主任徐正祺,副主任瞿军、沈文君,委员8人;齐贤主任李国荣,副主任朱明才、陈家明,委员6人;金汇主任周永武,副主任陈播军、郑小平、褚尹章,委员7人;泰日主任冯卫标,副主任黄仁军、钱士培、计根伯,委员7人;头桥主任徐育清,副主任方福欣、瞿永明、路妙官,委员10人;四团主任陆纪平,副主任陈林才、陈品清、宗全林、杨建国,委员6人;平安主任周龙华,副主任曹国平、王惠平、祝文元,委员7人;塘外主任严大伟,副主任王士林、沈志其,委员4人;青村主任包蓓英(女),副主任曹秀春、杨

开华,委员 7 人;光明主任王文飞,副主任马云根,委员 10 人;钱桥主任卫连清,副主任陈炳章、胡伯荣,委员 8 人;柘林主任陈祖培,副主任邵惠娟(女)、陆国昌、王伯清,委员 5 人;洪庙主任阮德君,副主任黄伯官、杨正国,委员 8 人;邵厂主任陈根明,副主任潘文萍(女)、李正明,委员 4 人。

2002 年各镇人大代表换届选举单独进行。区成立换届选举工作办公室,具体指导各镇选举委员会开展换届选举工作。区选举工作办公室主任由区第一届人大常委会副主任姜金余兼任,副主任为蒋德龙、姚香帆、邵乳山、徐建平,工作人员 8 人。按照市十一届人大常委会第二十九次会议《关于本市 2002 年乡、镇人民代表大会代表选举的决定》和《选举法》第九条“关于乡、民族乡、镇的代表名额基数为四十名,每一千五百人可以增加一名代表”、“地方各级人民代表大会的代表名额基数与按人口数增加的代表数相加,即为地方各级人民代表大会代表总名额”的规定,区人大常委会确定,分配给全区各镇的代表总名额数为 1167 名,分配方式,在每镇 40 名的基数上,再按照该镇 2000 年底人口数的比例增加名额。全区的区属人口 491056 人,选民登记数为 384679 人(市属单位、农场不参加镇人大代表选举,选民数不计算在内)划分为 696 个小选区,5541 个选民小组。全区推荐和提出镇人大代表初步候选人 4830 人,为应选代表的 4.13 倍,经过广大选民的反复酝酿、民主协商,最后集中大多数选民的意見,确定镇人大代表正式候选人 1832 人,为应选代表的 1.56 倍。2002 年 1 月 10 日为选举镇人大代表的全区选举日。从选举日始三日内,全区投票选举基本结束,参加投票选举镇人大代表的选民 365368 人,参选率为 94.98%,投票选举一次成功的选区 670 个,一次成功率 96.26%。全区共选举产生镇人大代表 1136 人,其中,非中共党员代表 225 人,占代表总数 19.81%,女代表 302 人,占代表总数 26.58%。至 2002 年 1 月下旬,全区各镇都召开了新一届人民代表大会第一次会议,选举产生的镇人大主席平均年龄 50.26 岁,副主席为 48.68 岁,正副主席大专以上学历占 58.1%;镇长平均年龄 44.33 岁,副镇长为 42.58 岁,正副镇长大专以上学历占 89.16%,正副镇长中有非中共党员 5 名,少数民族 1 名。

## 十、2007 年镇人大代表换届选举

2006 年 9 月 5 日,经区第二届人大常委会第三十二次会议决定任命的 2007

年各镇人大代表换届选举委员会组成人员为：南桥主任朱国清，副主任盛梅娟（女）、张宝勤，委员 10 人；奉城主任陈国法，副主任阮德君、王惠平、杨正国，委员 9 人；四团主任顾冲明，副主任陆纪平、张继光，委员 10 人；柘林主任沈梦龙，副主任费秀莲（女）、韩冬梅（女）、杨光华，委员 7 人；庄行主任吴雅奎，副主任沈文君、江顺标，委员 10 人；金汇主任王裕仁，副主任陆琴（女）、黄仁军，委员 10 人；青村主任韦美芳（女），副主任钱鹤葵、沈俭英（女）、陆爱强，委员 9 人；海湾主任瞿军，副主任周晓春（女）、顾首育，委员 6 人。

2004 年 10 月《地方组织法》作修正，乡、镇人大任期从三年延长为五年，因此，2007 年镇人大代表换届选举与区人大代表换届选举同步进行。区成立了换届选举委员会，指导全区的区、镇两级人大代表的换届选举工作。区第二届人大常委会第三十二次会议，根据《选举法》和《上海市区县及乡镇人民代表大会代表直接选举实施细则》有关规定，结合区划调整后的实际情况，确定全区新一届镇人民代表大会代表总名额为 647 名，决定名额分配为：南桥镇 130 名，奉城镇 98 名，四团镇 80 名，柘林镇 75 名，庄行镇 69 名，金汇镇 72 名，青村镇 72 名，海湾镇 51 名。会议还决定 2006 年 12 月 12 日为全区区、镇两级人大代表换届选举日。全区人口 512716 人，登记选民数为 423989 人（市属单位不参加镇人大代表选举，选民数不计算在内，市属农场已划归海湾镇，选民数计算在内），划分为 476 个小选区，编选民小组 5300 多个。全区推荐和提出镇人大代表初步候选人 3226 人，为应选代表的 4.98 倍，经过广大选民反复酝酿、民主协商，最后集中大多数选民的意愿，确定镇人大代表正式候选人 1114 人，为应选代表的 1.72 倍。从选举日始三日内，全区投票选举基本结束，参加投票选举镇人大代表的选民 411057 人，参选率为 96.95%，投票选举一次成功的选区 469 个，一次成功率 98.52%。全区共选举产生镇人大代表 638 人，其中，非中共党员代表 155 人，占代表总数 24.30%，女代表 232 人，占代表总数 36.3%。根据中共上海市委和市人大常委会要求，2007 年各区、县和乡、镇人大代表换届选举工作要在 2006 年内结束，奉贤区各镇新一届人民代表大会第一次会议于 2006 年 12 月下旬召开，选举产生 15 位镇人大主席、副主席的平均年龄 47.66 岁，学历大专以上 14 人，中专 1 人。选举产生 32 位镇长、副镇长的平均年龄 42.9 岁，学历大专以上 31 人，中专 1 人。



1981年至2007年奉贤县(区)乡镇人大换届选举代表名额分配方案表

单位	1981年 换届乡 (社)镇 代表分 配名额	1984年 换届乡 镇代表 分配 名额	1987年 换届乡 镇代表 分配 名额	1990年 换届乡 镇代表 分配 名额	1993年 换届乡 镇代表 分配 名额	1996年 换届镇 代表分 配名额	1999年 换届镇 代表分 配名额	2002年 换届镇 代表分 配名额	2007年 换届镇 代表分 配名额
合计	2766	1949	1368	1402	1607	1221	1221	1167	647
南桥	50	80	51	80	92	70	76	82	130
奉城	200	131	69	70	80	60	60	60	98
江海	170	101	68	67	77	58	58	58	
西渡	160	102	67	68	78	58	58	55	
邬桥	160	102	67	67	77	57	56	56	
新寺	160	101	56	56	64	50	50	49	
胡桥	170	102	68	68	78	57	57	56	
庄行	180	130	70	70	80	59	58	57	69
齐贤	130	105	64	64	74	54	54	52	
金汇	130	101	64	64	74	54	54	53	72
泰日	180	113	70	70	80	60	59	58	
头桥	181	101	70	70	80	60	59	58	
四团	200	131	71	72	82	61	61	60	80
平安	200	104	64	64	74	54	54	54	
洪庙			56	56	64	52	52	52	
邵厂			53	53	61	49	49	48	
塘外	100	98	56	56	64	51	50	50	
青村	150	145	67	68	78	57	57	56	72
光明	103	97	55	55	63	50	50	49	
钱桥	142	105	65	65	75	55	54	54	
奉新			42	44	49	45	45		
柘林			55	55	63	50	50	50	75
海湾									51

1978年至2007年奉贤县(区)乡镇人大代表换届选举情况表

换届年份	全县(区)选举日	选民数	参选率(%)	划分小选区	提名推荐初步代表候选人人数	协商确定正式代表候选人人数	选举产生乡镇人大代表人数	与县(区)人大代表选举是否同步
1978年		286536	83.1	750			5098	单独
1981年	1980、10、5	283313	96.2	813			2725	单独
1984年	1984、2、20	331704	96.8	858	10722	3132	1932	同步
1987年	1987、3、23	344585	92.9	789	7119	2156	1332	同步
1990年	1990、3、15	358701	91.35	887	7309	2273	1371	同步
1993年	1993、2、10	368794	91.03	922	7185	2515	1575	同步
1996年	1996、1、18	374900	91.2	769	5827	1978	1206	单独
1999年	1999、1、15	384300	92.2	754	4660	1952	1196	单独
2002年	2002、1、10	384679	94.98	696	4830	1832	1136	单独
2007年	2006、12、12	423989	96.95	476	3226	1114	638	同步

注:2007年镇人大代表换届选举,市要求提前在2006年内完成。1978年乡(社)、镇人大代表换届从是年8月下旬始至9月底结束。

1978年至2007年奉贤县(区)乡镇人大换届后代表构成情况表

换届年份	实际选出确定有效人数	妇女代表情况		非中共代表情况	
		人数	占比例%	人数	占比例%
1978年	5098	1438	28.20	3135	61.50
1981年	2725	616	22.60	888	32.60
1984年	1932	466	24.10	551	28.50
1987年	1332	228	17.10	309	23.20
1990年	1371	281	20.50	369	26.90
1993年	1575	353	22.41	427	27.11
1996年	1206	305	25.30	302	25.04
1999年	1196	296	24.70	267	22.30

(续表)

换届年份	实际选出确定有效人数	妇女代表情况		非中共代表情况	
		人数	占比例%	人数	占比例%
2002年	1136	302	26.58	225	19.81
2007年	638	232	36.3	155	24.30

注:上海市人大常委会要求,县、区及乡、镇非中共代表比例占30%左右,妇女代表比例占25%左右。

1984年至2007年奉贤县(区)乡镇人代会选举的乡镇人大、政府负责人概况表

换届年份	乡镇个数	选举产生乡镇人大主席团常务主席或者人大主席、副主席概况							选举产生正副乡长、正副镇长概况						
		人数	平均年龄	文化程度			女性人数	非中共人数	人数	平均年龄	文化程度			女性人数	非中共人数
				大专及以上	中专高中	初中及以下					大专及以上	中专高中	初中及以下		
1984年	19个乡 1个镇							62	37.80	4	14	44	11	1	
1987年	20个乡 2个镇	22	45.5	14	6	2	1	80	41.32	38	11	31	6		
1990年	20个乡 2个镇	22	46.45	13	5	4	1	84	42.51	40	30	14	5		
1993年	20个乡 2个镇	22	48.86	11	6	5	1	90	41.04	54	28	8	7		
1996年	22个镇	31	51.00	18	11	2	1	110	39.00	74	33	3	10	11	
1999年	22个镇	39	52.00	26	12	1		95	41.80	76	16	3	9	7	
2002年	22个镇	31	49.40	18	12	1	2	83	43.10	74	7	2	9	4	
2007年	8个镇	15	47.66	14	1		2	32	42.90	31	1		7	1	

注:(1)1987年9月县在光明、萧塘试点设立乡镇人大主席,1988年4月各乡镇人代会选举产生首届常务主席,1995年始改称乡镇人大主席、副主席。(2)2002年1月选举时22个镇,是年5月撤并为16个镇,2003年11月并为7个镇,划进1个镇,共8个镇。

## 第二节 日常工作

乡镇人民代表大会闭会期间，乡镇人大的日常工作先由乡镇人大主席团常务主席、后由乡镇人大主席和副主席负责。1987年以来20年间，奉贤县（区）乡镇人大的日常工作一般为督促代表书面意见办理，组织代表小组活动，开展视察走访活动，进行专题调研，每年七、八月份召开代表小组联组会议，听取审议乡镇政府半年的工作报告和财政预算执行情况，讨论决定本区域的重大事项。

1990年6月8日，奉城镇第十二届人大主席团第四次会议，在全县首次通过了关于乡镇人大主席团会议、常务主席工作、联系镇人大代表、人大代表活动、办理代表议案意见等5项工作制度共26条52款，人大常委会印发简报给各乡镇人大主席团制订工作制度时参考。

### 一、督办代表意见

1987年至2007年，各乡镇每年召开的人民代表大会会议上，代表提出的书面意见一般有一、二十件，多的三十余件，其中属乡镇政府职权范围内处理的意见占总数70%左右。如南桥镇1987年至2002年1月的各次人民代表大会会议，累计代表提出书面意见448件，其中属政府职权范围内处理的有304条，占总数68%，属上级职能部门范围处理的有144条，占总数的32%。大会闭会后，乡镇人大立即会同乡镇政府联合召开代表书面意见交办会议，由乡镇长对代表书面意见处理提出时间和质量要求，各有关部门单位必须认真负责地在3个月内办理答处完毕，对确因受到财力或客观因素限制，暂时无力办的意见，做到领导亲自与代表见面，讲明原因，取得代表理解，各乡镇代表满意率均在95%以上。对属上级职能部门权限的意见，除与上级部门反映商处，还通过乡镇内的县（区）代表，把意见转带到县（区）人民代表大会上求得答处。每次人代会的代表书面意见办理结束后，乡镇政府办公室向乡镇人大主席团会议汇报，经审议通过后印发给代表监督，对个别需长时间解决的疑难问题由乡镇人民代表大会进一步跟踪调查并督办。

1987年至2002年1月南桥镇历次人民代表大会会议代表书面意见及办结情况表

年份	人代会届别	收到面书意见					属镇职责范围意见办结概况								
		总件数	属镇职责范围		属上级职能范围		总件数	代表满意率%	书面意见分类(件数)						
			件数	占总数%	件数	占总数%			政府工作	经济	文教卫生	基本建设	社会治安	社会福利	其他
	合计	448	304	68	144	32	304	98.20	43	55	90	36	45	16	19
1987年至1990年	第十届	49	49	100			49	98	8	14	18	4	3	2	
1990年至1993年	第十一届	139	98	70	41	30	98	95	14	16	35	19	6	4	4
1993年至1996年	第十二届	118	72	61	46	39	72	96	11	12	16	8	19	3	3
1996年至1999年	第十三届	84	51	60	33	40	51	100	6	10	12	3	11	4	5
1999年至2001年	第十四届	37	21	57	16	43	21	100	4	3	5	2	4	1	2
2002年1月	第十五届一次会议	21	13	62	8	38	13	100			4		2	2	5

注:南桥镇因1966年换届未计算,所以与其他乡镇届次不同。

## 二、联组会议与活动

每年各乡镇除了召开1次人民代表大会例会外,从1987年起,每年七、八月间还举行1次乡镇人大代表小组联组会议,俗称小人代会,听取审议乡镇政府半年工作汇报和下半年工作打算,以及财政预算执行情况。有的乡除了把本区域的重大事项提交给人代会审议决定、依法行使决定权外,对有些急办事项依法采取灵活方式,提交给参加小人代会的全体乡镇人大代表审议表决。如横贯新寺东西8个村和几家乡办企业的长为4.5公里的新林路,由于经济发展、运输繁忙的需要,沿路群众急迫要求将路面从原来5米加宽到6米。1990年8月9日,新寺乡人大主席团召开代表小组联组会议,全体乡人大代表讨论表决通过了修路事项,事后三天内乡人大代表为修路捐款6030元。

乡镇人代会闭会期间,一般每个乡镇以工业、农副业、教科文卫、财贸、机关居委等划分为4至5个代表小组开展活动,学习中共的路线、方针、政策和国家法律法规、评议政府工作和乡镇人代会决议执行情况,以及交流联系选民情况。每年各乡镇人大组织代表开展视察走访活动2至3次,视察采取集中与分散相结合的方法,一般以代表小组相对应的系统进行视察,涉及内容有工业、农副业、教育卫生、经济工作、改革开放、社会治安、街道村民委员会工作,以及国家法律法规贯彻实施情况等本区域方方面面的工作情况。有些视察不仅向乡镇政府和有关单位提出了改进工作的具体意见建议,而且还解决了实际问题。如1989年6月12日南桥镇人大组织代表视察《义务教育法》和《普及义务教育条例》、《职工教育条例》等法律法规的贯彻实施情况,实地察看6所中小学校,并听课,分别召开学校领导、老师、学生和家長座谈会,解决了新建小学并迁入古华小学等实际问题。1992年5月20日南桥镇人大组织代表视察工业生产,看到新原机器厂因流动资金短缺影响生产正常运转,县级企业单位代表当场表态抽出20万元资金帮助解决困难。1984年到2003年,青村乡(镇)人大主席团共组织代表视察活动58次,平均每年组织3次,重点视察了农村机耕路、桥梁、电网、沼气池、省柴灶、农田基本设施、中小学校的校舍、敬老院、九年制义务教育、农村合作医疗和养老金调整情况,以及两绿(花卉、蔬菜)工程、三资企业的发展、企业推行股份合作制和产权制度改革、工业经济园区建设、招商引资工作、农业产业结构调整及“万家

富”工程、“三高粮田”建设、水厂建设、化肥生产、种鸡场等群众关心事项,推进了全乡(镇)经济和社会各项事业的有序发展。

1987年至2002年,金汇乡(镇)人大主席团组织代表专题视察的主要内容有:招商引资,经济开发区规划及实施情况;新企业的建设,老企业的改造更新;村办企业现状及转制情况,安全生产情况;《农业法》、《农业技术推广法》的贯彻及农民减负情况;农民承包大户状况,承包大户的意见及要求;贯彻《土地管理法》的基本情况;中小学、幼儿园贯彻《教育法》、《教师法》、《青少年保护法》等基本情况;贯彻《全国人大常委会关于深入开展法制宣传教育的决议》的情况;调查镇区的文化站、影剧院、个体旅馆等综合治理实施情况,对护村队、护厂队、联防队等在社会治安中发挥一线作用的组织进行查访调研;落实《关于加强外来流动人口管理实施细则》的情况;镇区规划、环境卫生、违章搭建、乱设摊等情况;贯彻执行《上海市农村养老保险办法》的基本情况,以及农村退养老人养老金发放情况;贯彻执行《上海市计划生育条例》的基本情况。

1986年以来17年间,钱桥乡(镇)人大主席团组织代表评议乡(镇)人民政府贯彻执行历届人代会决议与督办77件实事工程和党委决策项目的落实情况,1990年至2003年,共组织37次、724名乡(镇)人大代表参加的视察活动(较详情况见下表),主席团成员走访代表371人次,组织94人次人大代表,6次评议1996年至2001年镇政府部门工作,2001年组织人大代表19人评议了正副镇长工作。该镇人大组织的每次视察活动和评议结果,均形成文字资料,向乡镇党委汇报,向政府通报。

1990年至2003年钱桥乡(镇)人大代表视察情况表

年份	次数	人次	视察内容
1990年	1	50	乡化工厂、朱蒋染织厂“三废”情况;农业结构调整;男女同工同酬情况。
1991年	1	50	乡办骨干企业;集镇卫生状况;农业结构调整。
1992年	3	115	工业小区建设;南张炊具厂转制情况;中小学下半年开学情况;外来人口管理工作;农业特种养殖;小学新校舍建设;交通安全工作;影剧院游戏机房情况;政府实事工程。
1993年	1	16	影剧院游戏机房,安全工作;违章建筑情况。
1994年	2	58	政府实事工程;农业;社会治安;食品卫生。
1995年	3	65	政府实事工程;社会治安;河道疏浚。
1996年	4	60	马路摊店状况;中心小学基建工作;政府实事工程;工业生产。
1997年	3	35	集镇卫生市容;农村合作医疗工作;《劳动法》执行情况;政府实事工程,“四校”(中、小、幼、技校)教育工作。
1998年	3	33	骨干民营企业;创卫生集镇工作;政府实事工程。
1999年	4	53	大葱、特种水产生产;卫生医疗一体化工作,政府实事工程。
2000年	4	67	影剧院游戏机房;申隆生态园建设;外贸大葱生产、土地平整工作;《劳动法》执行情况。
2001年	4	61	“万家富”工程落实情况;路桥建设;《劳动法》执行情况;石桥村招商引资开发金汇港两岸工作。
2002年	3	46	农业三大基地大葱加工基地情况;经济园区;治安;外来人口管理。
2003年	1	15	经济园区招商引资工作。

注:2003年11月,钱桥镇并入青村镇。



### 三、专题调研

1988年至2006年,为使乡镇人大依法行使好决定权和监督权,不断提高办事效率和质量,各乡镇人大主席团常务主席或人大主席、副主席都比较重视专题工作调研。调研内容一般都围绕着《地方组织法》规定的乡、民族乡、镇的人民代表大会职权和本行政区域内群众比较关心的经济、文化、卫生、教育、治安、民生等方面热点和重点建设事项开展调研。金汇镇人大主席陆伯生,从担任乡人大主席团常务主席起的10多年乡镇人大工作中,坚持每年有重点地选择1至2个议题,深入实际,调查研究,写出专题报告,为乡(镇)政府决策提供参考。1991年至2001年,邬桥乡(镇)人大每年根据人民群众普遍关心的热点问题,组织代表开展专题调研活动,其中“农村合作医疗基金统筹”、“邬桥中学新建校舍”、“邬桥镇创建上海市一级卫生集镇情况”、“发展工业经济,加强招商引资力度”、“如何确保提高农民收入”等几个专题调研,由于掌握第一手资料详实,乡(镇)政府感到决策时很派用场。1990年至2002年,钱桥乡(镇)人大专职干部,围绕群众“热点”、“难点”,或根据乡(镇)党委交办选题,开展调研26次,其中调研农业农村农民方面12次,工业方面7次,社会事业方面5次,社会治安方面1次,其他1次(较详细情况见下表),并对调研情况提出建议,形成调研报告送党委、政府,为解决问题提供依据。由于乡(镇)党委、政府重视,该乡橡塑厂噪声影响周围居民的老大难问题终于得到解决,食品站拖欠农民3万多元的上市生猪款及时付给了售猪农户。镇人大主席团对金王村第五届村委违反《村委组织法》第28条规定的做法,作出了选举无效的决定,并协助村选举领导小组依法重新举行选举。

1990年至2002年钱桥乡(镇)人大专题调研情况表

年份	次数	专 题 调 研 内 容
1990年	1	乡力车胎厂噪声问题。
1994年	2	食品站拖欠农户生猪款情况;一牧场母猪补贴问题。
1995年	1	供销社农药部门对部分农药提价问题。
1996年	6	花角箱包厂停产遗留问题;圆通村经济情况;个体企业人员参加合作医疗、农保问题;桃园村连接星火农场2座人行桥问题;金王村委选举中违规情况;乡橡塑厂情况。
1997年	1	农村合作医疗实施情况
1998	4	金王村中心路接通镇区拆迁问题;基层正职干部后顾之忧;草庵村经济情况;西张村七组改革开放20年变化。
1999年	4	伟利工贸公司情况;农业结构调整工作;吴房獭兔场情况;16个行政村经济状况。
2000年	5	影剧院游戏机房状况;外地民工子弟学校情况;水厂情况;石桥村农民收入情况;原晨光厂转制后发展情况。
2002年	2	外省农民在钱桥租赁土地情况,丁夏村自留田农税收取情况。

注:2003年11月,钱桥镇并入青村镇。